

Institut für
Stadtforschung und
Strukturpolitik GmbH

Innenministerium
des Landes
Schleswig-Holstein



Arbeitshilfe 1:
Erstellung kommunaler
Wohnungsmarktkonzepte
(vormals Wohnraumversorgungskonzepte)
inklusive Handlungsfeld
Energieeinsparung im Bereich Wohnen

Ergänzte Fassung Februar 2008

Auszüge aus dem Gutachten "Möglichkeiten und Grenzen der Entwicklung kommunaler Wohnraumversorgungskonzepte für mittlere Zentren in Schleswig-Holstein", erarbeitet vom IfS Institut für Stadtforschung und Strukturpolitik GmbH im Auftrag des Innenministeriums des Landes Schleswig-Holstein, 2003

Ergänzung auf Grundlage des Gutachtens "Wohnungsmarktkonzepte und Monitoring", erarbeitet vom IfS Institut für Stadtforschung und Strukturpolitik GmbH im Auftrag des Innenministeriums des Landes Schleswig-Holstein, 2008

Inhaltsverzeichnis

Einführung zur Fassung Februar 2008

Einleitung

1. Zuschnitt und Themen eines Wohnraumversorgungskonzepts für mittlere Zentren
 - 1.1 Orientierungspunkte für kommunale Wohnraumversorgungskonzepte
 - 1.2 Ziele und Inhalte von kommunalen Wohnraumversorgungskonzepten
 - 1.3 Gliederung eines kommunalen Wohnraumversorgungskonzepts
 - 1.4 Vorgehensweise bei der Bewertung der Datenlage und Umsetzbarkeit
2. Bearbeitung des Teils "Bestandsaufnahme zum Wohnungsmarkt"
 - 2.1 Bearbeitung des Teils "Wirtschaftliche Entwicklungstrends"
 - 2.2 Bearbeitung des Teils "Bevölkerungsentwicklung"
 - 2.3 Bearbeitung des Teils "Wohnungsangebot"
 - 2.4 Bearbeitung des Teils "Aktuelle Marktentwicklung"
3. Bearbeitung des Teils "Ermittlung des künftigen Neubaubedarfs"
4. Bearbeitung des Teils "Analyse der Bestandsentwicklung"
5. Bearbeitung des Teils "Analyse der Energieeinsparung im Bereich Wohnen"
6. Bearbeitung des Teils "Analyse der sozialen Wohnraumversorgung"
7. Bearbeitung des Teils "Zusammenfassung der Analysen und Prognosen"
8. Bearbeitung des Teils "Handlungsbedarf und Maßnahmen"

Anhang

Einführung zur Fassung Februar 2008

Diese Arbeitshilfe erschien erstmals 2004 mit dem Titel "Arbeitshilfe für kommunale Wohnraumversorgungskonzepte". In der damaligen Fassung wurden für wichtige Themen- und Handlungsfelder methodische Hinweise zur Analyse und Ableitung von Handlungsbedarf und Maßnahmen gegeben. Zugleich wurde darauf verwiesen, dass der Themenvorschlag ausbaubar bzw. in der Praxis weiter zu entwickeln ist. Die Städte, die 2004 bis 2007 Konzepte erstellt haben, haben zum Teil weitere Themen in den Konzepten vertieft behandelt bzw. Themenfelder ergänzt (insbesondere "Stadtumbau" und "Wohnen im Alter").

Im Rahmen des 2008 vorgelegten Gutachtens "Wohnungsmarktkonzepte und Monitoring"¹ wurden für das zunehmend wichtiger werdende Handlungsfeld "Energieeinsparung im Bereich Wohnen", das bisher in den Konzepten nur am Rande behandelt wurde, die Möglichkeiten der Integration in Wohnungsmarktkonzepte untersucht. Um die gewonnenen Erkenntnisse für die kommunale Praxis nutzbar zu machen, wurde diese Arbeitshilfe um die Thematik "Energieeinsparung im Bereich Wohnen" ergänzt.

Die Ergänzung erfolgte durch Einschübe in die Ursprungsfassung der Arbeitshilfe von 2004, die ansonsten nicht verändert wurde. Um sie hervorzuheben, wurden diese Ergänzungen durch eine graue Unterlegung und einen Rahmen gekennzeichnet (entsprechend dieser Textpassage). Die Ergänzungen beziehen sich auf Kapitel 1 (Gliederung), ein neues Kapitel 5 (Analysen zur Energieeinsparung), Kapitel 8 (Handlungsbedarf und Maßnahmen) sowie den Anhang, in dem konzeptionelle Schritte für die Entwicklung und Integration des neuen Handlungsfelds in Wohnungsmarktkonzepte dargestellt sind.

Die übrigen (unveränderten) Teile der Arbeitshilfe stellen einen Auszug aus dem 2003 erstellten Gutachten "Möglichkeiten und Grenzen der Entwicklung kommunaler Wohnraumversorgungskonzepte für mittlere Zentren in Schleswig-Holstein" dar.

Der in der Ursprungsfassung verwendete Begriff "Wohnraumversorgungskonzept" wurde in den ergänzten Teilen durch den aktuelleren bzw. den Sachverhalt besser beschreibenden Begriff "Wohnungsmarktkonzept" ersetzt.

¹ IfS Institut für Stadtforschung und Strukturpolitik GmbH: Wohnungsmarktkonzepte und Monitoring. Fortschreibung der vergleichenden Auswertung von Wohnungsmarktkonzepten und Einbeziehung des Handlungsfelds Energieeinsparung im Bereich Wohnen, im Auftrag des Innenministeriums des Landes Schleswig-Holstein, Berlin Februar 2008.

Einleitung

Bei dieser Arbeitshilfe handelt es sich um Auszüge aus dem Gutachten "Möglichkeiten und Grenzen der Entwicklung kommunaler Wohnraumversorgungskonzepte für mittlere Zentren in Schleswig-Holstein"², das vom IfS Institut für Stadtforschung und Strukturpolitik GmbH im Auftrag des Innenministeriums des Landes Schleswig-Holstein im Jahre 2003 erarbeitet wurde und den Charakter einer Machbarkeitsstudie hat. Im Mittelpunkt der Untersuchung stand die Prüfung der Frage, wie die Ergebnisse der vom IfS im April 2002 erarbeiteten Studie "Wohnungsmarktprognose Schleswig-Holstein bis 2015"³ auf die örtliche Ebene heruntergebrochen und als Grundlage bei der Erstellung von kommunalen Wohnraumversorgungskonzepten, die mit dem Wohnraumförderungsgesetz (§ 3 WoFG) als neues Instrument in 2002 eingeführt wurden, verwendet werden können.

Die in dieser Arbeitshilfe enthaltenen Beiträge sind demnach nicht ursprünglich für diesen Zweck (im Sinne eines Leitfadens) verfasst worden, sondern dienten der Erläuterung der Möglichkeiten der Erstellung von kommunalen Wohnraumkonzepten, insbesondere unter dem Aspekt der Verfügbarkeit notwendiger Daten und Informationen. Erst nachträglich wurde der Entschluss gefasst, das Gutachten in pragmatischer Form zu überarbeiten und als Arbeitshilfe zu verwenden. Dies sollte beim Lesen oder der Nutzung der Arbeitshilfe berücksichtigt werden.

Die Ergebnisse der Wohnungsmarktprognose Schleswig-Holstein bis 2015 wurden auf der Ebene der Kreise und kreisfreien Städte erarbeitet, sodass die Ergebnisse bei der Erstellung von Wohnraumversorgungskonzepten durch die großen kreisfreien Städte Schleswig-Holsteins direkt genutzt werden können. Für die kreisangehörigen, mittelgroßen Zentren ist die Nutzungsmöglichkeit der Ergebnisse dagegen eingeschränkt, weil zentrale Ergebnisse nur für den Kreis, aber nicht für die jeweilige Stadt vorliegen.

Insofern ist ein wesentliches Ziel der vorliegenden Arbeitshilfe, die Möglichkeiten der Erarbeitung kommunaler Wohnraumversorgungskonzepte für mittelgroße Zentren in Schleswig-Holstein (im Folgenden kurz als mittlere Zentren bezeichnet) aufzuzeigen. Neben der Analyse der zur Verfügung stehenden Daten und deren Interpretationsmöglichkei-

² IfS Institut für Stadtforschung und Strukturpolitik GmbH: Möglichkeiten und Grenzen der Entwicklung kommunaler Wohnraumversorgungskonzepte für mittlere Zentren, im Auftrag des Innenministeriums des Landes Schleswig-Holstein, Berlin Mai 2003.

³ IfS Institut für Stadtforschung und Strukturpolitik GmbH: Wohnungsmarktprognose für Schleswig-Holstein bis 2015, im Auftrag des Innenministeriums des Landes Schleswig-Holstein, Berlin April 2002. Die Prognose basierte auf Prognosen des Bundesamtes für Bauwesen sowie des Statistischen Landesamtes Schleswig-Holstein und der Landesplanung, die für die Ebene der Kreise weiter regionalisiert sowie sachlich differenziert (Bauform) wurden.

ten als zentralem Untersuchungsgegenstand geht es auch darum, Hinweise für einen geeigneten Zuschnitt von Wohnraumversorgungskonzepten für mittlere Zentren zu geben, da an diese nicht dieselben Ansprüche hinsichtlich Umfang und Inhalt zu stellen sein dürften wie an Konzepte für große Zentren. Die Arbeitshilfe kann jedoch ebenso von den größeren Zentren als Grundlage verwendet und bei Bedarf um entsprechende Inhalte ergänzt werden.

Kennzeichen mittlerer Zentren ist, dass sie als Städte im ländlichen Raum oder Siedlungsschwerpunkte im Hamburger Umland Kern regionaler Wohnungsmärkte sind und zunehmend die Anforderungen der kleinräumigen Diversifizierung der Wohnungsmärkte mit unterschiedlichen Entwicklungstendenzen in Teilmärkten bewältigen müssen. Als kreisangehörige Städte bzw. aufgrund der relativ geringen Bevölkerungszahl verfügen sie über eine Reihe von Daten nicht, die zur Bewertung von Wohnungsmärkten größerer Städte oder Gebietseinheiten herangezogen werden (z. B. zur Zahl der privaten Haushalte).

Die Möglichkeiten bei der Erstellung kommunaler Wohnraumversorgungskonzepte werden anhand von drei schleswig-holsteinischen Beispielstädten aufgezeigt:

- Eutin (Kreis Ostholstein),
- Heide (Kreis Dithmarschen),
- Husum (Kreis Nordfriesland).

In Kapitel 1 werden zunächst Überlegungen zu einem angemessenen Zuschnitt von Wohnraumversorgungskonzepten für mittlere Zentren angestellt und Themenbereiche benannt, die Bestandteil eines Konzepts sein sollten.

In Kapitel 2 bis 6 wird eine Bewertung verschiedener analytischer und prognostischer Themenbereiche, die in einem Wohnraumversorgungskonzept abgehandelt werden sollten, hinsichtlich der zur Verfügung stehenden Indikatoren und der Bearbeitungsmöglichkeiten durch die Kommune vorgenommen (Analyse- und Prognoseteil des Wohnraumversorgungskonzepts). Dabei geht es um die Themenbereiche "Bestandsaufnahme zum Wohnungsmarkt" (Kapitel 2), "Ermittlung des künftigen Neubaubedarfs" (Kapitel 3), "Analyse der Bestandsentwicklung" (Kapitel 4), "Analyse der Energieeinsparung im Bereich Wohnen" (Kapitel 5) und "Analyse der sozialen Wohnungsversorgung" (Kapitel 6).

In Kapitel 7 wird auf die im Wohnraumversorgungskonzept notwendige Zusammenführung der Einzelanalysen zu einer Gesamteinschätzung und in Kapitel 8 abschließend auf

den im Rahmen eines Wohnraumversorgungskonzepts darzustellenden Handlungsbedarf und die vorgesehenen Maßnahmen eingegangen.

Im Anhang wird die Vorgehensweise beim Herunterbrechen der Prognoseergebnisse (Wohnungsmarktprognose bis 2015) von der Kreis- auf die städtische Ebene dargestellt. Darüber hinaus enthält der Anhang eine tabellarische Übersicht über die Indikatoren und Datenquellen, die im Analyse- und Prognose teil des Wohnraumversorgungskonzepts verwendet werden können, sowie für die drei Beispielstädte eine Sammlung von Abbildungen und Tabellen zu verschiedenen Themenbereichen, die beispielhaft Umsetzungsmöglichkeiten verdeutlichen soll und als Anregung für die Erstellung des analytischen Teils von Wohnraumversorgungskonzepten dient.

Weiterhin sind im Anhang Überlegungen und Vorschläge zur Integration des Handlungsfelds "Energieeinsparung im Bereich Wohnen" dargestellt. Es handelt sich um Auszüge aus dem Gutachten "Wohnungsmarktkonzepte und Monitoring", in denen weiterführende Informationen zum methodischen Vorgehen, zur Identifizierung von Schwerpunktgebieten und zur Auswahl von Maßnahmen für dieses Handlungsfeld gegeben werden.

Ergänzend zu dieser Arbeitshilfe stehen weitere Arbeitshilfen zur Verfügung:

- Arbeitshilfe 2: Anforderung von Daten für kommunale Wohnraumversorgungskonzepte in Schleswig-Holstein (2004);
- Arbeitshilfe 3: Ergebnisse der Bevölkerungs-, Haushalts- und Neubaubedarfsprognose bis 2015 für 18 mittlere Zentren (2004);

- Arbeitshilfe 4: Arbeitshilfe für den Aufbau eines Monitorings Wohnen (2008).

1. Zuschnitt und Themen eines Wohnraumversorgungskonzepts für mittlere Zentren

Das Wohnraumförderungsgesetz (WoFG) verweist in § 3 zwar auf "kommunale Wohnraumversorgungskonzepte" als Grundlage für die Vergabe von Fördermitteln durch die Länder, es enthält sich jedoch jeglicher näheren Erläuterung oder Definition, welche Kriterien Wohnraumversorgungskonzepte aufweisen sollten. Diese fehlenden Anhaltspunkte erscheinen als Erschwernis für diejenigen, die ein kommunales Wohnraumversorgungskonzept erstellen (Kommune) wollen.

Vermutlich hat der Gesetzgeber aber gut daran getan, keine engen Vorgaben zu machen und mit den praktischen Erfahrungen aller Beteiligten bei der Erstellung und Umsetzung der Wohnraumversorgungskonzepte deren Zuschnitt und Ausgestaltung wachsen zu lassen. Starre vorgegebene Kriterien wären nämlich nicht zielführend. Schließlich ist es alleine schon bei einer unterschiedlichen Größe (Einwohnerzahl), insbesondere aber bei verschiedener Schwere der Problemlagen von Kommunen sinnvoll, unterschiedliche Anforderungen an ein kommunales Wohnraumversorgungskonzept zu stellen.

1.1 Orientierungspunkte für kommunale Wohnraumversorgungskonzepte

Kommunale Wohnraumversorgungskonzepte sind im Grunde nicht etwas völlig Neues. Es gibt eine lange Tradition insbesondere größerer Kommunen (lange vor dem Wohnraumförderungsgesetz), sich in "Wohnungsberichten" oder "Wohnungsmarktberichten" mit der Wohnungsversorgung vor Ort auseinander zu setzen und über die Anwendung von wohnungspolitischen Instrumenten zu berichten. Die Wohnungsberichte wurden häufig von den kommunalen Wohnungsämtern erstellt, teilweise handelte es sich auch um ämterübergreifende Berichte. Manche weisen durchaus konzeptionellen Charakter auf.

Viele dieser Berichte können als Orientierung für die in Wohnungsversorgungskonzepten abzuhandelnden Themen herangezogen werden. In den letzten Jahren hat zudem die Wohnungsmarktbeobachtung, die ebenfalls Orientierungspunkte bietet, bei der regelmäßigen kommunalen Berichterstattung an Bedeutung gewonnen.

In unregelmäßigen Abständen wurden in der Vergangenheit überwiegend von größeren Kommunen umfangreiche "Wohnungsmarktanalysen" durchgeführt, bei denen intern oder mit Vergabe nach außen Wohnungsbedarfsprognosen erstellt und konzeptionelle Aussagen zur Bewältigung der anstehenden Aufgaben erarbeitet wurden. Da diese Analysen meist sehr aufwändig und bei der Beauftragung von Gutachtern kostenträchtig waren, wurden sie nur in großen Abständen bzw. relativ selten durchgeführt. Einzelne Teile die-

ser umfangreichen Analysen können auch als Orientierung für kommunale Wohnraumversorgungskonzepte dienen, sofern es sich nicht um sehr aufwändige Analyseschritte oder große einmalige Erhebungen handelt.

Größere Bestandteile der bereits vor dem Wohnraumförderungsgesetz veröffentlichten Wohnungsberichte oder Wohnungsmarktanalysen können demnach als Anregungen für den analytischen Teil von kommunalen Wohnraumversorgungskonzepten herangezogen werden. Da viele dieser Berichte in den 80er und 90er Jahren konzipiert wurden, waren sie aber vorrangig noch auf Fragestellungen des Wohnungsmangels ausgerichtet. Aktuelle Wohnraumversorgungskonzepte müssen darüber hinaus im analytischen und konzeptionellen Teil die neue Thematik von Überangeboten in Teilsegmenten (möglicherweise bei gleichzeitiger Knappheit in anderen Teilsegmenten) beleuchten sowie möglichst prognostische Aussagen hierzu treffen.

Als ein weiterer Orientierungspunkt könnten daher die Stadtentwicklungskonzepte angesehen werden, die im Rahmen des Stadtumbaus Ost von vielen Kommunen in den neuen Ländern erstellt wurden und die Voraussetzung für die Gewährung von Fördermitteln sind. Hinsichtlich der konzeptionellen Aufgabenstellung sowie der an Bedeutung gewinnenden Herausforderungen der Weiterentwicklung der Bestände und des Umgangs mit Überangeboten bestehen grundsätzlich Parallelen zum Stadtumbau Ost bzw. den Stadtumbaukonzepten in den neuen Ländern.

Die Kriterien für solche ostdeutschen Stadtumbaukonzepte erscheinen jedoch aufgrund der völlig unterschiedlichen Schwere der Problemlage und der damit verbundenen Aufgabenstellung als Maßstab für kommunale Wohnungsversorgungskonzepte in den alten Ländern bzw. in Schleswig-Holstein als nicht geeignet - insbesondere nicht für mittlere Zentren: Die in den neuen Ländern geforderte Detaillierung und Differenzierung bei der Analyse und den konzeptionellen Aussagen erscheinen sowohl auf gesamtstädtischer Ebene als auch für Schwerpunktgebiete⁴ für westdeutsche Kommunen als viel zu weitgehend. Mit dem Stadtumbau Ost erfolgt vor dem Hintergrund von hohem Leerstand (in der Regel 15% und weit höher) durch den geplanten Abriss einer Vielzahl von Wohneinheiten ein massiver Eingriff in den Wohnungsbestand, es werden die Wohn- und Lebensverhältnisse zahlreicher Bewohner grundlegend verändert (Umsetzungen) und die Stadtstruktur erheblich verändert.

⁴ Siehe z. B. Ministerium für Stadtentwicklung, Wohnen und Verkehr des Landes Brandenburg, Leitfaden für die Erarbeitung kommunaler Entwicklungskonzepte zum Stadtumbau ("Stadtumbaukonzept") - Förderanforderungen, Potsdam 2001.

Dem gegenüber steht im Regelfall in den schleswig-holsteinischen Städten allenfalls eine vergleichsweise moderate und behutsame Bestandsreduzierung und -ergänzung an. Während die Stadtumbaukonzepte in den neuen Ländern von den Kommunalverwaltungen grundsätzlich nur mit externer Unterstützung (Planungsbüros und/oder wohnungswirtschaftliche Berater) und überwiegend mit hoher finanzieller Unterstützung durch Bund und Länder erstellt werden, wird im Folgenden aufgezeigt, inwieweit die für mittlere Zentren in Schleswig-Holstein im Rahmen der kommunalen Wohnraumversorgungskonzepte relevanten Fragestellungen möglichst mit geringem Aufwand und weitgehend durch die Städte selbst bearbeitet werden können.

1.2 Ziele und Inhalte von kommunalen Wohnraumversorgungskonzepten

Mit einem kommunalen Wohnraumversorgungskonzept gilt es, die differenzierten Entwicklungen auf dem Wohnungsmarkt bzw. seinen Teilmärkten zu analysieren, den Handlungsbedarf zu ermitteln, geeignete Instrumente im Bereich Wohnen aufzuzeigen und deren zielgenauen Einsatz sicherzustellen. Insbesondere sind Aussagen zu den Gewichten von Neubau- und Bestandspolitik zu treffen und es sind Marktsegmente und Wohnungsbestände zu identifizieren, bei denen ein besonderer Handlungsbedarf besteht. Dabei geht es vor allem um die Frage, welche Bestände vor dem Hintergrund der künftigen Nachfrageentwicklung noch konkurrenzfähig sind und bei denen sich Investitionen (ggf. mit Förderung) dauerhaft lohnen, und bei welchen dies nicht der Fall ist. Durch eine integrierte, perspektivische Gesamtschau sollen Maßnahmen abgeleitet werden, die sich synergetisch ergänzen.

Ein solches kommunales Wohnraumversorgungskonzept, das die Möglichkeiten der örtlichen Informations- und Datenlage analytisch ausschöpft, kann den Kommunen die Chance bieten, die lokalen wohnungsmarktpolitischen Herausforderungen durch einen zielgenauen Maßnahmenmix (Bestandsentwicklung, Baulandpolitik, Kooperation Vermieter etc.) für unterschiedliche Teilsegmente (Mehrfamilienhäuser, Einfamilienhäuser, Wohnungsgrößen, -typen etc.) und Wohngebiete zu bewältigen. Zugleich ermöglichen Wohnraumversorgungskonzepte den Kommunen, gegenüber dem Land und sich selbst gegenüber den Nachweis zu führen oder zumindest klare Anhaltspunkte zu geben, dass eigene oder von Investoren geplante Maßnahmen im gesamtstädtischen Zusammenhang nicht nur aktuell, sondern auch in der Zukunft sinnvoll und lohnend sind. Für das Land ergibt sich die Möglichkeit der Überprüfung eines zielgenauen und nachhaltigen Einsatzes der Fördermittel.

1.3 Gliederung eines kommunalen Wohnraumversorgungskonzepts

Die im Folgenden verwendete Gliederung eines kommunalen Wohnraumversorgungskonzepts, die auf der Grundlage der Kenntnisse des IfS zu den oben angesprochenen kommunalen Wohnungsmarktberichten und Wohnungsmarktanalysen sowie der Erfahrungen aus der Bearbeitung der Wohnungsmarktprognose bis 2015 erarbeitet wurde, sollte nicht als enge Vorgabe verstanden werden. Vielmehr handelt es sich um einen Vorschlag, der sich in der Praxis erst noch bewähren muss und weiterentwickelt werden sollte. Die Gliederung hat vor allem den Zweck, anhand verschiedener Themen, die Bestandteil eines kommunalen Wohnraumversorgungskonzepts für mittlere Zentren sein sollten oder könnten, die Datenlage und die für die Analyse zur Verfügung stehenden Indikatoren für die Kommunen darzustellen und zu bewerten.

Die in Tabelle 1.1 dargestellte Gliederung eines kommunalen Wohnraumversorgungskonzepts stellt lediglich die thematischen Oberpunkte dar, eine weitere thematische Differenzierung erfolgt im Rahmen der Bewertungen der Datenlage ab Kapitel 2.

Tabelle 1.1

| Vorschlag für eine Gliederung eines Wohnraumversorgungskonzepts für mittlere Zentren | |
|---|--|
| 1. | Einführung |
| 2. | Bestandsaufnahme zum Wohnungsmarkt |
| 2.1 | Wirtschaftliche Entwicklungstrends |
| 2.2 | Bevölkerungsentwicklung |
| 2.3 | Wohnungsangebot |
| 2.4 | Aktuelle Marktentwicklung |
| 3. | Ermittlung des künftigen Neubaubedarfs |
| 4. | Entwicklung des Wohnungsbestands |
| 5. | Energieeinsparung im Bereich Wohnen ⁵ |
| 6. | Soziale Wohnraumversorgung |
| 7. | Zusammenfassung der Analysen und Prognosen |
| 8. | Handlungsbedarf und Maßnahmen |

⁵ Hinweis auf Grundlage der Untersuchung der von 2004 bis 2007 erstellten Wohnungsmarktkonzepte: In der Praxis wurden von Teilen der Kommunen weitere Themen in den Konzepten vertieft (insbesondere der Stadtumbau und das Wohnen im Alter). Das Thema "Energieeinsparung im Bereich Wohnen", das im Rahmen der Ergänzung dieser Arbeitshilfe 2008 in den Gliederungsvorschlag integriert wurde, ist somit ein Beispiel für die Möglichkeit der Weiterentwicklung der in den Konzepten behandelten Themen.

1.4 Vorgehensweise bei der Bewertung der Datenlage und Umsetzbarkeit

In den folgenden Kapiteln werden für einzelne Themenbereiche (Abschnitt 2 bis 5 des Wohnraumversorgungskonzepts) Bewertungen zur Datenlage und Umsetzbarkeit der Analysen durch die Kommunen vorgenommen, bei denen einheitlich nach folgendem Gliederungsschema vorgegangen wird:

- Zielstellung der Analyse,
- Indikatoren und Datenlage,
- Hinweise zur Durchführung durch die Kommune,
- Beispiele ausgewählter Indikatoren.

Zunächst wird für die einzelnen oben dargestellten Gliederungspunkte geprüft, ob für die einzelnen Teilthemen und die darin zu treffenden Aussagen ausreichend Daten vorliegen und geeignete Indikatoren für die von den Kommunen im Rahmen des Wohnraumversorgungskonzepts notwendigen Analysen gebildet werden können. Hierzu wird jeweils eine tabellarische Übersicht über die für geeignet gehaltenen Indikatoren, deren Verfügbarkeit auf verschiedenen räumlichen Ebenen und die jeweiligen Datenquellen gegeben. Darüber hinaus werden Hinweise für die Durchführung der Analysen durch die Kommune gegeben.

Zusätzlich werden Beispiele für die mögliche konkrete Darstellung der Indikatoren bzw. der Ergebnisse (Abbildungen, Tabellen) gegeben. Bei der Darstellung der möglichen Analysen in den folgenden Kapiteln wird überwiegend mit quantitativen Indikatoren gearbeitet, die sich relativ einfach bilden bzw. interpretieren lassen und dennoch eine möglichst hohe Aussagekraft besitzen. Es werden Analysemethoden verwendet, mit denen sich überwiegend folgende Sachverhalte darstellen lassen:

- Es sollen lokale Entwicklungstrends mit Hilfe von Zeitreihen betrachtet werden, um Aufwärts- oder Abwärtsbewegungen oder Trendwenden zu identifizieren (z. B. bei der Bevölkerungsentwicklung).
- Es sollen strukturelle Veränderungen bei Entwicklungen dargestellt werden (z. B. Verschiebungen bei den Anteilen der Gebäudeart bei der Bautätigkeit).
- Es soll eine Einordnung der Ergebnisse für die Stadt erfolgen, indem sie in Relation zu den Ergebnissen für das Umland, den Kreis oder Schleswig-Holstein insgesamt gesetzt werden. Die Abgrenzung des Umlandes sollte von den Städten in Orientierung an den wohnungsmarkbezogenen Verflechtungen erfolgen (Hinweise zur Umlandabgrenzung

siehe Anhang 4). Bei Städten, die unmittelbar an einen bzw. zwei weitere(n) Kreis(e) angrenzen, sollten für die regionale Einordnung auch die Entwicklungen dieser Kreise berücksichtigt werden (Übersicht relevanter Kreise siehe Anhang 5).

Darüber hinaus werden Hinweise auf Möglichkeiten gegeben, mit qualitativen Indikatoren oder Bewertungen zu arbeiten, wenn die Aussagekraft von quantitativen Indikatoren zu gering ist oder keine quantitativen Indikatoren verfügbar sind.

2. Bearbeitung des Teils "Bestandsaufnahme zum Wohnungsmarkt"

2.1 Bearbeitung des Teils "Wirtschaftliche Entwicklungstrends"

Zielstellung der Analyse

Die Analyse soll die maßgeblichen wirtschaftlichen Rahmenbedingungen der Angebots- und der Nachfrageseite auf lokaler Ebene beleuchten. Es gilt, die wirtschaftliche Lage der Stadt in Relation zur Region und zum Land einzuordnen sowie wirtschaftliche Entwicklungstrends in ihrer Bedeutung für den lokalen Wohnungsmarkt abzuschätzen.

Indikatoren und Datenlage

Gängige Indikatoren der wirtschaftlichen Entwicklung wie Bruttoinlandsprodukt und Preisindizes für die Lebenshaltung (allgemeine Preisentwicklung, Wohn-, Mietkosten etc.) stehen auf regionaler und lokaler Ebene nicht zur Verfügung. Die Arbeitslosenquote wird nur bis zur Kreisebene teilträumlich ausgewiesen⁶, ist aber bereits ein wichtiger Indikator, um die wirtschaftliche Lage der Region in Relation zum Land einzuordnen (siehe unten Beispiel 2.1). Darüber hinaus stehen aus der amtlichen Statistik verschiedene Daten zur Verfügung, die Hinweise auf die wirtschaftliche Lage in der Stadt geben (Tabelle 2.1):

- Aus der vorliegenden Zahl der Arbeitslosen kann die Arbeitslosenziffer gebildet werden: Der Quotient aus Zahl der Arbeitslosen pro 100 Personen im erwerbsfähigem Alter (15 bis 65 Jahre) ermöglicht, auch für kleinere Gebietseinheiten unterhalb der Kreisebene bzw. einzelne Gemeinden die Betroffenheit von der Arbeitslosigkeit zu bemessen (siehe unten Beispiel 2.2).⁷
- Die Entwicklung der Beschäftigung - sowohl hinsichtlich der in der Stadt tätigen als auch der in der Stadt wohnenden, aber an anderen Orten arbeitenden Personen ist an-

⁶ Unterhalb der Kreisebene werden Arbeitslosenquoten auch für die Dienststellenbezirke der Arbeitsämter ausgewiesen. Diese sind arbeitsmarktbezogenen zugeschnitten, also räumlich nicht entsprechend der wohnungsmarktpolitischen Fragestellungen abgegrenzt und entsprechen in ihrem Zuschnitt nicht den bei anderen Indikatoren relevanten Abgrenzungen in Orientierung an Verwaltungsgrenzen. Die Einbeziehung der Sonderebene "Dienststellenbezirke" für ein Themenfeld ist mit Blick auf die notwendigen Vergleiche zwischen Themenfeldern nicht zielführend.

⁷ Für Gebietseinheiten unterhalb Kreisebene berechnet die Bundesagentur für Arbeit (Regionaldirektion Nord) gegen Kostenerstattung die Arbeitslosenquote bezogen auf abhängige Erwerbspersonen (sozialversicherungspflichtig Beschäftigte) für spezifische Fragestellungen (keine generelle Veröffentlichung). Voraussetzung ist eine Mindestgröße von 1.000 Einwohnern. Eine Arbeitslosenquote für Umlandgemeinden könnte durch eine gemeinsame Quote für alle relevanten Gemeinden ermittelt werden. Alternativ zur frei verfügbaren und auch aussagekräftigen Arbeitslosenziffer ist insoweit eine Sonderauswertung der Arbeitslosenquote möglich. Der Vorteil der Quote würde in der allgemeinen Bekanntheit dieses Indikators liegen.

hand der Statistik der sozialversicherungspflichtig Beschäftigten (Wohnort und Arbeitsort) ablesbar. Dabei ist insbesondere der Indikator der sozialversicherungspflichtig Beschäftigten am Arbeitsort von Interesse (siehe Beispiel 2.3), da er das Arbeitsplatzangebot in der Stadt als wesentlichen Pull-Faktor für Nachfrager bemisst. Sofern Beamte lokal eine besondere Relevanz besitzen - z. B. in Eutin als Ausbildungsstandort für Polizisten - könnte dieser Bereich der Beschäftigten im Rahmen der qualitativen Betrachtung vertieft werden.

- Die Statistik des Einkommens der Steuerpflichtigen liegt zwar mit deutlicher Zeitverzögerung vor (aktueller Stand: 1998), gibt aber einen exakten Überblick über das Einkommensniveau (der steuerpflichtiges Einkommen erwirtschaftenden Personen) und lässt entsprechende Rückschlüsse auf die lokale Finanzkraft der Nachfrager im regionalen Vergleich zu.

Mit Ausnahme der nur im Drei-Jahres-Rhythmus erstellten Einkommensstatistik der Steuerpflichtigen stehen alle Indikatoren jahresweise zur Verfügung. Alle skizzierten Daten liegen gemeindescharf vor, sodass ein Vergleich mit den Umlandgemeinden möglich ist. Ausnahme stellen die Fälle dar, in denen aufgrund sehr kleiner Gemeinden Geheimhaltungen aus Datenschutzgründen erfolgen. Bei den drei Beispielräumen war dies nur im Raum Husum der Fall; auch hier können Aussagen für das Umland ohne die kaum in Gewicht fallende Kleinstgemeinde (155 Einwohner) getroffen werden.

Tabelle 2.1

| Quantitative Indikatoren der wirtschaftlichen Entwicklung auf lokaler Ebene | | | | | |
|---|-------|-----------------|-------|------|---|
| Indikator | Ebene | | | | Quelle |
| | Stadt | Umlandgemeinden | Kreis | Land | |
| Arbeitslosenquote | | | x | x | Bundesagentur für Arbeit |
| Arbeitslose absolut | x | x | x | x | Bundesagentur für Arbeit |
| Arbeitslosenziffer: Arbeitslose pro 100 Personen im erwerbsfähigen Alter (15- bis 65-Jährige) | x | x* | x | x | Berechnung Stadt auf Basis vorliegender Daten |
| Sozialversicherungspflichtig Beschäftigte (SVB) am Wohnort | x | x* | x | x | BA für Arbeit/ Stat. Landesamt |
| Sozialversicherungspflichtig Beschäftigte (SVB) am Arbeitsort | x | x* | x | x | BA für Arbeit/ Stat. Landesamt |
| Einkommen pro Steuerpflichtigem (aktueller Stand: 1998) | x | x | x | x | Stat. Landesamt |

* ggf. Geheimhaltungen bei geringer Fallzahl

Die quantitativen Indikatoren der wirtschaftlichen Entwicklung könnten ggf. durch eine qualitative Beschreibung der wirtschaftlichen Entwicklung ergänzt werden. Hierzu gehören insbesondere prägende Branchen der lokalen Wirtschaft und ihre Stärken und Schwächen.

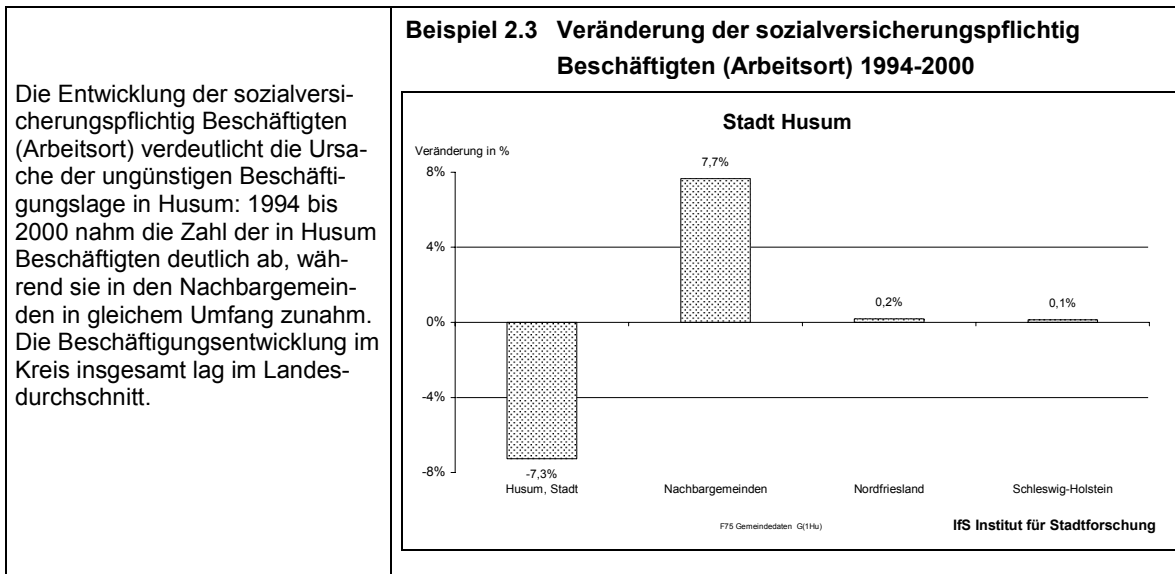
chen sowie die Darstellung wichtiger Ansiedlungen, Verlagerungen oder Schließungen bedeutender Unternehmen, die ggf. starke Einschnitte oder sprunghafte Entwicklungen erklären.

Hinweise zur Durchführung durch die Kommune

Mit den dargestellten Indikatoren lassen sich in geeigneter Weise wirtschaftliche Entwicklungstrends im Rahmen des Wohnraumversorgungskonzepts darstellen. Die Daten sind gegen Gebühren zugänglich. Die Aufbereitung und Auswertung der Daten für das Konzept ist über einfache Berechnungen (Indikatorenbildung) und deren graphische Aufbereitung handhabbar.

Beispiele ausgewählter Indikatoren

| <p>Anhand der Analyse der Arbeitslosenquote des Kreises in Relation zum Land ist im Fall der Stadt Husum ersichtlich, dass die regionale Arbeitslosigkeit in Nordfriesland regelmäßig etwas niedriger als im Land insgesamt ist.</p> | <p>Beispiel 2.1 Arbeitslosenquote (Basis abhängige Erwerbspers.)</p> <table border="1"> <caption>Kreis Nordfriesland</caption> <thead> <tr> <th>Jahr</th> <th>Nordfriesland</th> <th>Schleswig-Holstein</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1999</td> <td>9,8%</td> <td>10,6%</td> </tr> <tr> <td>2000</td> <td>8,8%</td> <td>9,5%</td> </tr> <tr> <td>2001</td> <td>9,0%</td> <td>9,4%</td> </tr> <tr> <td>2002</td> <td>9,4%</td> <td>9,8%</td> </tr> </tbody> </table> <p>IFS Institut für Stadtforschung</p> | Jahr | Nordfriesland | Schleswig-Holstein | 1999 | 9,8% | 10,6% | 2000 | 8,8% | 9,5% | 2001 | 9,0% | 9,4% | 2002 | 9,4% | 9,8% |
|--|--|--------------------|--------------------|--------------------|------|---------------|-------|--------------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
| Jahr | Nordfriesland | Schleswig-Holstein | | | | | | | | | | | | | | |
| 1999 | 9,8% | 10,6% | | | | | | | | | | | | | | |
| 2000 | 8,8% | 9,5% | | | | | | | | | | | | | | |
| 2001 | 9,0% | 9,4% | | | | | | | | | | | | | | |
| 2002 | 9,4% | 9,8% | | | | | | | | | | | | | | |
| <p>Der Indikator der Arbeitslosenziffer - die Zahl der Arbeitslosen pro 100 Beschäftigten im erwerbsfähigem Alter (15- bis 65-Jährige) - lässt erkennen, dass die lokale Beschäftigungssituation in der Stadt Husum spürbar schlechter ist als im Kreis. Die gegenüber dem Landeswert vergleichsweise niedrige Arbeitslosigkeit der Region gilt nicht für die Stadt.</p> | <p>Beispiel 2.2 Arbeitslose 2001 je 100 Pers. im erwerbsfähigem Alter</p> <table border="1"> <caption>Stadt Husum</caption> <thead> <tr> <th>Region</th> <th>Arbeitslosenziffer</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Husum, Stadt</td> <td>7,6</td> </tr> <tr> <td>Nordfriesland</td> <td>5,6</td> </tr> <tr> <td>Schleswig-Holstein</td> <td>6,2</td> </tr> </tbody> </table> <p>IFS Institut für Stadtforschung</p> | Region | Arbeitslosenziffer | Husum, Stadt | 7,6 | Nordfriesland | 5,6 | Schleswig-Holstein | 6,2 | | | | | | | |
| Region | Arbeitslosenziffer | | | | | | | | | | | | | | | |
| Husum, Stadt | 7,6 | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nordfriesland | 5,6 | | | | | | | | | | | | | | | |
| Schleswig-Holstein | 6,2 | | | | | | | | | | | | | | | |



2.2 Bearbeitung des Teils "Bevölkerungsentwicklung"

Zielstellung der Analyse

Die Analyse soll wesentliche Kennzeichen der Nachfrageseite des Wohnungsmarktes anhand der Bevölkerungsentwicklung darstellen. Durch die Untersuchung der Bevölkerungsstruktur (z. B. Alter), der Komponenten der Bevölkerungsentwicklung (natürliche, Wanderungen) und der Wanderungsströme (räumlich, altersstrukturell) sollen die prägenden Faktoren der Bevölkerungsentwicklung bzw. der Nachfrage identifiziert werden.

Indikatoren und Datenlage

Die Analysen zur Nachfrageseite müssen sich bei mittleren Zentren auf Daten zur Bevölkerung beschränken, da die auf den Mikrozensus erhebungen beruhenden Daten zu Haushalten und Haushaltsstrukturmerkmalen unterhalb der Landesebene nur für größere, mehrere 100.000 Einwohner umfassende Gebietseinheiten (sog. Anpassungsebene) vorliegen⁸. Mit den auf Gemeindeebene vorliegenden Bevölkerungsdaten lassen sich wesentlichen Faktoren der Wohnungsnachfrage beleuchten (Tabelle 2.2).

⁸ Angaben zu Zahl oder Struktur von Haushalten für Nicht-Großstädte, die in der Fachliteratur zu finden sind, beruhen auf Erhebungen von Marktforschungsunternehmen bzw. Haushaltsgenerierungsverfahren, bei denen aus vorliegenden Bevölkerungsmerkmalen (Alter) und Informationen zur Haushaltsstruktur der größeren Gebietseinheiten (Mikrozensus) Haushaltswerte berechnet werden. Die Nutzbarkeit solcher Daten, die durchaus sinnvolle Ergänzungen zu Informationen der amtlichen Statistik sein können, ist im Einzelnen zu prüfen.

Die (Veränderung der) Bevölkerung ist Basisindikator für die Nachfrageentwicklung insgesamt. Zur Einordnung in die regionale Entwicklung ist der Vergleich mit dem Kreis und den Nachbarkommunen von besonderem Interesse (siehe unten Beispiel 2.4). Aufgrund des unterschiedlichen Nachfrageverhaltens verschiedener Altersgruppen sollte eine Betrachtung der Bevölkerung nach dem Alter erfolgen. Für Zeitreihenbetrachtungen empfiehlt sich eine Einteilung mit einer begrenzten Zahl von Altersgruppen, mit der sich alters- bzw. lebenszyklusspezifische Veränderungen der Nachfrage aufzeigen lassen: unter 20 Jahre (Kinder und Jugendlichen im elterlichen Haushalt), 20-40 Jahre (Haushaltsgründer; Eigentumsbildner; junge mobile Singles und Paare); 40-60 Jahre (Eltern mit älteren oder nicht mehr im Haushalt lebenden Kindern), 60 Jahre und älter (ältere, eher sesshafte Haushalte). Es ist jedoch auch eine Klassenbildung denkbar, mit denen sich speziellere Aussagen treffen lassen (z. B. Anzahl Hochbetagter für alten-/behindertengerechtes Wohnen). Eine Analyse der Altersstruktur in den Nachbargemeinden ermöglicht, die potenzielle Nachfrage nach städtischem Wohnraum aus dem Umland zu identifizieren (z. B. ältere Jugendliche, junge Erwachsene).

Wesentlich für die Bewertung der Bevölkerungsentwicklung ist die Analyse der prägenden Einzelfaktoren:

- Die Daten der vier Komponenten der Bevölkerungsentwicklung - Geburten, Sterbefälle, Zuzüge und Fortzüge - liegen gemeindegerecht vor. Die Gegenüberstellung der natürlichen Bevölkerungsentwicklung (Geburten abzüglich Sterbefälle) und des Wanderungssaldos (Zuzüge abzüglich Fortzüge) zeigt auf, inwieweit die Bevölkerungsentwicklung auf Faktoren zurückzuführen ist, auf die die Stadt wenig Einfluss hat (natürliche Entwicklung) und inwieweit Faktoren relevant sind, bei denen ggf. über die Setzung von Rahmenbedingungen ein gewisses Potenzial an Einflussmöglichkeiten besteht (Wanderungen, siehe folgend).
- Die Daten der Wanderungsstatistik umfassen die Zielregion der Fortziehenden und die Ursprungsregion der Zuziehenden⁹, das in Gruppen zusammengefasste Alter der Zu- und Fortziehenden sowie das wohnungsmarktpolitisch weniger relevante Merkmal Geschlecht der Zu- und Fortziehenden. Eine Auswertung der Merkmale in Kombination miteinander ist möglich, wobei feinteiligen Differenzierungen Grenzen des Datenschut-

⁹ Der Ursprungs- oder Zielort ist innerhalb Deutschlands gemeindegerecht bekannt; über eine Sonderauswertung des Statistischen Landesamtes ist insoweit eine Wanderungsbilanz gegenüber einzelnen (Nachbar)Gemeinden möglich. Ein solcher Genauigkeitsgrad ist ohne Hinweise auf Besonderheiten (z. B. Neubaugebiete mit hoher Wirkung auf Stadt-Umland-Verhältnis) nicht empfehlenswert; aufgrund der kleinen Nachbargemeinden ist (ohne besondere Verflechtungen) mit hohen Datenausfällen aufgrund des Datenschutzes zu rechnen.

zes gesetzt sind¹⁰. Für eine alters- und gebietsbezogene Wanderungsbilanz der Städte ist eine gebührenpflichtige Sonderauswertung beim Statistischen Landesamt erforderlich. Aufgrund dieser lassen sich wichtige Fragen der Nachfrageentwicklung beantworten: Zu- und Fortzüge über die Kreisgrenze hinweg in andere Kreise Schleswig-Holsteins, andere Bundesländer oder ins Ausland sind typischerweise arbeitsplatzbezogen¹¹; sollte etwa ein negativer Wanderungssaldo hierauf beruhen, besteht relativ wenig wohnungspolitischer Handlungsspielraum, dieser liegt vielmehr bei der kommunalen Wirtschaftsförderung (siehe Beispiel 2.5). Die Wanderungsbeziehungen mit den anderen Gemeinden des Kreises, insbesondere dem Umland, sind stärker wohnungsbezogen; ein negativer Wanderungssaldo gegenüber diesem Raum kann möglicherweise durch eine entsprechende Angebotspolitik der Kommune (Bauland, Wohnumfeldgestaltung etc.) beeinflusst werden. Die Vertiefung nach Altersstrukturmerkmalen ermöglicht genauere Aussagen zu den Auswirkungen und den Zielgruppen, auf die ggf. eine solche Strategie auszurichten wäre (siehe unten Beispiel 2.6).

Einschränkungen der Datenverfügbarkeit können sich aus Datenschutzgründen ergeben. Diese lassen sich vermeiden, wenn sich die Analyse auf die wesentlichen, zusammengefassten Gruppen des Alters bzw. der Ziel- und Ursprungsgebiete der Wandernden beschränkt:

- Angaben zum Alter der Bewohner liegen beim Statistischen Landesamt standardmäßig für Gemeinden über 200 Einwohner vor, sodass bei den Beispielstädten bei nur zwei Nachbargemeinden keine (sehr) feinteiligen Altersanalysen möglich wären; für zusammengefasste Altersgruppen (Vorschläge siehe oben) können auch in diesen Fällen Altersstrukturangaben gemacht werden.
- Bei Wanderungsangaben nach Quell-/Zielregion und Altersgruppen waren bei zwei Beispielstädten Geheimhaltungen in den - aufgrund einer Sondersituation nicht variablen Teilgruppen¹² - zu verzeichnen; wichtige Gruppen waren weiter erkennbar.

¹⁰ Wenn ein Feld der tabellarischen Auswertung mit weniger als drei Fällen besetzt ist, werden diese und andere Felder, die eine Rückrechnung über Randsummen ermöglichen würden, vom Statistischen Landesamt "geschwärzt".

¹¹ Die feinteilige Differenzierung der arbeitsplatzbezogenen Wanderungen nach "andere Kreise Schleswig-Holsteins", "andere Bundesländer" oder "Ausland" ist aufgrund der Daten der amtlichen Statistik möglich und sollte so weiter geführt werden, um ggf. bestehende besondere Wanderungsströme (z. B. Zuzug aus Ausland oder Zuwanderungen aus fernerer Kreisen Schleswig-Holsteins in Hochschulstandorte) zu berücksichtigen.

¹² Aufgrund der Umstellung der Datenbank der Wanderungsstatistik konnten vom Statistischen Landesamt im Frühjahr 2003 nur Daten für die Jahre 2000 und 2001 für vorgegebene Klassen zur Verfügung gestellt werden (bereits vorliegende Datenauszüge). Mit Etablierung des neuen Systems im Jahresverlauf sind Datenbankauszüge über längere Zeiträume sowie die Vermeidung von Geheimhaltungen durch größere Altersgruppen möglich.

Bevölkerungsdaten der Städte liegen auch bei den städtischen Statistik- oder Einwohnermeldeämtern vor. Diese sind mit geringerer zeitlicher Verzögerung als beim Statistischen Landesamt verfügbar. Die Werte weichen jedoch in der Regel von den Daten der amtlichen Statistik ab, die die Daten der Gemeinden zusammenführt und bereinigt. Trotz des gewissen Zeitvorteils und der für die Städte kostenlos zur Verfügung stehenden Daten sollten die Daten des Statistischen Landesamtes aus Gründen der Vergleichbarkeit vorgezogen werden: Eine Einordnung der städtischen Entwicklung ist nur vor dem Hintergrund der Entwicklung in anderen Räumen (Kreis, Nachbarkommunen etc.) sinnvoll. Für einen zulässigen Vergleich ist eine einheitliche, widerspruchsfreie Datenbasis erforderlich.

Tabelle 2.2

| Quantitative Indikatoren der Bevölkerungsentwicklung auf lokaler Ebene | | | | | |
|--|--------------|------------------|-------|------|-----------------|
| Indikator | Ebene | | | | Quelle |
| | Stadt | Umland-gemeinden | Kreis | Land | Stat. Landesamt |
| Bevölkerung insgesamt | x | x | x | x | Stat. Landesamt |
| Bevölkerung nach Altersklassen | x | x* | x | x | Stat. Landesamt |
| Natürliche Bevölkerungsentwicklung (Geburten/Sterbefälle) | x | x | x | x | Stat. Landesamt |
| Wanderungssaldo (Zuzüge-Fortzüge) | x | x | x | x | Stat. Landesamt |
| Fortzüge in Kreisgebiet, sonstige Kreise des Landes, andere Bundesländer, Ausland nach Altersklassen | x* | | | | Stat. Landesamt |
| Zuzüge aus Kreisgebiet, sonstige Kreise des Landes, andere Bundesländer, Ausland nach Altersklassen | x* | | | | Stat. Landesamt |

* ggf. Geheimhaltungen bei geringer Fallzahl

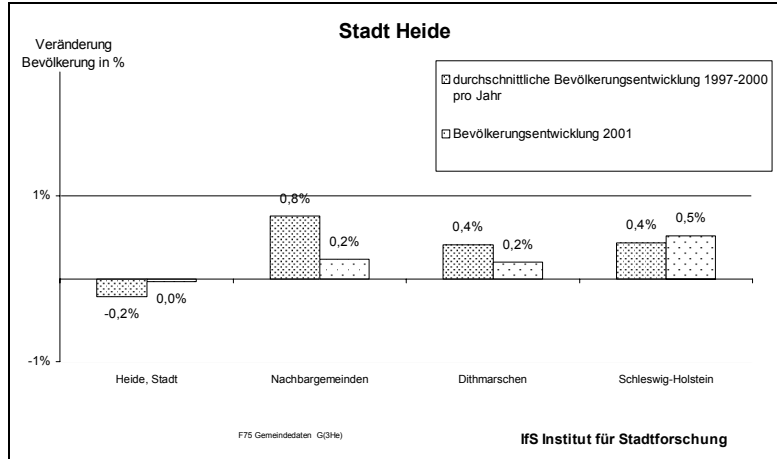
Hinweise zur Durchführung durch die Kommune

Trotz fehlender Informationen zur Zahl der Haushalte lassen sich anhand der dargestellten Indikatoren zur Bevölkerungsentwicklung zentrale Aussagen zur Entwicklung der Nachfrageseite treffen. Die Daten sind gegen Gebühren zugänglich. Bei differenzierten Auswertungen sind ggf. methodische Abwägungen zum Umgang mit den Daten erforderlich (Vermeidung von Datenlücken aufgrund Geheimhaltung im Rahmen des Datenschutzes, siehe oben). Die Interpretation der gängigen Bevölkerungsindikatoren erfordert gewisse Kenntnisse und Erfahrungen, um richtige Schlüsse zur Nachfrageentwicklung zu ziehen.

Beispiele ausgewählter Indikatoren

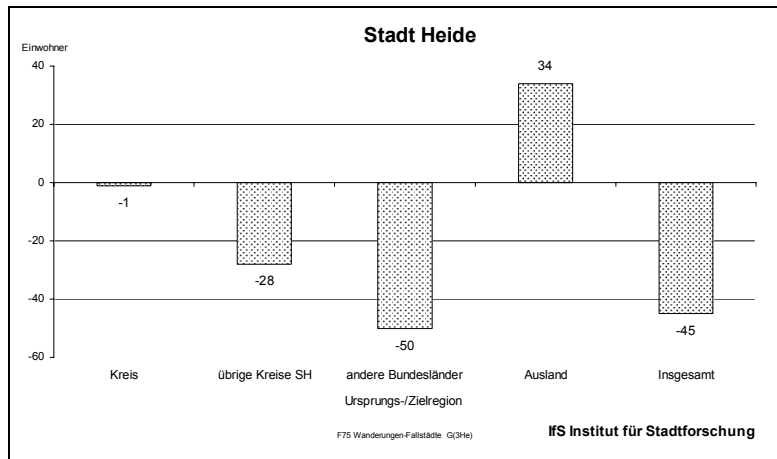
Wie Beispiel 2.4 zeigt, verlor die Stadt Heide in 2001 weniger an Bevölkerung als im Durchschnitt der Jahre 1997-2000, während in den Nachbargemeinden und dem Kreis insgesamt die Bevölkerungsgewinne zurückgingen. Die Unterschiede in der Entwicklung zwischen Stadt und übrigen Gebieten haben jüngst abgenommen.

Beispiel 2.4 Veränderung der Bevölkerung 1997-2000 und 2001



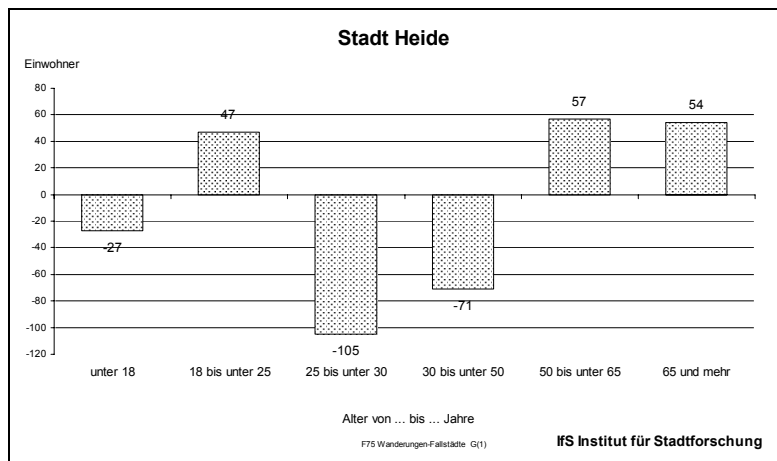
Der nach Teilräumen differenzierte Wanderungssaldo weist darauf hin, dass für die Stadt Heide eher arbeitsplatzbedingte Wanderungen in entferntere Gebiete prägend für das aktuelle Wanderungsgeschehen sind; die eher wohnungsmarktbezogenen Wanderungen zwischen der Stadt und dem Kreis sind ausgeglichen.

Beispiel 2.5 Wanderungssaldo 2000/2001 Stadt gegenüber anderen Räumen



Der altersspezifische Wanderungssaldo verdeutlicht, dass Heide vor allem die 25- bis unter 50-Jährigen über Wanderungen verliert und Bevölkerung ab 50 Jahre sowie von 18 bis unter 25 Jahren gewinnt.

Beispiel 2.6 Wanderungssaldo nach Altersgruppen 2000/2001



2.3 Bearbeitung des Teils "Wohnungsangebot"

Zielstellung der Analyse

Die Analyse soll die prägenden Merkmale des Wohnungsbestands insgesamt (Bautypen, Wohnungsmerkmale) sowie die Veränderung des Angebots aufgrund der Bautätigkeit aufzeigen. Dabei geht es nicht nur um die Entwicklung des Niveaus der Bautätigkeit, sondern auch um deren Struktur (Art der Wohnungen).

Indikatoren und Datenlage

Es liegt auf Gemeindeebene eine Vielzahl von Daten vor, mit denen sich Aussagen zur Bautätigkeit und der Entwicklung des Wohnungsbestands treffen lassen (Tabelle 2.3):

- Daten zu den Baufertigstellungen sind nach Gebäudeart (Geschosswohnungsbau/Ein- und Zweifamilienhäuser) sowie nach Raumzahl verfügbar.¹³ Die Baufertigstellungsstatistik ermöglicht die differenzierte Betrachtung der Angebotsentwicklung im Zeitverlauf: Welchen Trend weist die Bautätigkeit aktuell auf und durch welche Struktur (Gebäudetyp, Wohnungsgröße) ist sie gekennzeichnet (siehe unten Beispiele 2.7 und 2.8)?
- Die Wohnungsfortschreibung baut auf den Daten der Baufertigstellungen auf und ermöglicht die gleichen Differenzierungen wie die Baufertigstellungsstatistik. Der Vergleich der Wohnungsbestandsstruktur zeigt die strukturellen Unterschiede des städtischen Wohnungsangebots zu dem der Umlandkommunen bzw. zum Kreis. Weiterführend kann aufgrund des Vergleichs der Veränderung der Wohnungsbestandsstruktur bestimmt werden, ob der Bestand diversifiziert wurde oder wie sich prägende Merkmale entwickelt haben (z. B., ob in den Städten der Anteil an Mehrfamilienhäusern stieg oder zurückging; siehe unten Beispiele 2.9 und 2.10).
- Die Baugenehmigungsstatistik umfasst u. a. die Merkmale wie die Baufertigstellungsstatistik. Sie lässt Rückschlüsse auf die sich abzeichnende Bautätigkeit im Folgejahr zu. Die inhaltliche Differenzierung sollte sich bei der perspektivischen Betrachtung auf das einfache Merkmal des Gebäudetyps beschränken.

¹³ Die Wohnfläche (m²) der Wohnungen wird nur gebäudebezogen und nicht wohnungsbezogen erhoben (nur Gesamtfläche im Haus). Die Beschreibung der Größenstruktur der Wohnungen nach der Fläche daher nicht möglich.

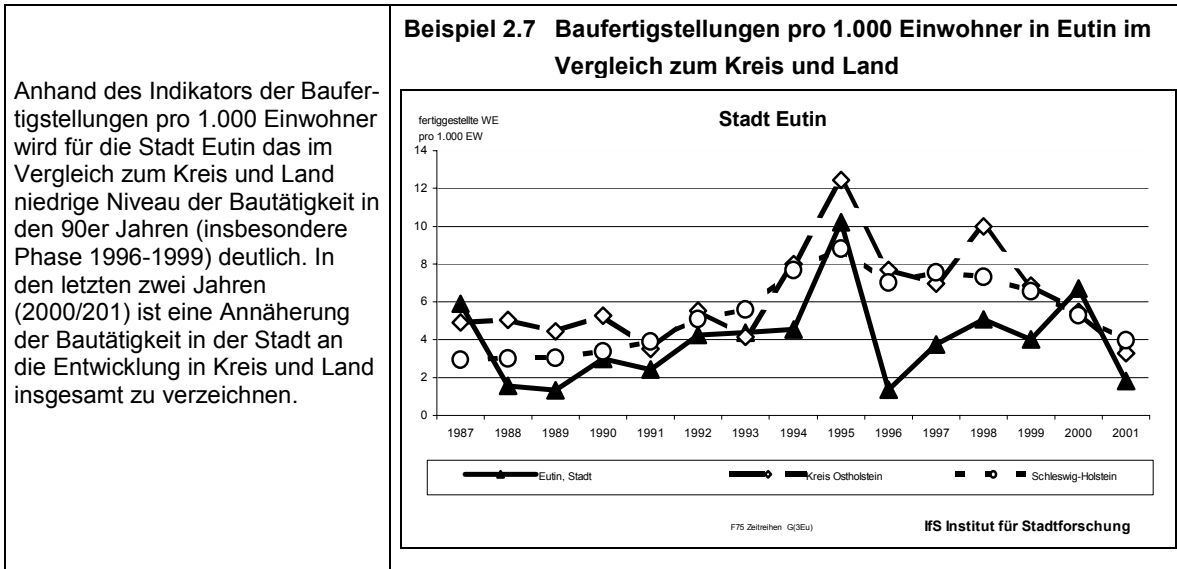
Tabelle 2.3

| Quantitative Indikatoren des Wohnungsangebots auf lokaler Ebene | | | | | |
|---|-------|----------------------|-------|------|-----------------|
| Indikator | Ebene | | | | Quelle |
| | Stadt | Umland- gemeinden | Kreis | Land | Stat. Landesamt |
| Wohnungen in Wohn- und Nichtwohngebäuden (ohne Wohnheime) nach Gebäudeart (Zahl der Wohnungen im Gebäude) | x | x | x | x | Stat. Landesamt |
| Wohnungen in Wohn- und Nichtwohngebäuden (ohne Wohnheime) nach Raumzahl | x | x | x | x | Stat. Landesamt |
| Fertig gestellte Wohnungen in Wohn- und Nichtwohngebäuden (ohne Wohnheime) nach Gebäudeart und Raumzahl | x | x | x | x | Stat. Landesamt |
| Genehmigte Wohnungen in Wohn- und Nichtwohngebäuden (ohne Wohnheime) nach Gebäudeart | x | x | x | x | Stat. Landesamt |

Hinweise zur Durchführung durch die Kommune

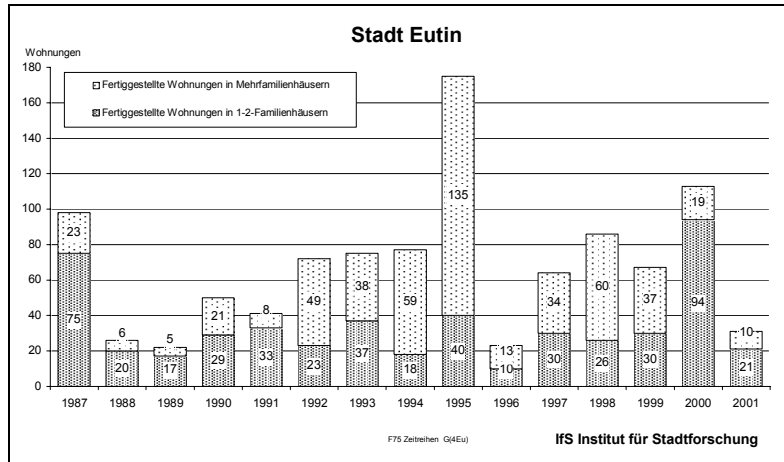
Mit den dargestellten Indikatoren lässt sich die Entwicklung des Angebots in geeigneter Weise darstellen; die Daten sind gegen Gebühren zugänglich. Die Aufbereitung und Auswertung der Daten für das Konzept ist über einfache Berechnungen (Indikatorenbildung) und deren graphische Aufbereitung handhabbar.

Beispiele ausgewählter Indikatoren



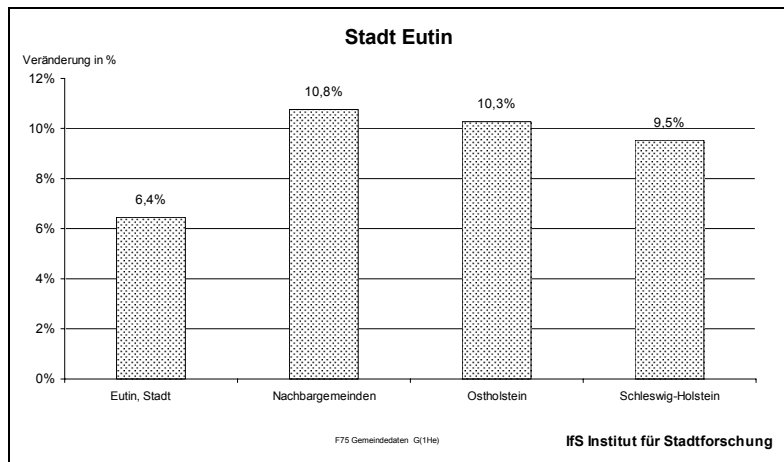
Die Differenzierung der Baufertigstellungen nach Gebäudeart zeigt, dass in Eutin in den 90er Jahren der Mehrfamilienhausbau überwog; in den letzten zwei Jahren (2000/2001) dominierte hingegen der Bau von Wohnungen in 1-2-Familienhäusern.

Beispiel 2.8 Fertig gestellte Wohnungen nach Gebäudeart



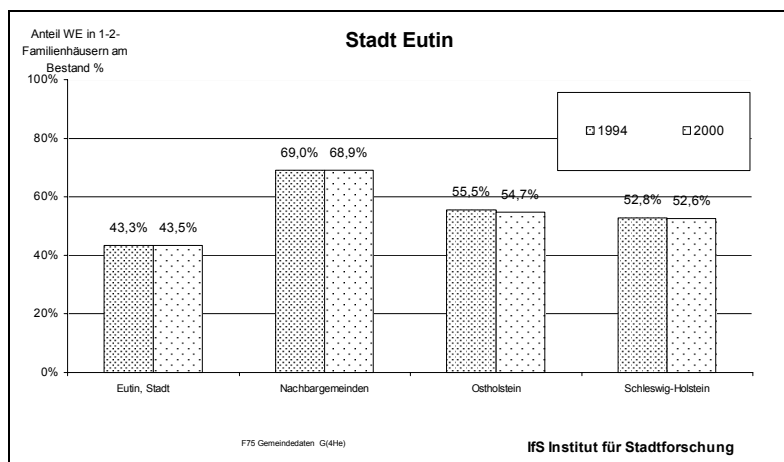
In Beispiel 2.9 wird die prozentuale Zunahme des Wohnungsbestands in Eutin mit den Nachbargemeinden, dem Kreis und dem Land verglichen. Das Angebot in der Stadt vergrößerte sich weit unterdurchschnittlich.

Beispiel 2.9 Veränderung Wohnungsbestand 1994-2000



Der Vergleich der Anteile der 1-2-Familienhäuser am Wohnungsbestand zeigt, dass dieser in der Stadt Eutin relativ niedrig ist und sich die Bestandsstruktur in Folge der Bautätigkeit sowohl in der Stadt Eutin als auch den Nachbarkommunen von 1994 bis 2000 nur geringfügig verändert hat.

Beispiel 2.10 Anteil 1-2-Familienhäuser am Bestand 1994 und 2000



2.4 Bearbeitung des Teils "Aktuelle Marktentwicklung"

Zielstellung der Analyse

Die Analyse soll aktuelle Tendenzen der Marktentwicklung darstellen. Sie soll Anhaltspunkte für den Grad der An- bzw. Entspannung des städtischen Wohnungsmarktes und Hinweise zur Veränderung der Wohnraumversorgung am lokalen Wohnungsmarkt insgesamt geben. Dabei sollen auch die Entwicklungstendenzen am Immobilienmarkt berücksichtigt werden.

Indikatoren und Datenlage

Für die Darstellung der Tendenz der Markt- bzw. -anspannung stehen im Wesentlichen zwei weniger gängige, aber aussagekräftige Indikatoren zur Verfügung (Tabelle 2.4):

- Die Differenz der prozentualen Veränderung von Wohnungen und Bevölkerung zeigt an, ob der Wohnungsbestand schneller wächst als die Bevölkerungszahl oder umgekehrt. Inwieweit die Differenz durch die Zahl zusätzlicher Haushalte aus der Haushaltsverkleinerung kompensiert wurde, lässt sich anhand der für das Land Schleswig-Holstein insgesamt sowie für Gemeindegrößenklassen vorliegenden Daten abschätzen. Liegt der Differenzbetrag zwischen Wohnungs- und Bevölkerungsentwicklung in der Stadt oberhalb der Differenz zwischen Haushalts- und Bevölkerungsentwicklung für die relevante Gemeindegrößenklasse, ist dies ein Hinweis auf eine Entspannungstendenz der Angebots-Nachfrage-Situation, bei einem darunter liegenden Wert ein Hinweis auf eine Anspannungstendenz. Der Vergleich der Differenzwerte von Stadt, Kreis und Land (Wohnungs-/Bevölkerungsveränderung) ermöglicht eine Einordnung der Entwicklungstendenz in der jeweiligen Stadt (siehe unten Beispiel 2.11).
- Die innerstädtische Umzugsquote ist ein besonders gut geeigneter Indikator, um Wohnungsmarktentwicklungen zeitnah zu erfassen und frühzeitig Richtungswechsel festzustellen (siehe unten Beispiel 2.12). Er ist daher im Rahmen der Wohnungsmarktbeobachtung als relativ zuverlässiger Frühwarnindikator für Trendwenden auf dem Wohnungsmarkt zu bewerten.¹⁴ Die innerstädtische Mobilität bzw. die Binnenumzugsquote kann generell durch eine Auswertung der kommunalen Einwohnermeldestatistik erhoben werden. Es ist die Anzahl der An- und Abmeldungen innerhalb der Gemeinde in

¹⁴ Zur Analyse und Bewertung des Indikators "innerstädtische Wanderungen" siehe Veser, Jürgen; Jaedicke, Wolfgang; Millauer, Ulf: Aufbau eines Systems laufender Wohnungsmarktbeobachtung für das Land Nordrhein-Westfalen. Teil 1: Machbarkeitsstudie, Berlin 1991, S. 36.

Relation zur Bevölkerung mit Hauptwohnsitz zu setzen. Die Binnenumzugsquote wurde für einen Teil der Spotlight-Orte der Wohnungsmarktbeobachtung Schleswig-Holstein über einen Mehrjahreszeitraum und für 2001 für die überwiegende Mehrheit der Spotlight-Orte erhoben. Für eine hohe Aussagekraft ist eine Betrachtung im zeitlichen Verlauf erforderlich. Im Regelfall ist daher bei den mittleren Zentren eine Auswertung der Binnenwanderung der Vorjahre notwendig (Ausnahme Städte mit bereits bestehenden Zeitreihen).

Weitere wichtige Merkmale der Wohnungsmarktentwicklung - wie Mieten, Mieterfluktuation und Leerstand - können mit Hilfe von quantitativen Orientierungswerten und qualitativen Bewertungen beleuchtet werden:

- Daten zur Mietenentwicklung, Mieterfluktuation oder dem Leerstand der Wohnungen liegen nur für die Ebene des Kreises in mehrjährigen Zeitreihen und für einige Spotlight-Orte für das Jahr 2001 vor. Die Daten beschränken sich auf die im Rahmen der Wohnungsmarktbeobachtung Schleswig-Holstein regelmäßig befragten, ausgewählten Wohnungsunternehmen. Sie können damit grobe Anhaltspunkte für die Entwicklung in der Region geben. Mietspiegel werden in den mittleren Zentren in der Regel nicht erstellt. Hilfsweise denkbare Mietenstatistiken der Maklerverbände liegen für mittlere Zentren in der Regel nicht vor - so auch nicht in den drei Beispielstädten.
- Weiterführend können die begrenzten quantitativen Informationen im Bereich der Mieten- und Leerstandsentwicklung durch qualitative Einschätzungen der Kommunen ergänzt werden: In den Beispielstädten liegen zwar keine systematischen Auswertungen vor; es bestehen jedoch in der Regel bei den Kommunen Kenntnisse über Mieten in ausgewählten Beständen - insbesondere aufgrund der Sozialhilfetätigkeit und der Vermietung eigener Bestände. Grobe Tendenzen der Leerstandsentwicklung können beispielhaft anhand wichtiger bekannter Bestände in der Stadt skizziert werden. Im Rahmen der qualitativen Leerstandsbeschreibung wären die Kennzeichen der typischerweise von Leerstand betroffenen Marktsegmente darzustellen.

Bei der Analyse des Wohnungsmarkts können Querbezüge zu Indikatoren der sozialen Wohnungsmarktentwicklung hergestellt werden (vgl. unten 0), um mit Hilfe der Ergebnisse dieses Teilmarkts Hinweise zur generellen Marktlage zu erhalten. Beispielsweise gibt die Entwicklung der wohnungssuchenden Haushalte Hinweise, inwieweit sich Personen mit Zugangsschwierigkeiten am Wohnungsmarkt zunehmend selbst mit Wohnraum versorgen können. Gehen ihre Zahlen spürbar zurück, kann dies als Hinweis auf Entspannungstendenzen gewertet werden. Entsprechendes gilt für den umgekehrten Fall, wenn sich Wohnungssuchende zunehmend schlechter selbst versorgen können.

Im Rahmen der Marktanalyse sollte nicht nur die Wohnungsmarktlage im engeren Sinne, sondern auch der Immobilienmarkt betrachtet werden. Aufgrund der Grundstücksmarktberichte der kreislichen Gutachterausschüsse sind jährlich Daten verfügbar. Die einheitliche Preisermittlung bei den kreisangehörigen Städten und Gemeinden durch den kreislichen Gutachterausschuss ermöglicht die uneingeschränkte Vergleichbarkeit zwischen Bodenpreisen von Stadt und Umland (gleiche Bemessungs- und Ausweisungsmethodik).

Weitere Informationen insbesondere zum Mietenniveau und Leerstand wären bei einer Kooperation wichtiger Wohnungsunternehmen möglich. Eine solche Bereitschaft zur Schaffung einer Markttransparenz kann jedoch nicht vorausgesetzt werden.

Tabelle 2.4

| Quantitative Indikatoren der Marktlage auf lokaler Ebene | | | | | |
|--|--------------|----------------------|-------|------|---|
| Indikator | Ebene | | | | Quelle |
| | Stadt | Umland- gemeinden | Kreis | Land | |
| Differenz der prozentualen Veränderung der Zahl der Wohnungen und der Bevölkerungszahl (siehe Beispiel 2.11) | x | x | x | x | Berechnung Stadt auf Basis vorliegender Daten |
| Innerstädtische Mobilität/Binnenumszugsquote (Umzüge innerhalb Stadt im Jahr pro Einwohner am Jahresende) | x | | | | Eigenauswertung Einwohnermeldestatistik |
| Mietenentwicklung ausgewählter Wohnungsunternehmen | | | x | x | Wohnungsmarktbeobachtungssystem |
| Mieterfluktuation ausgewählter Wohnungsunternehmen | | | x | x | Wohnungsmarktbeobachtungssystem |
| Leerstand ausgewählter Wohnungsunternehmen | | | x | x | Wohnungsmarktbeobachtungssystem |
| Bodenpreise | x | x | x | | Grundstücksmarktbericht |
| Verkaufspreise Einfamilienhäuser | x | x | | | Grundstücksmarktbericht |
| Verkaufspreise Eigentumswohnungen | x | x | | | Grundstücksmarktbericht |

Hinweise zur Durchführung durch die Kommune

Zu wichtigen Marktindikatoren (Mieten, Mieterfluktuation und Leerstand) stehen zwar nur eingeschränkt Daten zur Verfügung und meist lassen diese nur Aussagen zu ausgewählten Segmenten zu oder es handelt sich nur um regionale Rahmendaten. Aufgrund verfügbarer Daten für aussagekräftige Indikatoren wie Verhältnis Wohnungsbestand/Bevölkerungsentwicklung und Binnenumszugsquote stehen insgesamt dennoch ausreichend Informationen zur Verfügung, um die Darstellung der kommunalen Wohnungsmarktlage und der aktuellen Trends zu ermöglichen. Hierfür sind zum Teil in begrenztem Umfang eigene

Erhebungen (Auswertung Einwohnermeldedatei) notwendig. Die Aufbereitung und Auswertung der Daten (Berechnungen, Darstellungen) hat aufgrund der erforderlichen Verknüpfung quantitativer und qualitativer Informationen einen höheren Schwierigkeitsgrad als die Datenaufbereitung in den oben dargestellten Bereichen Nachfrage und Angebot.

Beispiele ausgewählter Indikatoren

| | | | | |
|--|---|--------------------|---------------------|--------------|
| <p>Die Differenz zwischen der Bevölkerungs- und der Wohnungsbestandsentwicklung gibt Hinweise auf eine stärkere Wohnungsmarktentspannung in der Stadt Husum als im Kreis und insbesondere im Land insgesamt: Der Wohnungsbestand wuchs 1994-2001 um 10,0 Prozentpunkte stärker als die Bevölkerung, landesweit dagegen nur um 6,9 Prozentpunkte. Auf eine Entspannung kann indirekt geschlossen werden, da im (etwa) gleichen Zeitraum die Zahl der Haushalte in Schleswig-Holstein mit 6,4% weniger stark zunahm als der Wohnungsbestand (10,4%).</p> | Beispiel 2.11 Differenz Veränderung des Wohnungsbestands und der Bevölkerung (Prozentpunkte) 1994-2001 | | | |
| | | Schleswig-Holstein | Kreis Nordfriesland | Husum, Stadt |
| | Veränderung Wohnungsbestand 1994-2001 (A) | 10,4% | 13,7% | 8,1% |
| | Veränderung Bevölkerung 1994-2001 (B) | 3,5% | 4,7% | -1,9% |
| | Differenz Bestandsentwicklung-Bevölkerungsentwicklung 1994-2001 in Prozentpunkten ((A-B)*100) | 6,9 | 9,0 | 10,0 |
| | Veränderung der Haushalte Schleswig-Holstein insgesamt 04/1995-04/2002* | 6,4% | | |
| | Differenz Haushaltsentwicklung-Bevölkerungsentwicklung 1994-2001 (Prozentpunkte) * | 2,9 | | |
| <p>* Datengrundlage sind die Mikrozensusserhebungen April 1995 und April 2002, die näherungsweise die Entwicklung 1994-2001 darstellen</p> | | | | |
| <p>Der Indikator "Binnenumszugsquote" wird anhand des mittleren Zentrums Elmshorn dargestellt (Datenzeitreihe für Beispielstädte nicht vorliegend). Die Binnenumszugsquote hatte Anfang der 90er Jahre ihren Tiefpunkt, was die damalige starke Marktanspannung verdeutlicht. Der Anstieg der Folgejahre signalisiert die zunehmende Entspannung, die jedoch ihren Höhepunkt in 1999 bereits überschritten hat, weil die Binnenumszugsquote seitdem wieder rückläufig ist.</p> | Beispiel 2.12 Binnenumszugsquote (Umzüge innerhalb der Stadtgrenze) | | | |
| | | | | |

3. Bearbeitung des Teils "Ermittlung des künftigen Neubaubedarfs"

Zielstellung der Analyse

Auf Grundlage bestehender Prognosen des Neubaubedarfs auf Ebene des Kreises soll der künftige Neubaubedarf in der Stadt anhand verschiedener Variablen (Entwicklungskorridor) abgeschätzt werden, um Anhaltspunkte für den Handlungsbedarf bei der kommunalen Neubaupolitik (Baulandausweisung, Förderung etc.) zu erhalten. Hierzu ist die aktuelle Angebotsentwicklung (Bautätigkeit) in Relation zum künftigen Neubaubedarf zu setzen.

Indikatoren und Datenlage

Wohnungsbedarfsschätzungen liegen zum Teil in mittleren Zentren aufgrund von Plänen und Konzepten vor (z. B. Flächennutzungsplanung, Gebietsentwicklungsplanung). Sofern solche vorhanden sind, ist zu prüfen, inwieweit diese für die kommunale Wohnraumversorgungskonzepte im Hinblick auf die Aktualität, die methodische Ableitung (basierend auf differenziertem Prognosemodell) und die Konsistenz mit anderen Ebenen tauglich sind. Zusätzlich ist zu prüfen, ob es sich tatsächlich um eine Prognose des Wohnungsbedarfs handelt, die mit fundierten Annahmen auf der Grundlage feststellbarer Trends arbeitet, oder ob es sich um ermittelte Zielwerte handelt, die eine angestrebte Entwicklung ohne eine methodische Untermauerung darstellen. Im zweiten Fall handelt es sich meist um Werte oder Berechnungen, die Grundlage von Planungszielen sind und in diesem Zusammenhang Sinn machen; es handelt sich jedoch nicht um fundierte Prognosen im engeren Sinne, die für ein Wohnraumversorgungskonzept verwendet werden sollten.

In der Regel ist es notwendig, dass für mittlere Zentren eine Wohnungsbedarfsprognose erstellt werden muss, weil keine für ein Wohnraumversorgungskonzept aktuell nutzbaren bzw. tauglichen Prognosen vorliegen. Aus diesem Grunde sollen die Ergebnisse des Herunterbrechens der auf Kreisebene vorliegenden Ergebnisse der Wohnungsmarktprognose bis 2015 anhand der Beispielstädte dargestellt werden.

Hierzu wurde vom IfS eine Methode entwickelt, deren einzelne Verfahrensschritte im Anhang 1 dargestellt sind und die an dieser Stelle nur kurz skizziert werden sollen:

- Schritt 1: Gegenüberstellung der bisherigen Bevölkerungsentwicklung in der Stadt (mittleres Zentrum) und im Kreis; Analyse der unterschiedlichen Trends.

- Schritt 2: Vorausschätzung der Bevölkerungsentwicklung der Stadt (2 Varianten) unter Berücksichtigung der bisherigen Entwicklung im Vergleich zum Trend des Kreises, der aktuellen Bevölkerungsentwicklung sowie der Streubreite der Jahreswerte in der Stadt.
- Schritt 3: Herunterbrechen der Veränderung der Zahl der Haushalte und des Neubaubedarfs von der Kreis- auf die städtische Ebene unter Berücksichtigung unterschiedlicher Ergebnisse der künftigen Bevölkerungsentwicklung zwischen Kreis und Stadt.

Ein Herunterbrechen des Neubaubedarfs nach der Bauform (Mehrfamilienhäuser, Ein- bis Zweifamilienhäuser) ist nicht sinnvoll, weil sich die Anteile der Bauformen zwischen städtischen und ländlichen Gebieten in der Regel stark unterscheiden. Tabelle 3.1 gibt einen Überblick der insgesamt möglichen und erforderlichen Indikatoren der Neubaubedarfsermittlung.

Tabelle 3.1

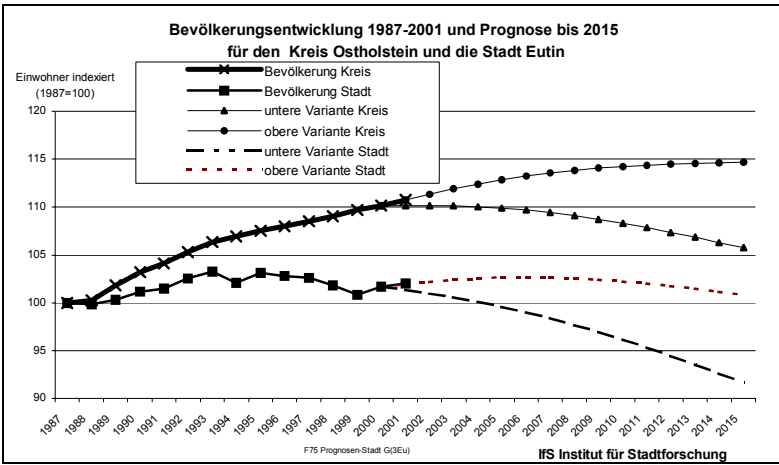
| Indikatoren der Ermittlung des künftigen Neubaubedarfs | | | | | |
|--|-------|--------|-------|------|---------------------------|
| Indikator | Ebene | | | | Quelle |
| | Stadt | Umland | Kreis | Land | |
| Bevölkerungsentwicklung 2001-2015 (obere/untere Variante) | x | | x | x | Arbeitshilfe 3: Prognosen |
| Haushaltentwicklung 2001-2015 (obere/untere Variante) | x | | x | x | Arbeitshilfe 3: Prognosen |
| Neubaubedarf 2001-2015 insgesamt (obere/untere Variante); relativ | x | | x | x | Arbeitshilfe 3: Prognosen |
| Neubaubedarf 2001-2015 insgesamt (obere/untere Variante); abs. | x | | x | x | Arbeitshilfe 3: Prognosen |
| Neubaubedarf 2001-2015 insgesamt (obere/untere Variante); Jahresdurchschnitt | x | | x | x | Arbeitshilfe 3: Prognosen |
| Vergleich Neubaubedarf 2001-2015 mit bisheriger Bautätigkeit | x | | x | x | Arbeitshilfe 3: Prognosen |

Hinweise zur Durchführung durch die Kommunen

Für die Beispielstädte wurden Prognosen aufgrund der oben skizzierten Methode erstellt und sie werden unten beispielhaft aufgezeigt. Prognoseergebnisse zu allen Mittelzentren in Schleswig-Holstein werden in der Arbeitshilfe 3 "Ergebnisse der Bevölkerungs-, Haushalts- und Neubaubedarfsprognose bis 2015 für 18 mittlere Zentren" dargestellt.

Beispiele ausgewählter Indikatoren

Die Bevölkerungszahl der Stadt Eutin entwickelte sich in der Vergangenheit schwächer als im Kreis; dies wird auch in Zukunft der Fall sein. Bei beiden Varianten ergibt sich bis 2015 ein (unterschiedlich starker) Rückgang der Bevölkerung.



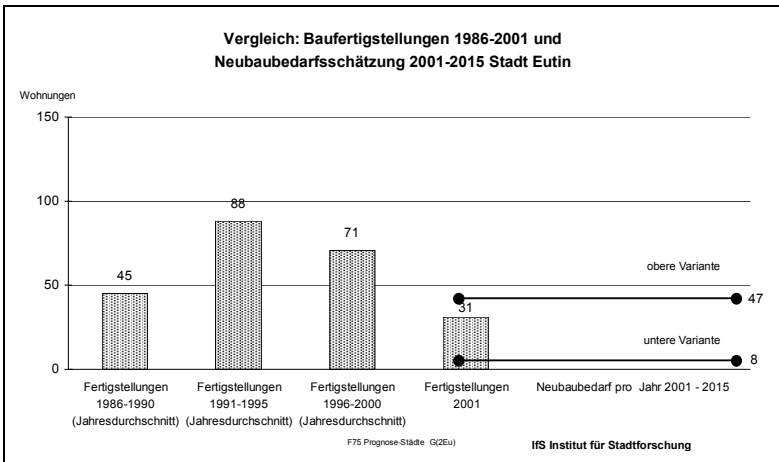
Die sich in Folge der Bevölkerungsentwicklung bis 2015 ergebende Haushaltsentwicklung sowie der Neubaubedarf 2001-2015 in Eutin sind in Beispiel 3.2 ersichtlich. Im Fall der oberen Variante wird die Bevölkerung zwar rückläufig, die Zahl der Haushalte aber noch leicht zunehmend sein (Haushaltsverkleinerung) und es ergibt sich ein relativ geringer Neubaubedarf. Im Fall der unteren Variante reduziert sich auch die Zahl der Haushalte; trotzdem besteht ein minimaler Neubaubedarf (aufgrund weiterer Faktoren wie Ersatzbedarf, Mobilitätsreserve).

Beispiel 3.1 Prognose von Bevölkerung, Haushalten und Neubaubedarf bis 2015 für die Stadt Eutin

| | Schleswig-Holstein* | Kreis Ostholstein* | Eutin, Stadt |
|--|---------------------|--------------------|--------------|
| Wohnungsbestand 31.12.2000 | 1.321.167 | 103.256 | 8.613 |
| Bevölkerung 31.12.2000 | 2.789.761 | 202.247 | 16.874 |
| Bevölkerungsentwicklung 2001-2015 | | | |
| obere Variante Bevölkerung 2015 | 2.922.273 | 210.539 | 16.760 |
| untere Variante Bevölkerung 2015 | 2.752.574 | 194.210 | 15.221 |
| obere Variante 2001-2015 | 4,7% | 4,1% | -0,7% |
| untere Variante 2001-2015 | -1,3% | -4,0% | -9,8% |
| Haushaltsentwicklung 2001-2015 | | | |
| obere Variante 2001-2015 | 8,0% | 7,5% | 2,7% |
| untere Variante 2001-2015 | 2,0% | 0,6% | -5,2% |
| Neubaubedarf 2001-2015 (in % des Wohnungsbestands von 2000) | | | |
| obere Variante 2001-2015 | 16,6% | 12,9% | 8,1% |
| untere Variante 2001-2015 | 8,3% | 7,2% | 1,4% |
| Neubaubedarf 2001-2015 (Wohnungen) | | | |
| obere Variante 2001-2015 | 219.195 | 13.296 | 698 |
| untere Variante 2001-2015 | 109.483 | 7.455 | 121 |
| obere Variante - pro Jahr im Schnitt | 14.613 | 886 | 47 |
| untere Variante - pro Jahr im Schnitt | 7.299 | 497 | 8 |
| * Abweichung zu Ursprungsprognosen von Stat. Landesamt/Landesplanung und BBR durch Anpassung an Bevölkerungsstand 2000 | | | |

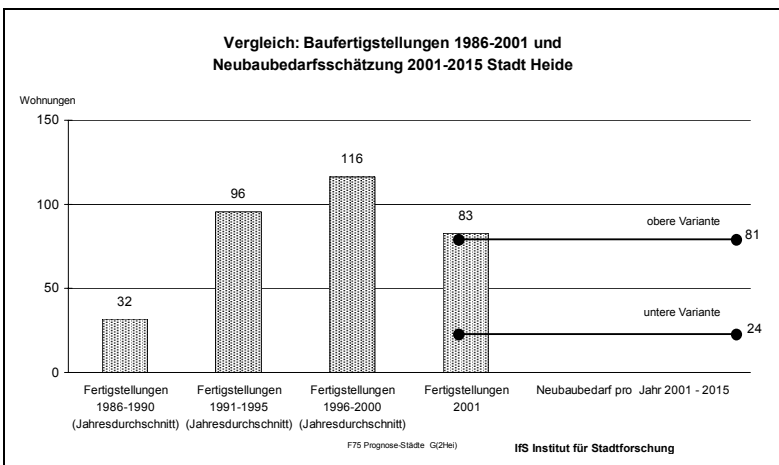
Der Vergleich zwischen der bisherigen Zahl der Baufertigstellungen und dem Neubaubedarf in der Stadt Eutin zeigt, dass das Baufertigstellungsniveau jüngst stark zurückgegangen ist und im Jahr 2001 innerhalb des Korridors aus oberer und unterer Variante des Neubaubedarfs lag.

Beispiel 3.2 Vergleich Baufertigstellungen-Neubaubedarf - Eutin



Beispiel 3.3 zeigt für die Stadt Heide den gleichen Vergleich wie Beispiel 3.2. Die Bautätigkeit war zwar auch jüngst rückläufig, lag in 2001 aber noch knapp oberhalb der oberen Variante des Neubaubedarfs. Bleibt die Bautätigkeit auf diesem Niveau, ist mit einer Tendenz zu steigendem Überangebot zu rechnen.

Beispiel 3.3 Vergleich Baufertigstellungen-Neubaubedarf - Heide



4. Bearbeitung des Teils "Analyse der Bestandsentwicklung"

Zielstellung der Analyse

Die Analyse soll für wichtige Bestände und Gebiete der städtischen Wohnungsversorgung (Siedlungen, Viertel) die Stärken und Schwächen der baulichen und sozialen Lage identifizieren, um den teilräumlichen Handlungsbedarf zu ermitteln und eine Prioritätenbildung bei der Bestandsentwicklung zu ermöglichen.

Indikatoren und Datenlage

Die Analyse des Wohnungsbestandes erfordert für die wichtigsten Mietwohnungsbestände der Stadt¹⁵ eine systematische qualitative Einschätzung, die so weit wie möglich durch quantitative Merkmale in Orientierung am folgenden Kriterienkatalog zu ergänzen ist:

- Stadträumliche Lage; Gebietsgröße (Wohnungszahl ggf. geschätzt).
- Soziale Merkmale/Kennzeichen (z. B. Segregation, Ballung sozial Schwächerer, Kriminalitätsschwerpunkt etc.).
- Baustruktur: Geschossigkeit, Alter, Größe, Wohnungstypen (Wohnungsgröße); besondere Ausstattungsmerkmale/-defizite (z. B. Fahrstuhl, altengerecht, Balkone); Anzahl von Wohnungen mit Bindungen/Belegungsrechten und Bewertung der Bedeutung für die Wohnungsversorgung; Qualität des Wohnumfelds, bedeutende Eigentümer, ggf. weitere Merkmale.
- Bereits praktizierte oder in Vorbereitung befindlichen Instrumente der sozialen Stabilisierung bzw. baulichen Aufwertung oder Strategien von Vermietern/Investoren (geplante Bestandsmaßnahmen; Verkaufsabsichten etc.).

Von Interesse sind Bestände mit Handlungsbedarf, die aktuell durch soziale und bauliche Problemlagen bzw. deren Zusammentreffen gekennzeichnet sind, sowie Bestände mit erwarteten Problemen (z. B. einseitige altersstrukturelle Belegung, Fortfall Bindungen, ungünstige Wohnungsgrößen oder -zuschnitte). Sofern Viertel mittelfristig keinen wohnungspolitischen Handlungsbedarf beinhalten, wäre eine einfache Benennung von Lage, Baustrukturmerkmalen und des positiven Ausschlusses ausreichend.

¹⁵ Dies sind größere zusammenhängende Bebauungen des Geschosswohnungsbaus, i. d. R. Siedlungen, Viertel, größere Straßenzüge.

Für eine Bestandsbewertung wäre eine einfache Bestandsaufnahme der Stadt denkbar, die umfassen würde:

- Zusammentragen der Kerndaten der Bebauung (Baualter, Geschossigkeit) aus Bauakten/Unterlagen oder Angaben Eigentümern, hilfsweise Schätzung im Rahmen der Begehung.
- Qualitative Einschätzung wichtiger Akteure zu sozialen Problemstellungen (Expertenrunde, z. B. mit Vertretern von Sozialamt, Ordnungsamt, Kirche, Polizei etc.).
- Eine einfache Begehung (Aufwand ca. ein Tag pro Gebiet) zur Erhebung der äußeren Merkmale (Wohnumfeld, offensichtliche bauliche Mängel).
- Informationen aus einer Kooperation mit größeren Vermietern.

Hinweise zur Hinweise für Durchführung durch die Kommune

Die für eine Analyse des Wohnungsbestands erforderliche qualitative Einschätzung bedarf aufgrund nur eingeschränkt vorliegender Daten eigenständiger Erhebungen der Städte, deren Umfang jedoch begrenzt ist (einfache Begehung, Zusammentragen von Primärdaten, Verfahren zur qualitativen Bewertung). Dabei sollte auf die Kenntnisse der in der Regel in mittleren Zentren vorhandenen Planungs- und Sozialverwaltung zur städtebaulichen und sozialen Bewertung sowie auf Informationen größerer Vermieter zurückgegriffen werden. Die Zusammenstellung und Auswertung von quantitativen und qualitativen Informationen mit räumlichem Bezug erfordert ein gewisses Geschick und weitergehende Kenntnisse als die Aufbereitung quantitativer Merkmale in den anderen Themenfeldern. Durch die überwiegend eigenständige Informationserhebung liegt der Umfang der Bestandsaufnahme und die Detailliertheit der Bewertungen in der Hand der Kommune und kann den örtlichen Erfordernissen bzw. der Schwere der Probleme angepasst werden.

5. Bearbeitung des Teils "Analyse der Energieeinsparung im Bereich Wohnen"

Zielstellung der Analyse

Mit der Analyse soll eine Übersicht über Unterschiede der energetischen Defizite der Bestände bzw. Teilräume der Stadt ("Hochverbrauchsräume/-bestände") gewonnen bzw. unterschiedliche Potenziale für energetische Verbesserungen in Beständen und Quartieren identifiziert werden. Hierbei sollten sowohl der energetische Zustand der Gebäude als auch die Stärken und Schwächen der typischen Versorgung mit Heizenergie berücksichtigt werden. Im Ergebnis soll eine Grundlage für die Auswahl der gebiets- oder bestands-typisch geeigneten Maßnahmen zur Beförderung der Energieeinsparung und des Klimaschutzes sowie für die Bestimmung von Schwerpunkten des Ressourceneinsatzes erstellt werden.

Indikatoren und Datenlage

Auf der Ebene der Gesamtstadt bzw. der Kreise stehen Daten zur Verfügung, die Hinweise auf die bisherigen Aktivitäten zur Energieeinsparung in der Stadt geben. Zum einen kann anhand der Entwicklung der (klimabereinigten) Verbrauchsdaten, die von der Techem AG veröffentlicht werden,¹⁶ im Vergleich zur Entwicklung des Verbrauchs in der Region (Postleitzahlbereich) oder Deutschland insgesamt festgestellt werden, ob die Veränderung in der Stadt über oder unter der in Vergleichsräumen liegt.¹⁷

Weiterhin können anhand der für die Kreise abfragbaren Fördermaßnahmen der KfW Kreditanstalt für Wiederaufbau im Bereich Energie (CO₂-Gebäudesanierung, Wohnraum Modernisieren, Ökologisches Bauen, Solarstrom Erzeugen) Hinweise auf die lokalen Aktivitäten im Bereich der Energieeinsparung und des Einsatzes erneuerbarer Energien gewonnen werden, die eine grobe Einordnung der Aktivitäten der Energieeinsparung in der Stadt ermöglichen.

¹⁶ Techem AG (2007): Energiekennwert. Hilfen für den Wohnungswirt. Eine Studie der Techem AG, Ausgabe 2007, Eschborn 2007. (Die Studie erscheint seit 2001 jährlich.)

¹⁷ Ein Vergleich der durchschnittlichen Verbrauchswerte einer Stadt mit dem Durchschnitt einer anderen oder dem Bundesergebnis ist in der Regel nicht zielführend, da - neben dem energetischen Zustand der Gebäude - verschiedene Strukturmerkmale den Durchschnittsverbrauch beeinflussen (v. a. Gebäudegröße, Wohnungsgröße, regionales Klima). Nur wenn eine regionale Klimabereinigung erfolgt und die Wohnungsbestandsstruktur der Städte ähnliche Gebäude- und Wohnungsgrößen aufweist, sind Vergleiche des jeweiligen Durchschnittsverbrauchs möglich.

Auf teilräumlicher Ebene bzw. für bestimmte Bestände stellt sich Datenlage als relativ schwierig dar. In der Regel liegen keine Daten vor, die Rückschlüsse auf energetische Defizite von Quartieren zulassen und bei einer Datenquelle abgerufen werden können. Nur durch die Verknüpfung von überregionalen Informationen, vorhandenen Strukturdaten zum Wohnungsbestand, der Nutzung von bei der Erstellung von Wohnungsmarktkonzepten gängigen Erhebungsinstrumenten sowie ergänzender spezieller Erhebungen können entsprechende Informationen erfasst werden. Hierbei ist ausdrücklich darauf hinzuweisen, dass nicht die exakte Bestimmung des Energieverbrauchs einzelner Teilräume Ziel der Analyse ist, sondern die Identifizierung von Hochverbrauch und geringer Energieeffizienz (in Abgrenzung von Beständen/Räumen mit eher durchschnittlichem oder geringem Verbrauch).

Als Informationsgrundlagen für die Bestimmung der Gebiete und Bestände sind anzuführen:

- die Gebäudetypologie des Landes Schleswig-Holstein, mit Informationen zur energetischen Beschaffenheit sowie dem typischen Energieverbrauch (unsaniert/saniert) für 22 Bautypen (Baualtersklassen/Bauform);¹⁸
- teilräumliche Daten zum Baualter und zur Bauform; sofern nicht vorliegend, die Erfassung der prägenden Bauform/des überwiegenden Baualters im Quartier im Rahmen einer Begehung,¹⁹
- Erweiterung der Datenanfrage bei großen Vermietern (siehe oben Kapitel 2.4) um Angaben zum energetischen Zustand der Bestände in den Teilräumen²⁰ sowie der Planungen von Dämmmaßnahmen und Optimierung der Heiztechnik;
- Vertiefung des Themas "Energieverbrauch/Energieeinsparung" bei den Expertengesprächen (siehe Kapitel 4) bzw. Workshops mit Wohnungsmarktakteuren (siehe Kapitel 8);
- bei ggf. durchgeführter Bürger-/Mieterbefragung: Berücksichtigung eines Fragekomplexes zum Thema Energie/Dämmung;
- Informationen von Experten der Versorgungstechnik (Stadtwerke/Energieversorger, Schornsteinfeger, Innungen etc.).

¹⁸ Gebäudetypologie zum Stand 2002 siehe www.ib-sh.de/impuls.

¹⁹ Es empfiehlt sich eine Begehung zur Erhebung von Merkmalen für verschiedene Themenfelder, wie z. B. Quartiersentwicklung (siehe u. a. Kapitel 5).

²⁰ Z. B. Abfrage in Anlehnung an die 2002 und 2007 erfolgte Abfrage des GdW Bundesverband deutscher Wohnungs- und Immobilienunternehmen e. V. an seine Mitgliedsunternehmen zur Anzahl energetisch voll- und teilsanierter Wohnungen.

Über die Verknüpfung von Informationen zu Baualter und Baustruktur (aus kommunaler Statistik und/oder Begehungen) mit der Gebäudetypologie können Gebiete mit Häufungen von Beständen bzw. Bauformen, die typischerweise einen hohen Energieverbrauch aufweisen, bestimmt werden (Quartiere mit Bautypen mit niedrigem/mittlerem/hohem/sehr hohem Energieverbrauch).

Für den Geschosswohnungsbestand der größeren Vermieter können die Bestände mit bereits erfolgter energetischer Sanierung über den Informationsaustausch im Prozess der Erstellung der Wohnungsmarktkonzepte bzw. Wohnraumversorgungskonzepte erfasst werden. Für Gebiete mit Geschosswohnungsbeständen im Eigentum von Hauseigentümern (v. a. Altbaugebiete) sowie für Einfamilienhausgebiete ist eine Einordnung anhand von Hinweisen aus Expertengesprächen zu Gebieten mit über-/unterdurchschnittlichen energetischen Maßnahmen sowie weiterer Informationen zu den Gebieten möglich. Hierzu können Vertreter der Handwerksinnungen und die Schornsteinfeger wichtige Hinweise liefern.

Wichtige Informationen, die auf diese Weise gewonnen werden können, sind beispielsweise Angaben der Schornsteinfeger zu Häufungen von älteren Einzelfeuerungsanlagen bzw. die Häufung von Messungen mit Überschreitungen von Grenzwerten. Sie können als Hinweis auf ein Gebiet bzw. Quartier mit einem relativ hohen Energieeinsparpotenzial dienen. Umgekehrt können Angaben zu Häufungen moderner Anlagen wie Brennwertthermen, Pelletheizungen etc. als Hinweis für ein eher geringes Potenzial gewertet werden.²¹ Da Heizungsanlagen regelmäßig bzw. im Vergleich zu anderen Gebäudeteilen nach vergleichsweise kurzer Zeit ausgetauscht werden, können Schornsteinfeger zusätzlich Einschätzungen zu Veränderungen in Gebieten geben.

Zusätzlich können Informationen der Wohnungsmarktanalyse (Preise, Gebietstypen) sowie ggf. durchgeführte Befragungen zur Plausibilisierung herangezogen werden.²² Im Ergebnis wäre die Quartierseinordnung zum typischen energetischen Ausgangszustand der Gebäude zu ergänzen um die Typisierung "überdurchschnittliche, durchschnittliche, unterdurchschnittliche energetische Erneuerung".

²¹ Die Informationen zur Altersklasse der Einzelfeuerungsanlage, Art der Anlage sowie die Überschreitung von Messwerten werden von den Schornsteinfegern im Rahmen ihrer Kontrollen auf Grundlage der Bundesimmissionsschutzverordnung erfasst, die Form der Datenführung obliegt dem Schornsteinfeger. Von teilträumlich differenziert vorliegenden quantitativen Informationen kann nicht ausgegangen werden, jedoch dürften Einschätzungen zum "typischen Stand" in Quartieren möglich sein.

²² Beispielsweise wären Gebiete mit hohem Bodenpreis und geringer Sanierungstätigkeit wenig plausibel, sodass eine Einzelfallprüfung erforderlich wäre (Vor-Ort-Begehung).

Hinweise zur Durchführung durch die Kommune

Die für eine Analyse zur Energieeinsparung im Bereich Wohnen erforderlichen Erhebungen (Expertengespräche, ggf. Begehungen) und Zusammenführungen von Daten sind methodische Ansätze, die von der planenden Verwaltung durchaus erbracht werden können. Jedoch bedarf es - insbesondere für die Expertengespräche - gewisser fachlicher Grundkenntnisse zu energetischen Maßnahmen, die nicht vorausgesetzt werden können und eher bei anderen Bereichen vorliegen (Umweltverwaltung, Klimaschutzbeauftragter, Energiemanager etc.). Für entsprechende Erhebungen wäre dementsprechend das Fachwissen verschiedener Verwaltungsbereiche zusammenzuführen. Weiterhin erfordern die Zusammenstellungen und Auswertungen von quantitativen und qualitativen Informationen mit räumlichem Bezug ein gewisses Geschick und Kenntnisse zu den Teilräumen. Der Analysebaustein sollte daher möglichst in Kombination mit der Bearbeitung anderer Bausteine der teilräumlichen Analyse (Markt, Wohnungsbestand etc.) erfolgen (gleicher Bearbeiter bzw. gleiches Bearbeiterteam). Da mit dem Thema "Energieeinsparung im Bereich Wohnen" durchaus gewisses Neuland durch die kommunale Verwaltung im Bereich Planen und Wohnen betreten wird, werden im Anhang 6 weiterführende Informationen zum methodischen Vorgehen gegeben.

6. Bearbeitung des Teils "Analyse der sozialen Wohnraumversorgung"

Zielstellung der Analyse

Die Analyse soll Aussagen zur aktuellen Lage von wohnungspolitischen Zielgruppen treffen. Darüber hinaus sollen Aussagen gemacht werden, mit welchen künftigen Entwicklungen bei der sozialen Wohnraumversorgung und auf der Angebotsseite (gebundene Wohnungen, Belegrechte) gerechnet werden kann. Es sollen Hinweise gegeben werden, welche Instrumente für die Versorgung notwendig sind. Hierzu zählen u. a. Angaben zum künftigen Bedarf an gebundenen Sozialwohnungen, an kommunalen Belegrechten, aber auch zur möglichen Versorgung von Bedarfsgruppen über Kooperationen mit Vermietern.

Indikatoren und Datenlage

Um den künftigen Bedarf an sozial gebundenen Wohnungen abzuschätzen, ist ein dreistufiges Vorgehen erforderlich: Zunächst wird die bisherige Entwicklung des gebundenen Sozialwohnungsbestands und der Zielgruppen der sozialen Wohnraumversorgung dargestellt (Bestandsanalyse); anschließend wird die sich abzeichnende Entwicklung des gebundenen Bestandes ohne weitere Förderungen (Abschmelzprozess) skizziert; abschließend wird unter Rückgriff auf die bisherige Entwicklung der Zielgruppen abgeschätzt, inwieweit der Abschmelzprozess durch Maßnahmen der sozialen Wohnraumversorgung abgedeckt werden sollte.

Für die Bestandsanalyse der sozialen Wohnraumversorgung ist die Datenlage insgesamt als gut einzuschätzen (Tabelle 6.1):

- Die Anzahl an geförderten Wohnungen (einschließlich der sich in der Nachwirkungsfrist befindlichen) ist für den aktuellen Zeitpunkt nach Art des Förderweges bekannt (Auswertungen der Investitionsbank Schleswig-Holstein im Rahmen der Wohnungsmarktbeobachtung). Für die Entwicklung des Abschmelzungsprozesses in der Vergangenheit liegt zumindest die Zahl der Wohnungen vor, die im 1. Förderweg gefördert und deren Fördermittel nicht vorzeitig vollständig zurückgezahlt wurden (Abschmelzprozess ohne Wohnungen in Nachwirkungsfrist). Die quantitative Darstellung gebundener Wohnungen ist durch eine qualitative Beschreibung ggf. bestehender Besonderheiten (z. B. Freistellungen, Kooperationsvereinbarung Wohnungsunternehmen) zu ergänzen.
- Die Zahl der kommunalen Belegrechte und ihre bisherige Entwicklung lassen sich in der Regel von den Kommunen erheben. Die quantitativen Daten sollten durch eine qualitative Erläuterung der Praxis der kommunalen Belegung und Vermittlung Wohnungs-

suchender ergänzt werden, da diese ggf. nicht allein wohnungsbezogene Belegungsrechte, sondern auch andere instrumentelle Ansätze umfassen.

- Die für die auf Gemeindeebene zur Verfügung stehenden Daten zu den Sozialhilfeempfängern (laufende Hilfe zum Lebensunterhalt) sowie der Wohngeldbezieher nach Art des Bezuges ermöglichen die Darstellung der lokalen Entwicklung sozial schwacher Gruppen. Kernfragen sind dabei, wie sich der Anteil dieser auf günstigen Wohnraum angewiesenen Transfergeldempfänger an der Bevölkerung entwickelt hat und inwieweit die Städte Schwerpunkte sozial Schwächerer innerhalb der Region bzw. des Kreises sind bzw. zunehmend werden. Die Entwicklung der Sozialhilfe- und Wohngeldbezieher könnte auch mit der in den Nachbargemeinden verglichen werden (Vertiefungsoption).
- Die Zahl der ausgestellten Wohnberechtigungsbescheinigungen, die Zahl der wohnungssuchenden Haushalte nach Haushaltsart (Einpersonenhaushalte, Alleinerziehende, Kinderreiche Familien, "Junge Erwachsene", Seniorenhaushalte) sowie die Zahl der obdachlosen Haushalte dürften sich regelmäßig von den Kommunen erheben lassen, wie sich am Beispiel der Spotlight-Orte der Wohnungsmarktbeobachtung zeigt. Die Entwicklung der Wohnberechtigungsbescheinigungen gibt Hinweise zur Entwicklung der Nachfrage nach gefördertem Wohnraum. Die differenzierte Betrachtung der wohnungssuchenden Haushalte nach Haushaltsart ermöglicht Aussagen zur Art des Bedarfes: Welche Haushalte, die typischerweise bestimmte Wohnungen bzw. Wohnungsgrößen nachfragen, haben besondere Schwierigkeiten am lokalen Wohnungsmarkt, und welche weniger? Die Entwicklung der obdachlosen Haushalte sollte mit Blick auf die spezifischen wohnungspolitischen Instrumente für diese Gruppe (Obdachlosenunterkünfte, Obdachlosenbetreuung etc.) gesondert betrachtet werden.

Die Bestandsanalyse der sozialen Wohnraumversorgung beruht vorrangig auf Zeitreihenentwicklungen und weniger auf Vergleichen mit anderen Ebenen.

Zur künftigen Entwicklung des gebundenen Bestandes ohne weitere Förderung (Abschmelzprozess) liegt die von der Investitionsbank Schleswig-Holstein erstellte Prognose der auslaufenden Bindungen der Wohnungen des 1. Förderwegs (einschließlich Wohnungen in der Nachwirkungsfrist) sowie des 3. Förderwegs/vereinbarte Förderung jeweils mit Angaben zu den Einzeljahren vor. Über den quantitativen Rahmen hinaus sollte die Art der aus der Bindung fallenden Wohnungen (Wohnungstypen) dargestellt werden.

Die abschließende Bewertung zum künftigen Bedarf an kommunalen Belegrechten sowie sozial gebundenen Wohnungen kann durch eine Verknüpfung der Erkenntnisse aus der Analyse des sozial gebundenen Bestandes sowie der Bewertung des Wohnungsmarktes generell (siehe oben 2.4) und wichtiger Wohnungsbestände (siehe oben 4) gewonnen

werden. Dabei sind folgende Fragen zu beantworten: Wie ist die Entwicklung der auf günstigen Wohnraum angewiesenen Haushalte und was kennzeichnet sie? Stehen die entsprechenden Wohnungstypen im gebundenen Bestand künftig (in ausreichendem Maße) zur Verfügung? Können die Wohnungssuchenden bzw. insbesondere die sozial Schwächeren ggf. auch im ungebundenen Bestand ausreichend günstigen Wohnraum - etwa aufgrund einer relativ entspannten Wohnungsmarktlage - finden? Oder ist eine Abfederung des Abschmelzprozesses durch neue Bindungen erforderlich? Soll dies durch Förderung von Bestandsmodernisierungen oder Neubauvorhaben erfolgen?

Tabelle 6.1

| Quantitative Indikatoren der sozialen Wohnraumversorgung auf lokaler Ebene | | | | | |
|---|--------------|---------------------------|-------|------|----------------------------|
| Indikator | Ebene | | | | Quelle |
| | Stadt | Umland- gemein- den | Kreis | Land | |
| Bindungen nach Förderweg | x | | x | x | Investitionsbank |
| Kommunale Belegrechte | x | | | | Eigenerhebungen Stadt* |
| Sozialhilfeempfänger | x | (x)** | x | x | Stat. Landesamt / Stadt |
| Wohngeldempfänger nach Bezugsart (spitz berechnetes/allgemeines Wohngeld und pauschaliertes Wohngeld/besonderer Mietzuschuss) | x | (x)** | x | x | Stat. Landesamt / Stadt |
| Wohnberechtigungsbescheinigungen | x | | | | Eigenerhebungen Stadt* |
| Wohnungssuchende Haushalte (nach Merkmalen wie Einpersonenhaushalte etc.) | x | | | | Eigenerhebungen Stadt* |
| Wohnungssuchende Obdachlose | x | | | | Eigenerhebungen Stadt* |
| Vermittelte Wohnungen | x | | | | Eigenerhebungen Stadt* |
| Künftige Entwicklung der Bindungen (jahresweise Entwicklung) | x | | x | x | Investitionsbank |
| Künftige Entwicklung der kommunalen Belegrechte (jahresweise Entwicklung) | x | | | | Eigenerhebungen Stadt |
| * von Spotlight-Orten für Wohnungsmarktbeobachtungssystem bereits erhoben (vergleichende Übersichten vorhanden) | | | | | |
| ** keine regelmäßige Berichterstattung auf Gemeindeebene; ggf. Sonderanfrage erforderlich | | | | | |

Hinweise zur Durchführung durch die Kommune

Die für die Analyse der sozialen Wohnraumversorgung notwendigen Daten liegen in den mittleren Zentren erfahrungsgemäß zumeist vor oder dürften ohne große Probleme zusammengestellt werden können. In einigen mittleren Zentren werden diese laufend im Rahmen der Wohnungsmarktbeobachtung erhoben. Die Prognosedaten der Investitionsbank stehen den Kommunen ebenfalls zur Verfügung, sodass die Datenlage insgesamt als günstig zu bezeichnen ist.

Beispiele ausgewählter Indikatoren

| | | | | | |
|--|---|------|------|------|------|
| <p>Anhand der Differenzierung der wohnungssuchenden Haushalte wird ersichtlich, dass in der Stadt Heide zwar die Zahl der wohnungssuchenden Haushalte in 2000/2001 insgesamt spürbar rückläufig war, die Zahl der wohnungssuchenden Einpersonenhaushalte und der größeren Haushalte (mind. 5 Personen) jedoch nur geringfügig rückläufig ist (Hinweis auf konstanten Bedarf bei kleineren und größeren Wohnungen).</p> | Beispiel 6.1 Wohnungssuchende Haushalte in Heide nach Haushaltsmerkmalen | | | | |
| | | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
| | Wohnungssuchende Haushalte | 294 | 341 | 253 | 217 |
| | darunter | | | | |
| | Einpersonenhaushalte | 162 | 178 | 150 | 151 |
| | Haushalte mit allein erziehendem Elternteil | 62 | 62 | 52 | 33 |
| | Haushalte mit 5 und mehr Personen | 10 | 22 | 13 | 17 |
| | Wohnungssuchende - 18-25 Jahre - | 73 | 120 | 32 | 50 |
| Wohnungssuchende - 60 Jahre und älter - | 12* | 60** | 19 | 10 | |
| * ab 65 Jahre ** ab 51 Jahren | | | | | |

| | | | | |
|---|---|--|--|--|
| <p>Die Differenzierung der auslaufenden Bindungen nach Einzeljahren zeigt für die Stadt Heide die Häufung von auslaufenden Bindungen insbesondere in 2005 und 2006. Die Frage des Umgangs mit auslaufenden Bindungen ist demnach eine zeitlich dringende Frage.</p> | Beispiel 6.2 Prognose der auslaufenden Bindungen 2003 bis 2011 | | | |
| | | | | |

Die Gesamtübersicht über den gebundenen Bestand im Vergleich zum Kreis und dem Land ermöglicht die Beurteilung des Maßes auslaufender Bindungen. In Heide wird sich die Zahl der Bindungen bis 2011 besonders stark reduzieren. Insoweit ist die Prüfung eines Ersatzbedarfes für Bindungen in besonderem Maße erforderlich.

Beispiel 6.3 Gebundener Wohnungsbestand und Prognose des Abschmelzprozesses (ohne Neuförderung) in Heide, Kreis Dithmarschen und Land Schleswig-Holstein

| Gebiet | Bestand Wohneinheiten mit Bindungen | | | | | Prognose auslaufender Bindungen bis 2011 (inkl. WE in Nachwirkungsfrist, nur 1. FöW) | | |
|--------------------|-------------------------------------|-----------------|--|--|---------------------------------|--|--------------------------------|--|
| | 1. FöW | 3. FöW | 2. FöW i. d. Auszahlung, Miet/Belegungsbindung | Nachwirkungsfrist/ mit Wohnungsfürsorgemitteln gefördert | Bindungen insgesamt (Okt. 2002) | Anzahl auslaufender Bindungen | gebundener Bestand am 31.12.11 | Bestandsveränderung 31.12.11 gegenüber Okt. 2002 |
| | Stand: 31.12.01 | Stand: 31.12.01 | Stand: 31.12.01 | Stand: 31.10.02 | | | | |
| Dithmarschen | 2.129 | 242 | 0 | 346 | 2.717 | 1.291 | 1.426 | -47,5% |
| Heide | 457 | 64 | 0 | 254 | 775 | 464 | 311 | -59,9% |
| Schleswig-Holstein | 50.964 | 13.315 | 238 | 22.961 | 87.478 | 36.924 | 50.554 | -42,2% |

Quelle: Investitionsbank Schleswig-Holstein

7. Bearbeitung des Teils "Zusammenfassung der Analysen und Prognosen"

Zielstellung

Ziel dieses Teils eines kommunalen Wohnraumversorgungskonzepts ist, zum einen die durchgeführten Analysen (siehe Kapitel 2 bis 6) im Querschnitt auszuwerten und die Ergebnisse in einer Gesamteinschätzung der aktuellen und künftig zu erwartenden örtlichen Wohnungsmarktentwicklung zusammenzufassen. Dabei geht es insbesondere um Fragen der künftigen Entwicklung der Nachfrage, des künftigen Gewichts von Neubau und Bestand, der langfristigen Konkurrenz- und Überlebensfähigkeit einzelner Wohnungsbestände und Wohngebiete vor dem Hintergrund tendenziell stagnierender Nachfrage. Zusätzlich sind Fragen der aktuellen und künftigen sozialen Wohnungsversorgung vor dem Hintergrund der künftigen Wohnungsmarktentwicklung von Bedeutung. Die Querschnittsanalyse soll im Ergebnis Hinweise geben, in welchen Bereichen künftig noch Bedarfsdeckung durch Neubau, Bestandsmaßnahmen oder Instrumente der sozialen Wohnungsversorgung notwendig ist und welche Bestände künftig nur noch wenig nachgefragt werden und ggf. vom Markt genommen werden könnten. Dabei sind durchaus Ergebnisse denkbar, die in einem Wohnungsmarktsegment zu weiter steigender Nachfrage und in einem anderen Segment zu dauerhaftem Überangebot kommen. Es sollten der Nachweis geführt werden oder Hinweise gegeben werden, wo künftig wohnungsbezogene oder gebietsbezogene Investitionen noch sinnvoll erscheinen.

Ergebnisse des Analyse- und Prognoseteils

Insgesamt dürften die in den vorangegangenen Kapiteln (2 bis 6) dargestellten Einzelergebnisse des analytischen und prognostischen Teils des Wohnraumversorgungskonzepts eine gute Grundlage darstellen, um im Sinne der oben aufgeführten Zielstellung eine Gesamtschau und Gesamtbewertung der örtlichen Wohnungsmarktlage, der wesentlichen Einflussfaktoren und Trends sowie der künftig zu erwartenden Entwicklungen vornehmen zu können. In welcher Form dieser Teil des Wohnungsversorgungskonzepts im Einzelnen dargestellt wird und welche Aussagen er haben könnte, kann hier nicht näher beschrieben werden, da dies im Wesentlichen von den konkreten Ergebnissen und Problemlagen in den einzelnen Städten abhängt. Dieser Teil muss daher in der Praxis der Erstellung konkreter Wohnraumversorgungskonzepte entwickelt werden. Hierzu sollte der Teil "Zusammenfassung der Analysen und Prognosen" jedenfalls alle wichtigen Punkte enthalten, die für das Verständnis und die Untermauerung der weiteren konzeptionellen Aussagen zum Handlungsbedarf und den Maßnahmen notwendig sind.

Hinweise zur Durchführung durch die Kommune

Auf der Grundlage der Ergebnisse des Analyse- und Prognoseteils des Wohnraumversorgungskonzepts sind die wesentlichen Teilaussagen zu einer Gesamtbewertung der Situation vor Ort und der künftigen Entwicklungen zu verknüpfen und zu gewichten. Da es sich um den Teil handelt, der wesentliche Grundlage für die daran anschließenden konzeptionellen Aussagen ist, sollte dieser Konzeptteil (ebenso wie der folgende Teil "Handlungsbedarf und Maßnahmen") intensiv innerhalb der Verwaltung abgestimmt werden. Er könnte auf diesem Wege zusätzlich an Qualität gewinnen. Sicherlich wäre die Einbeziehung von externem Sachverstand (Gutachter, beratendes Büro) hilfreich, wenn dies möglich ist - zumindest bei der erstmaligen Erstellung eines Konzepts.

Es stellt sich vom Verfahren her die Frage, ob die Ergebnisse nach einer Abstimmung innerhalb der Verwaltung zusätzlich mit wesentlichen Akteuren vor Ort (z. B. große Vermieter, Investoren, Finanzierungsinstitute, IHK etc.) diskutiert werden, bevor sie in endgültiger Fassung im Wohnraumversorgungskonzept aufgenommen werden. Dies dürfte zum einen dazu führen, dass Anregungen aufgenommen werden können und die Akzeptanz des Konzepts erhöht wird. Zum anderen könnte die Bereitschaft, Daten und Informationen für den Analyseteil des Konzepts beizusteuern (z. B. Angaben von Vermietern zu Miethöhe, Leerstand, Bauzustand, Investitionsbedarf etc.), bei den Beteiligten erhöht werden. Denkbar wäre ein Workshop, zu dem ausgewählte Akteure eingeladen werden oder eine die Konzepterstellung begleitende Arbeitsgruppe aus Stadt und Akteuren. Ein solches Vorgehen wird empfohlen.

8. Bearbeitung des Teils "Handlungsbedarf und Maßnahmen"

Eine wesentliche Aufgabe eines Wohnraumversorgungskonzeptes ist, auf Grundlage der Analyse- und Prognoseteile die resultierenden "Handlungsbedarfe und Maßnahmen" aufzuzeigen. Im Folgenden werden kurz die wesentlichen Ziele dieses Teils umrissen und Beispiele für mögliche Maßnahmen benannt.

Zielstellung

Ziel dieses abschließenden Teils des Wohnraumversorgungskonzeptes ist, auf Grundlage der zusammengefassten Analyseergebnisse den Handlungsbedarf und geeignete Maßnahmen zur Bewältigung der wesentlichen Aufgaben der kommenden Jahre aufzuzeigen. In diesem Teil sollen die wesentlichen konzeptionellen Aussagen getroffen werden, die für die Kommune Leitschnur für das eigene Handeln und für das Land Orientierung und Maßstab für die Gewährung von Fördermitteln sein sollten. Aber auch für die übrigen Akteure des örtlichen Wohnungsmarkts sollten sie als Orientierungshilfe für deren Agieren dienen und insbesondere in Zusammenhang mit Investitionsentscheidungen möglichst die Transparenz und Verlässlichkeit des Handelns der Kommune erhöhen.

Beispiele für Handlungsfelder und Maßnahmen

Kern dieses Teils, der den konzeptionellen Teil des Wohnraumversorgungskonzeptes im engeren Sinne ausmacht, ist die Darstellung von Handlungsfeldern und Maßnahmen auf dem Feld der Wohnungspolitik bzw. der Wohnraumversorgung. Tabelle 8.1 gibt einen Überblick über mögliche Ansätze (ohne Anspruch auf Vollständigkeit).

Tabelle 8.1

| Potenzielle Handlungsfelder und Maßnahmen eines Wohnungsmarktkonzepts | |
|--|---|
| Handlungsfeld | Maßnahme |
| Zielbestimmung Stadtentwicklung/ Wohnungsmarktentwicklung | Formulierung von Zielvorstellungen für die künftige Stadtentwicklung und Wohnungsmarktentwicklung Leitlinien der Rolle von Neubau- und Bestandspolitik (Basis: Prognoseergebnisse) Festlegung der Funktion verschiedener Wohnungsbestände und Wohngebiete und ihrer Entwicklungschancen Festlegung operationalisierter Ziele für einzelne Handlungsfelder räumliche/bestandsorientierte Prioritätensetzung für einzelne Handlungsfelder Bestimmung des Umfangs und Zeithorizonts von Maßnahmen |
| Neubaupolitik | Entwicklung einer Bauland- und Neubaustrategie (strategische Baulandbereitstellung, Erschließung und Nutzung von Neubauförderung) Aktivierung von Potenzialen im Siedlungsbereich (Innenentwicklung, Konversion etc.) |
| Anpassung des Wohnungsbestands | Entwicklung eines geeigneten Bündels bestandsbezogener Maßnahmen (Stadt insgesamt): Zielvorstellungen für den Anpassungsbedarf an künftige veränderte Wohnbedürfnisse/Nachfrage zielgruppenspezifische Maßnahmen (z. B. Familien, Ältere, Einkommensschwache) Dialog mit Eigentümern von Beständen mit Handlungsbedarf Bestandsaufwertung/Verbesserung von Wohnumfeld und Verkehr Beratung von Kleineigentümern und Selbstnutzern / Beförderung der Aufwertung im Eigenheimsegment |
| Quartiersentwicklung | Entwicklung eines Bündels gebietsbezogener Maßnahmen: Maßnahmen der Bestandsanpassung Stabilisierung der Bewohnerschaft (Betreuung, Integration, Begegnung, Freistellungen) Quartiersmanagement Nutzung/gezielter Einsatz von Förderung (Modernisierung, Städtebauförderung) Information/Beteiligung der Mieter/Bewohnerschaft zu Maßnahmen spezielle Maßnahmen zur Verhinderung und Bewältigung sozialer Brennpunkte |
| Stadtbau | Auswahl und Festlegung von Schwerpunktgebieten (Fördergebietskulissen) Quartiersstrategie/Entwicklung eines (neuen) Gebietsleitbilds Vermittlung Abrissbedarf / Moderation zwischen Eigentümern Förderung von Rückbau/Abrissen weitere problem-/gebietspezifische Maßnahmen der Bestands-/Quartiersentwicklung |
| Altenwohnen | Entwicklung einer zielgruppenorientierten Strategie / eines kommunalen Leitbilds zum Altenwohnen (insbesondere hinsichtlich der Stärkung der Nachfrage durch Zuwanderung) Altengerechte Anpassung des Bestands durch Um-/Neubau (ggf. unterstützt durch Förderung) räumlich koordinierte Entwicklung von Maßnahmen der Wohnungsunternehmen für Ältere und altenbezogener Infrastruktur (insb. Betreutes Wohnen/Pflegeeinrichtungen) Wohnumfeldmaßnahmen in Schwerpunktgebieten |
| Energieeinsparung im Bereich Wohnen | Herstellung von Bezügen zwischen Wohnen und generellen kommunalen Strategien zum Klimaschutz Beförderung hoher energetischer Standards beim Neubau Beförderung der energetischen Sanierung des Bestands (Kooperation, Förderung, Informationsangebote etc.) Projekt-/quartiersbezogene Ansätze im Bestand (innovative Ansätze, effiziente Raumwärmeversorgung etc.) Beförderung der Berücksichtigung der Energieeffizienz als Kosten- bzw. Wohnwertkriterium Öffentlichkeitsarbeit/Kampagnen |
| Soziale Wohnversorgung | Entwicklung eines Maßnahmenbündels zur Sicherung der künftigen sozialen Wohnversorgung: Wohnungsvermittlung Ersatz wegfallender Bindungen/Belegrechte über Modernisierungs- oder Neubauförderung Sicherung von Belegrechten über Vereinbarungen mit Vermietern (Leistungsaustausch) Wohnungstauschbörse/Umzugsmanagement |
| Kooperation mit Umlandgemeinden | Einigung auf gemeinsame Ziele der Entwicklung des Stadt-Umland-Bereichs (insbesondere Wohnungsbau, Infrastruktur) Vereinbarung von Obergrenzen für den künftigen Wohnungsneubau Verknüpfung der Gebietsentwicklungspläne mit dem kommunalen Wohnungsmarktkonzept |
| Kooperation/Kommunikation mit Wohnungsunternehmen und sonstigen Akteuren | Interessenausgleich und Festlegung gemeinsamer Ziele von Stadt und Wohnungsunternehmen gemeinsame Identifizierung künftiger Problemgebiete Entwicklung gemeinsamer Strategien für Bestände/Gebiete (Aufwertung, Abriss, soziale Maßnahmen) flexibler Umgang mit Belegrechten und Bindungen Vereinbarungen über die Unterbringung von wohnungspolitischen Zielgruppen Einbeziehung der Wohnungsunternehmen/sonstigen örtlichen Akteure in die Konzepterstellung Aufbau eines kontinuierlichen Dialogs mit Wohnungsunternehmen/sonstigen örtlichen Akteuren |
| Monitoring/Information | Aufbau eines Monitorings Wohnen Monitoringberichte/Workshops mit örtlichen Akteuren |

Die konkreten Maßnahmen sind aus der jeweiligen spezifischen Lage des Wohnungsmarktes der Städte abzuleiten - nach Möglichkeit mit der Bestimmung von Prioritäten der Maßnahmen. In der übergreifenden Betrachtung sollten Wechselwirkungen zwischen den einzelnen Maßnahmen bedacht werden, um sektorale Teillösungen mit möglichen negativen Wirkungen in anderen Bereichen auszuschließen und nach Möglichkeit Synergien zu erzielen. Dies soll anhand von zwei Beispielen verdeutlicht werden:

- Beispielsweise könnte der im Rahmen der Bestandsanalyse als erforderlich erkannte Abbau von Defiziten des Wohnumfelds (Freiraum) durch die Stadt mit der Abfederung des Rückgangs von Belegrechten durch eine Kooperation zwischen Stadt und Vermietern verknüpft werden: Für die Wohnwertsteigerung durch Maßnahmen der Stadt werden Vorschlagsrechte mit dem Unternehmen vereinbart.
- Ein Beispiel konträrer Politik wäre, wenn zur Vermeidung von Fortzügen ins Umland durch massive kommunale Baulandpolitik der Kommunen sozial Stärkere aus Mietwohnungsbeständen gezogen und eine soziale Segregation gefördert würde. Von der Kommune ist auszutarieren, inwieweit durch Mischstrategien aus Bestandsentwicklung und Baulandangeboten sowohl die Bauwünsche von Teilen der (abwanderungswilligen) Mieter in der Stadt befriedigt werden können, als auch finanziell stärkere Mieter ohne klare Präferenzen im (attraktiven) Geschosswohnungsbestand gehalten werden können.

Eine differenzierte Übersicht zu den Maßnahmen im Handlungsfeld "Energieeinsparung im Bereich Wohnen" sowie deren Ableitung aufgrund der Wohnungsmarktlage und der Qualitäten der Bestände und Quartiere findet sich im Anhang 6.

Hinweise zur Durchführung durch die Kommune

Die Abwägung zwischen verschiedenen Handlungsoptionen ist Kernaufgabe des kommunalpolitischen Handelns. Die Städte müssen regelmäßig zwischen verschiedenen Maßnahmen abwägen (z. B. bei Baubauungsplanfestlegungen oder der Entscheidung für die Verbesserung wohnungsnaher Grünanlagen etc). Die im Rahmen der kommunalen Wohnraumversorgungskonzepte zu bewältigende Aufgabe unterscheidet sich von einzel-fallbezogenen Abwägungen jedoch dahingehend, dass die systematische Gesamtbe-trachtung des Maßnahmenbündels und die Beachtung von Wechselwirkungen zwischen den Maßnahmen erforderlich ist.

Es wird deshalb (wie bereits im vorangegangenen Kapitel in Zusammenhang mit den Ergebnissen des Analyse- und Prognoseteils) empfohlen, die Handlungsbedarfe und Maßnahmen vor der Aufnahme in das Wohnraumversorgungskonzept nicht nur innerhalb der Stadtverwaltung, sondern auch mit sonstigen örtlichen Akteuren des Wohnungsmarkts (z. B. große Vermieter, Investoren, Finanzierungsinstitute, IHK) zu diskutieren (Workshop oder begleitende Arbeitsgruppe aus Stadt und Akteuren). Hiermit sollen etwaige negative Wechselwirkungen von Maßnahmen verhindert und die Akzeptanz gegenüber dem Wohnraumversorgungskonzept erhöht werden. Besondere Bedeutung hat die frühzeitige Einbeziehung von Vermietern, die als Partner bei Maßnahmen der sozialen Wohnungsversorgung oder gebietsbezogenen Strategien eine bedeutende Rolle spielen oder hierfür in Frage kommen.

Zusätzlich sollen noch einige Anregungen für mögliche Verfahrensschritte bei der Erstellung und Abstimmung eines kommunalen Wohnraumversorgungskonzepts gegeben werden. Als "informelle Planung" unterliegt das kommunale Wohnraumversorgungskonzept keinen verbindlichen Verfahrensschritten. Folgender Ablauf erscheint zielführend:

- Beschluss Stadt zur Erstellung eines Wohnraumversorgungskonzepts
- Öffentliche Darstellung oder Bekanntmachung
- Auftaktworkshop mit Wohnungsmarktakteuren mit Vorstellung der Ziele (oder ggf. Einberufung einer begleitenden Arbeitsgruppe)
- Vertiefende Einzelgespräche im Rahmen der Bestandsaufnahmen; Auslotung Kooperationsbereitschaft der Wohnungsunternehmen und ggf. weiterer Akteure
- Erarbeitung des Analyse- und Prognoseteils sowie der Gesamtbewertung, ggf. auch Skizzierung des Handlungsbedarfs (1. Entwurf von wesentlichen Teilen des Konzepts)
- Präsentation und Diskussion der vorliegenden Ergebnisse (1. Entwurf) in einem Workshop mit örtlichen Akteuren
- Einarbeitung von Anregungen und Bedenken in Entwurf und Ergänzung des Teils "Handlungsbedarf und Maßnahmen" (2. Entwurf)
- Präsentation und Diskussion der vorliegenden Ergebnisse (2. Entwurf) in einem Workshop mit örtlichen Akteuren
- Erstellung der Endfassung des Konzepts
- Beschluss Konzept/Selbstbindung der Stadt

Alternativ kann auch nur ein Workshop durchgeführt werden, in dem der Entwurf des Gesamtkonzepts diskutiert wird oder es wird zusätzlich bzw. ausschließlich eine begleitende Arbeitsgruppe einberufen.

Anhang

Anhang 1 Ermittlung des städtischen Wohnungsneubaubedarfs auf Grundlage der Wohnungsmarktprognose für Schleswig-Holstein bis 2015

Anhang 2 Übersicht der quantitativen Indikatoren

Anhang 3 Übersicht von Beispielindikatoren für alle drei Beispielstädte

Anhang 4 Hinweise zur Abgrenzung der Umlandräume

Anhang 5 Übersicht der Mittelzentren und der für regionale Bewertung relevanten Kreise

Anhang 6 Überlegungen und Vorschläge zur Integration des Handlungsfelds "Energieeinsparung im Bereich Wohnen" in kommunale Wohnungsmarktkonzepte

Anhang 1

Ermittlung des städtischen Wohnungsneubaubedarfs auf Grundlage der Wohnungsmarktprognose für Schleswig-Holstein bis 2015

Die Ermittlung des städtischen Wohnungsneubaubedarfs auf Grundlage der Wohnungsmarktprognose für Schleswig-Holstein bis 2015 erfolgte in drei Teilschritten:

- Gegenüberstellung der bisherigen Bevölkerungsentwicklung in der Stadt und im Kreis,
- Vorausschätzung der Bevölkerungsentwicklung der Stadt (zwei Varianten),
- Herunterbrechen der Veränderung der Zahl der Haushalte und des Neubaubedarfs von der Kreis- auf die städtische Ebene (zwei Varianten).

Im Folgenden werden die einzelnen Schritte näher beschrieben.

Grundlage der Prognosen für die Beispielstädte sind die Ergebnisse der Wohnungsmarktprognose für Schleswig-Holstein bis 2015, die vom IfS Institut für Stadtforschung und Strukturpolitik GmbH im Jahr 2002 erarbeitet wurde.¹ In der IfS-Studie wurden die Ergebnisse der Prognosen des Statistischen Landesamtes und der Landesplanung sowie des Bundesamtes für Bauwesen und Raumordnung (BBR) im Sinne von zwei Varianten gegenübergestellt und zum Teil sachlich und regional weiter differenziert.²

Die Prognoseergebnisse des Statistischen Landesamtes und der Landesplanung liegen regelmäßig unterhalb der Prognose des BBR.³ Im Sinne eines Entwicklungskorridors, den

¹ Siehe IfS Institut für Stadtforschung und Strukturpolitik GmbH: Wohnungsmarktprognose für Schleswig-Holstein bis 2015, im Auftrag des Innenministeriums des Landes Schleswig-Holstein, Berlin April 2002.

² Die Prognose der Haushalte sowie des Neubaubedarfs des Bundesamtes für Bauwesen und Raumordnung (BBR) wurde vom IfS auf Kreisebene weiter regionalisiert. Für die Bevölkerungsentwicklung auf Ebene der Kreise liegt nur der Prognosewert des Statistischen Landesamtes vor. Um einen vollständigen Entwicklungskorridor abzubilden, wurde daher in der vorliegenden Studie auch die Entwicklung der Bevölkerung 2001-2015 der BBR-Prognose, die für die schleswig-holsteinischen Planungsregionen vorliegt, weiter auf Kreisebene regionalisiert. Eine inzwischen seit der Fertigstellung der IfS-Studie erstellte Neuauflage der BBR-Prognose, die Angaben zur Bevölkerungsentwicklung auf Kreisebene macht, konnte nicht verwendet werden, weil die darauf aufbauenden Werte der Haushalte und des Neubaubedarfs noch nicht vorliegen.

³ Wesentlicher Faktor ist die in den Ausgangsannahmen erwartete geringere Bevölkerungsentwicklung aufgrund unterschiedlicher Wanderungsannahmen für die Bundesrepublik insgesamt: Während die Bevölkerungsprognose des Statistischen Landesamtes bundesweit von einem jährlichen Wanderungsgewinn gegenüber dem Ausland von 100.000 Einwohnern jährlich sowie zusätzlich von 80.000 Aussiedlern mit abnehmender Tendenz ausgeht, liegt der BBR-Prognose die Annahme eines durchschnittlichen jährlichen Wanderungsgewinns gegenüber dem Ausland von 320.000 Einwohnern bundesweit zugrunde.

die beiden Prognosen aufzeigen, wird im Folgenden zur Vereinfachung von "oberer" (BBR) und "unterer" (Statistisches Landesamt/Landesplanung) Variante gesprochen. Tabelle A.1 stellt zusammengefasst für die Kreise der Beispielstädte die künftige Bevölkerungs- und Haushaltsentwicklung sowie den Neubaubedarf bis 2015 dar.

Tabelle A.1

| Bevölkerungs- und Haushaltsentwicklung sowie Neubaubedarf bis 2015 nach Kreisen | | | | |
|---|--------------------|--------------------|---------------------|-------------------|
| | Schleswig-Holstein | Kreis Dithmarschen | Kreis Nordfriesland | Kreis Ostholstein |
| Bevölkerungsentwicklung 2001-2015 | | | | |
| obere Variante (BBR) | 4,7% | 5,8% | 5,3% | 4,1% |
| untere Variante (StaLA/LP) | -1,3% | 1,2% | 1,8% | -4,0% |
| Haushaltsentwicklung 2001-2015 | | | | |
| obere Variante (BBR) | 8,0% | 9,5% | 7,9% | 7,5% |
| untere Variante (StaLA/LP) | 2,0% | 4,9% | 5,2% | 0,6% |
| Neubaubedarf 2001-2015 (in % des Bestands von 2000) | | | | |
| obere Variante (BBR) | 16,6% | 16,4% | 15,1% | 12,9% |
| untere Variante (StaLA/LP) | 8,3% | 9,5% | 8,5% | 7,2% |
| StaLA/LP = Prognose Statistisches Landesamt/Landesplanung | | | | |
| BBR = Prognose Bundesamt für Bauwesen und Raumordnung; vom IfS auf Kreisebene weiter regionalisiert | | | | |

In einem ersten Schritt wurde für Kreis und Stadt der jeweilige Trend der Bevölkerungsentwicklung auf Grundlage des Zeitraums 1987 bis 2001 ermittelt, um Hinweise auf den Grad der Unterschiedlichkeit der langfristigen Entwicklung zwischen Stadt und Kreis zu bekommen. Aus den Abbildungen A.1 bis A.3, in denen die Bevölkerungsentwicklung aus Vergleichsgründen indiziert dargestellt wurde, wird ersichtlich, dass in allen drei Fällen die Entwicklung der Kreise künftig unterhalb der Trendlinie 1987 bis 2001 liegen bzw. sich immer weiter entfernen wird, und zwar nicht nur bei der unteren, sondern auch bei der oberen Variante.

Die Ermittlung der künftigen Bevölkerungsentwicklung der Städte erfolgte über die Berücksichtigung verschiedener Faktoren. Erster Anhaltspunkt war die Ermittlung der Differenz der Steigung der Trendlinien (Basis 1987 bis 2001) von Stadt und jeweiligem Kreis, mit der sich die Prognose-Ergebnisse des Kreises (obere und untere Variante) auf den Entwicklungspfad der Stadt gegenüber der bisherigen Entwicklung übertragen ließen. Dem liegt die Annahme zugrunde, dass die Veränderung der Bevölkerungszahl der Stadt in etwa proportionalen demographischen Veränderungsprozessen unterliegt wie der Kreis. Konkret heißt dies bei den Beispielstädten, dass sich die künftige Bevölkerungsentwicklung gegenüber dem bisherigen städtischen Trend gleich stark abschwächt, wie es beim Kreis zu erwarten ist.

Dieser erste Schritt hat jedoch in erster Linie Orientierungscharakter, da weitere Faktoren zu berücksichtigen sind, wie Veränderung der Wanderungsströme und aktuelle Entwicklungstendenzen, ggf. aufgrund veränderter wirtschaftlicher Entwicklung, die das Verhältnis der Entwicklung von Kreis und Stadt verändern. In jüngster Zeit ist ein Abklingen der Wanderungsverluste der drei Beispielstädte gegenüber dem Kreis bzw. den Nachbarkommunen zu beobachten (Rückgang der Nachfrage bzw. Bautätigkeit im Umland). Diese Entwicklung wird sich in den nächsten Jahren mit aller Wahrscheinlichkeit fortsetzen. Die Bevölkerungsentwicklung der Städte wird daher gegenüber dem Kreis eine weniger unterdurchschnittliche Entwicklung aufweisen, sodass eine Fortschreibung auf Basis der langfristigen Trends eine zu negative Entwicklung ergeben würde. Die Entwicklung verläuft demnach auch in Zukunft unterhalb der des Kreises, jedoch weniger stark als in der Vergangenheit. Dieser Sachverhalt gilt insbesondere für die Stadt Eutin, die in der jüngeren Vergangenheit von Zuwanderungen aus dem Kreis profitierte.

Weiterhin wurde berücksichtigt, welche Schwankungsbreite die Städte bisher in ihrer Bevölkerungsentwicklung aufwiesen, die in der Regel weit größer ist als auf Kreisebene. Entsprechend ergibt sich eine größere Prognoseunsicherheit, die durch eine zusätzliche Spreizung des Entwicklungskorridors gegenüber der jeweiligen kreislichen Prognose Rechnung getragen wurde.

Im Ergebnis wird in Heide die Veränderung der Bevölkerung je nach der oberen oder unteren Variante 2001 bis 2015 bei 0,7% und -5,0% liegen. In Husum liegen die Werte bei -0,7% und -5,7% sowie in Eutin bei -0,7% und -9,8%.

Abbildung A.1

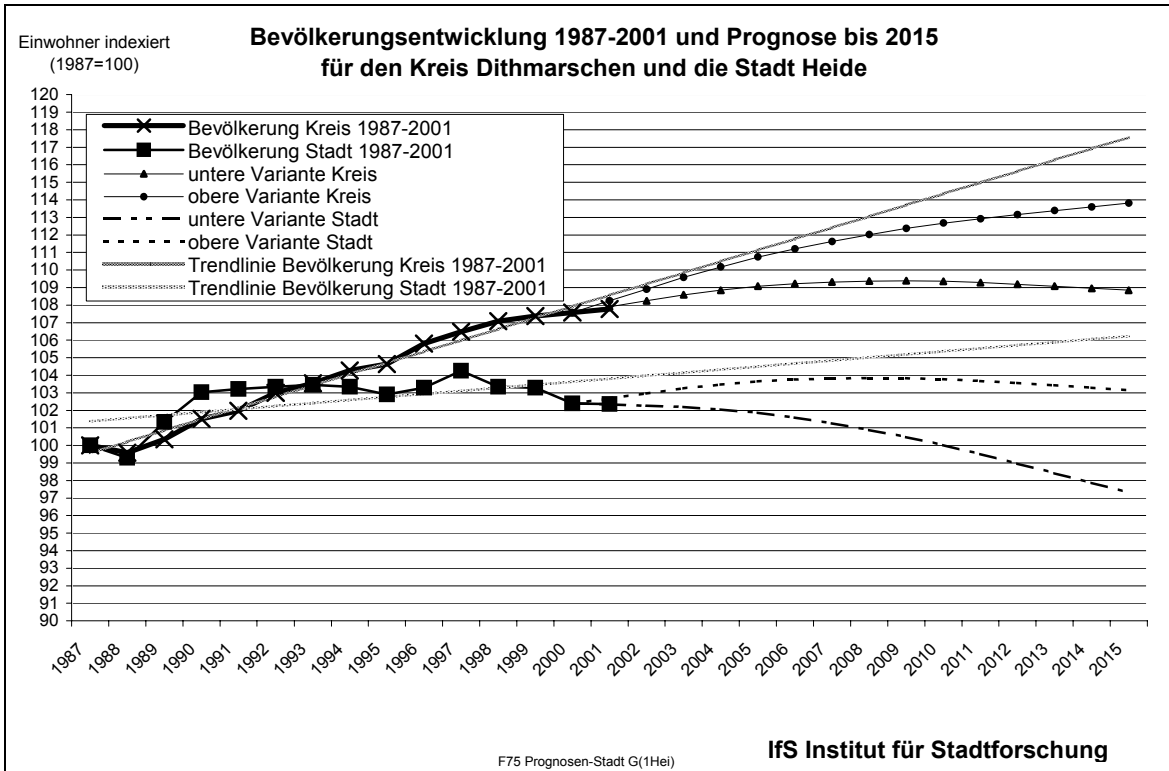


Abbildung A.2

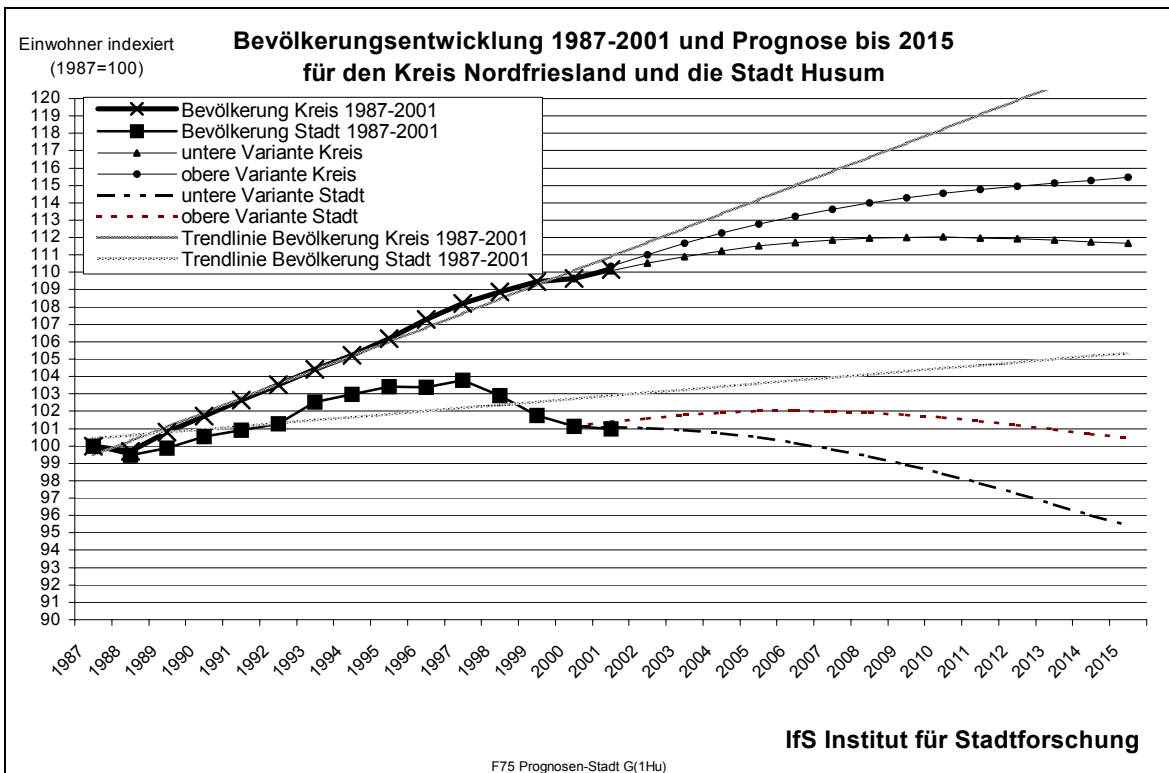
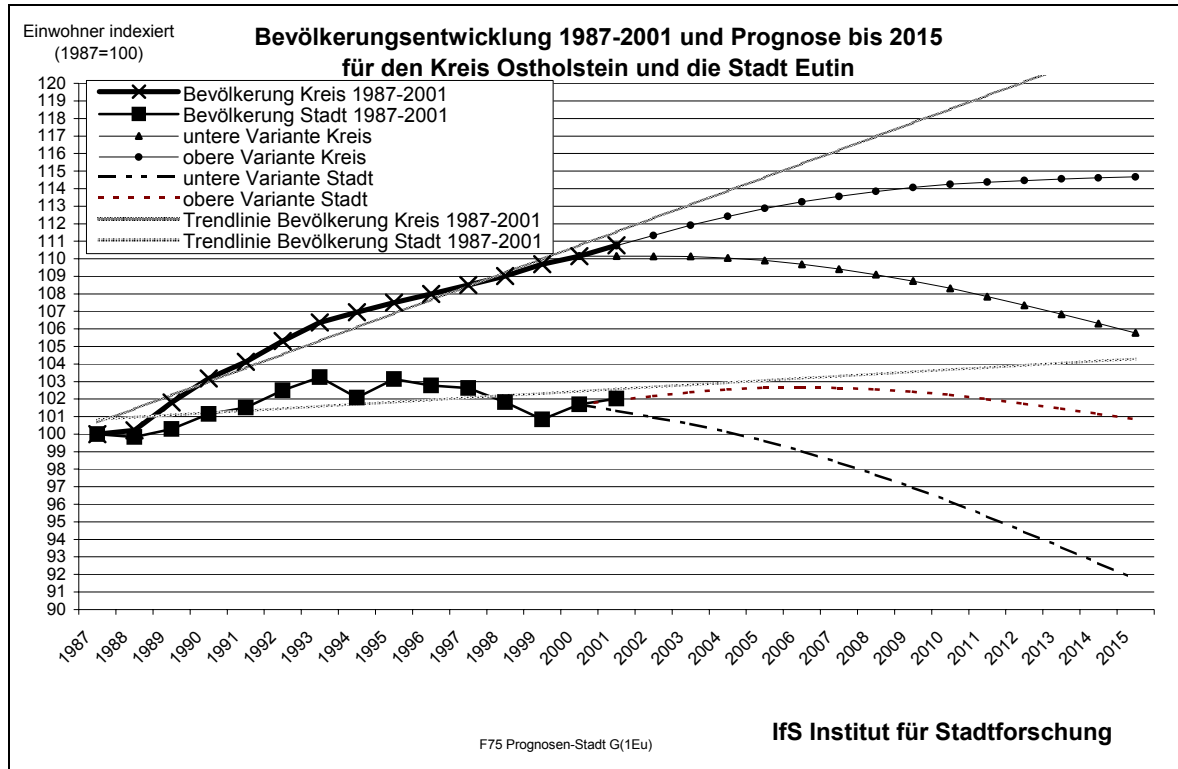


Abbildung A.3



Die Berechnung der Haushaltentwicklung und des Neubaubedarfs basiert auf den Annahmen, dass sich die Haushaltsgrößenstruktur zwischen Stadt und Kreis zwar unterscheidet (in der Stadt dürfte der Anteil kleiner Haushalte in der Regel höher sein als beim Kreis) und künftig bei beiden eine weitere Haushaltsverkleinerung stattfindet, dass jedoch diese Entwicklung bei Stadt und Kreis in etwa parallel verläuft und sich die Unterschiede in der Haushaltsgrößenstruktur zwischen Stadt und Kreis weder wesentlich vergrößern, noch verkleinern. Die Unterschiede der künftigen Entwicklung der Zahl der Haushalte zwischen Stadt und Kreis werden demnach in erster Linie durch die unterschiedliche Bevölkerungsentwicklung geprägt.

Mit Hilfe dieser Annahmen wurden die Ergebnisse der Kreise zur künftigen Entwicklung der Haushalte auf die Städte heruntergebrochen. Entsprechend wurde beim Neubaubedarf vorgegangen, indem davon ausgegangen wurde, dass die Unterschiede in der künftigen Entwicklung der Haushalte ausschlaggebend für die Höhe des Neubaubedarfs sind, während die Unterschiede zwischen Stadt und Kreis bei den übrigen Bedarfskomponenten (Mobilitätsreserve, Ersatzbedarf etc.) weniger von Bedeutung sind, sodass diese Einflüsse vernachlässigt werden können. Der künftige Neubaubedarf der Stadt wird demzufolge bei den Berechnungen im Wesentlichen durch die (von den Kreiswerten abweichenden

de) Bevölkerungsentwicklung und die darauf beruhende Entwicklung der Haushalte bestimmt.

Tabelle A.2 gibt einen Überblick über die Prognose der Bevölkerung, der Haushalte und des Neubaubedarfs für alle drei Beispielstädte sowie die jeweiligen Kreise. Da für die Haushalte keine Ausgangswerte für 2000 existieren, konnte 2001 bis 2015 für die Städte nur ihre prozentuale Veränderung errechnet werden. Die Perspektiven der drei Beispielstädte bezogen auf die Bevölkerungs- und Haushaltsentwicklung unterscheiden sich durchaus (Heide liegt über Husum und Eutin), allen gemeinsam ist jedoch, dass künftig günstigenfalls nur noch ein geringer Zuwachs an Nachfragern (Haushalte) zu erwarten ist und zwar nur im Falle der oberen Variante, bei der unteren Variante kommt es sogar zu einem Rückgang der Nachfrager. Entsprechend moderat fällt bei allen drei Städten der Neubaubedarf bis 2015 (absolut und bezogen auf den Bestand) aus.

Tabelle A.2

| Prognose von Bevölkerung, Haushalten und Neubaubedarf bis 2015 für die Beispielstädte Heide, Husum und Eutin | | | | | | | |
|--|---------------------|---------------------|--------------|----------------------|--------------|--------------------|--------------|
| | Schleswig-Holstein* | Kreis Dithmarschen* | Heide, Stadt | Kreis Nordfriesland* | Husum, Stadt | Kreis Ostholstein* | Eutin, Stadt |
| Bevölkerungsentwicklung 2001-2015 | | | | | | | |
| Bevölkerung 31.12.2000 | 2.789.761 | 137.174 | 20.530 | 164.280 | 20.994 | 202.247 | 16.874 |
| obere Variante Bevölkerung 2015 | 2.922.273 | 145.098 | 20.682 | 172.997 | 20.851 | 210.539 | 16.760 |
| untere Variante Bevölkerung 2015 | 2.752.574 | 138.801 | 19.511 | 167.295 | 19.803 | 194.210 | 15.221 |
| obere Variante Veränderung 2001-2015 (abs.) | 132.512 | 7.924 | 152 | 8.717 | -143 | 8.292 | -114 |
| untere Variante Veränderung 2001-2015 (abs.) | -37.187 | 1.627 | -1.019 | 3.015 | -1.191 | -8.037 | -1.653 |
| obere Variante Veränderung 2001-2015 (in %) | 4,7% | 5,8% | 0,7% | 5,3% | -0,7% | 4,1% | -0,7% |
| untere Variante Veränderung 2001-2015 (in %) | -1,3% | 1,2% | -5,0% | 1,8% | -5,7% | -4,0% | -9,8% |
| Differenz oberer/unter Wert (Prozentpunkte) | 6,1 | 4,6 | 5,7 | 3,5 | 5,0 | 8,1 | 9,1 |
| Haushaltsentwicklung 2001-2015 | | | | | | | |
| obere Variante 2001-2015 | 8,0% | 9,5% | 4,5% | 7,9% | 2,0% | 7,5% | 2,7% |
| untere Variante 2001-2015 | 2,0% | 4,9% | -1,3% | 5,2% | -2,3% | 0,6% | -5,2% |
| Differenz oberer/unter Wert (Prozentpunkte) | 6,0 | 4,7 | 5,8 | 2,7 | 4,2 | 6,8 | 7,9 |
| Wohnungsbestand 31.12.2000 | | | | | | | |
| | 1.321.167 | 64.385 | 10.630 | 84.790 | 11.175 | 103.256 | 8.613 |
| Neubaubedarf 2001-2015 (Wohnungen) | | | | | | | |
| obere Variante 2001-2015 | 219.195 | 10.562 | 1.209 | 12.776 | 1.015 | 13.296 | 698 |
| untere Variante 2001-2015 | 109.483 | 6.129 | 358 | 7.228 | 114 | 7.455 | 121 |
| obere Variante - pro Jahr im Schnitt | 14.613 | 704 | 81 | 852 | 68 | 886 | 47 |
| untere Variante - pro Jahr im Schnitt | 7.299 | 409 | 24 | 482 | 8 | 497 | 8 |
| Neubaubedarf 2001-2015 (in % des Wohnungsbestands von 2000) | | | | | | | |
| obere Variante 2001-2015 | 16,6% | 16,4% | 11,4% | 15,1% | 9,1% | 12,9% | 8,1% |
| untere Variante 2001-2015 | 8,3% | 9,5% | 3,4% | 8,5% | 1,0% | 7,2% | 1,4% |
| Differenz oberer/unter Wert (Prozentpunkte) | 8,3 | 6,9 | 8,0 | 6,5 | 8,1 | 5,7 | 6,7 |
| * Abweichung zu Ursprungsprognosen von Stat. Landesamt/Landesplanung und BBR durch Anpassung an Bevölkerungsbestand 2000 | | | | | | | |
| ** indexiert; 1987=100 | | | | | | | |
| Die Werte der Städte (kursiv) wurden aus den Werten den Prognosewerten der zugehörigen Kreise abgeleitet. | | | | | | | |

Anhang 2

Übersicht der quantitativen Indikatoren

Im Folgenden sind die für das Wohnraumversorgungskonzept relevanten Indikatoren zusammenggeführt dargestellt.

Wirtschaftliche Entwicklungstrends

| Quantitative Indikatoren der wirtschaftlichen Entwicklung auf lokaler Ebene | | | | | |
|---|-------|------------------|-------|------|---|
| Indikator | Ebene | | | | Quelle |
| | Stadt | Umland-gemeinden | Kreis | Land | |
| Arbeitslosenquote | | | x | x | Bundesagentur für Arbeit |
| Arbeitslose absolut | x | x | x | x | Bundesagentur für Arbeit |
| Arbeitslosenziffer: Arbeitslose pro 100 Personen im erwerbsfähigen Alter (15- bis 65-Jährige) | x | x* | x | x | Berechnung Stadt auf Basis vorliegender Daten |
| Sozialversicherungspflichtig Beschäftigte (SVB) am Wohnort | x | x* | x | x | BA für Arbeit/ Stat. Landesamt |
| Sozialversicherungspflichtig Beschäftigte (SVB) am Arbeitsort | x | x* | x | x | BA für Arbeit/ Stat. Landesamt |
| Einkommen pro Steuerpflichtigem (aktueller Stand: 1998) | x | x | x | x | Stat. Landesamt |

* ggf. Geheimhaltungen bei geringer Fallzahl

Bevölkerungsentwicklung

| Quantitative Indikatoren der Bevölkerungsentwicklung auf lokaler Ebene | | | | | |
|--|-------|------------------|-------|------|-----------------|
| Indikator | Ebene | | | | Quelle |
| | Stadt | Umland-gemeinden | Kreis | Land | |
| Bevölkerung insgesamt | x | x | x | x | Stat. Landesamt |
| Bevölkerung nach Altersklassen | x | x* | x | x | Stat. Landesamt |
| Natürliche Bevölkerungsentwicklung (Geburten/Sterbefälle) | x | x | x | x | Stat. Landesamt |
| Wanderungssaldo (Zuzüge-Fortzüge) | x | x | x | x | Stat. Landesamt |
| Fortzüge in Kreisgebiet, sonstige Kreise des Landes, andere Bundesländer, Ausland nach Altersklassen | x* | | | | Stat. Landesamt |
| Zuzüge aus Kreisgebiet, sonstige Kreise des Landes, andere Bundesländer, Ausland nach Altersklassen | x* | | | | Stat. Landesamt |

* ggf. Geheimhaltungen bei geringer Fallzahl

Wohnungsangebot

| Quantitative Indikatoren des Wohnungsangebots auf lokaler Ebene | | | | | |
|---|-------|------------------|-------|------|-----------------|
| Indikator | Ebene | | | | Quelle |
| | Stadt | Umland-gemeinden | Kreis | Land | |
| Wohnungen in Wohn- und Nichtwohngebäuden (ohne Wohnheime) nach Gebäudeart (Zahl der Wohnungen im Gebäude) | x | x | x | x | Stat. Landesamt |
| Wohnungen in Wohn- und Nichtwohngebäuden (ohne Wohnheime) nach Raumzahl | x | x | x | x | Stat. Landesamt |
| Fertig gestellte Wohnungen in Wohn- und Nichtwohngebäuden (ohne Wohnheime) nach Gebäudeart und Raumzahl | x | x | x | x | Stat. Landesamt |
| Genehmigte Wohnungen in Wohn- und Nichtwohngebäuden (ohne Wohnheime) nach Gebäudeart | x | x | x | x | Stat. Landesamt |

Analyse der Marktentwicklung

| Quantitative Indikatoren der Marktlage auf lokaler Ebene | | | | | |
|--|-------|------------------|-------|------|---|
| Indikator | Ebene | | | | Quelle |
| | Stadt | Umland-gemeinden | Kreis | Land | |
| Differenz der prozentualen Veränderung von Wohnungen und Bevölkerung (Veränderung Wohnungsbestand abzüglich Veränderung Bevölkerung) | x | x | x | x | Berechnung Stadt auf Basis vorliegender Daten |
| Innerstädtische Mobilität/Binnenumszugsquote (Umzüge innerhalb Stadt im Jahr pro Einwohner am Jahresende) | x | | | | Eigenauswertung Einwohnermeldestatistik |
| Mietenentwicklung ausgewählter Wohnungsunternehmen | | | x | x | Wohnungsmarktbeobachtungssystem |
| Mieterfluktuation ausgewählter Wohnungsunternehmen | | | x | x | Wohnungsmarktbeobachtungssystem |
| Leerstand ausgewählter Wohnungsunternehmen | | | x | x | Wohnungsmarktbeobachtungssystem |
| Bodenpreise | x | x | x | | Grundstücksmarktbericht |
| Verkaufspreise Einfamilienhäuser | x | x | | | Grundstücksmarktbericht |
| Verkaufspreise Eigentumswohnungen | x | x | | | Grundstücksmarktbericht |

Ermittlung des künftigen Neubaubedarfs

| Indikatoren der Ermittlung des künftigen Neubaubedarfs | | | | | |
|--|-------|--------|-------|------|---------------------------|
| Indikator | Ebene | | | | Quelle |
| | Stadt | Umland | Kreis | Land | |
| Bevölkerungsentwicklung 2001-2015 (obere/untere Variante) | x | | x | x | Arbeitshilfe 3: Prognosen |
| Haushaltentwicklung 2001-2015 (obere/untere Variante) | x | | x | x | Arbeitshilfe 3: Prognosen |
| Neubaubedarf 2001-2015 insgesamt (obere/untere Variante); relativ | x | | x | x | Arbeitshilfe 3: Prognosen |
| Neubaubedarf 2001-2015 insgesamt (obere/untere Variante); abs. | x | | x | x | Arbeitshilfe 3: Prognosen |
| Neubaubedarf 2001-2015 insgesamt (obere/untere Variante); Jahresdurchschnitt | x | | x | x | Arbeitshilfe 3: Prognosen |
| Vergleich Neubaubedarf 2001-2015 mit bisheriger Bautätigkeit | x | | x | x | Arbeitshilfe 3: Prognosen |

Soziale Wohnraumversorgung

| Quantitative Indikatoren der sozialen Wohnraumversorgung auf lokaler Ebene | | | | | |
|---|-------|------------------|-------|------|-------------------------|
| Indikator | Ebene | | | | Quelle |
| | Stadt | Umland-gemeinden | Kreis | Land | |
| Bindungen nach Förderweg | x | | x | x | Investitionsbank |
| Kommunale Belegrechte | x | | | | Eigenerhebungen Stadt* |
| Sozialhilfeempfänger | x | (x)** | x | x | Stat. Landesamt / Stadt |
| Wohngeldempfänger nach Bezugsart (spitz berechnetes/allgemeines Wohngeld und pauschaliertes Wohngeld/besonderer Mietzuschuss) | x | (x)** | x | x | Stat. Landesamt / Stadt |
| Wohnberechtigungsbescheinigungen | x | | | | Eigenerhebungen Stadt* |
| Wohnungssuchende Haushalte (nach Merkmalen wie Einpersonenhaushalte etc.) | x | | | | Eigenerhebungen Stadt* |
| Wohnungssuchende Obdachlose | x | | | | Eigenerhebungen Stadt* |
| Vermittelte Wohnungen | x | | | | Eigenerhebungen Stadt* |
| Künftige Entwicklung der Bindungen (jahresweise Entwicklung) | x | | x | x | Investitionsbank |
| Künftige Entwicklung der kommunalen Belegrechte (jahresweise Entwicklung) | x | | | | Eigenerhebungen Stadt |

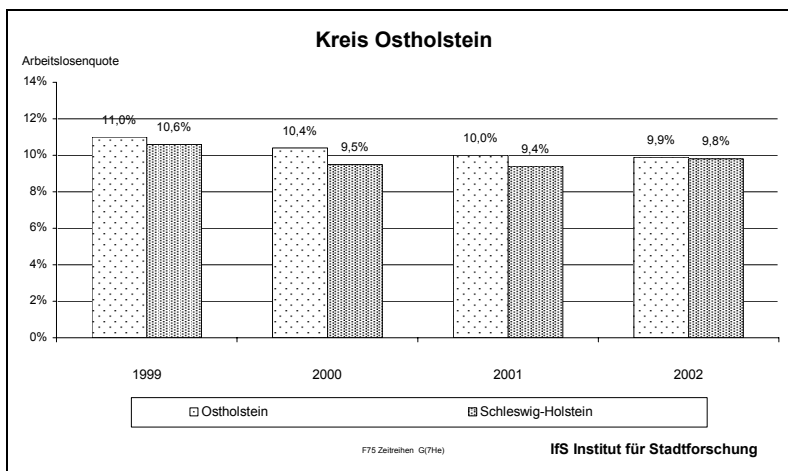
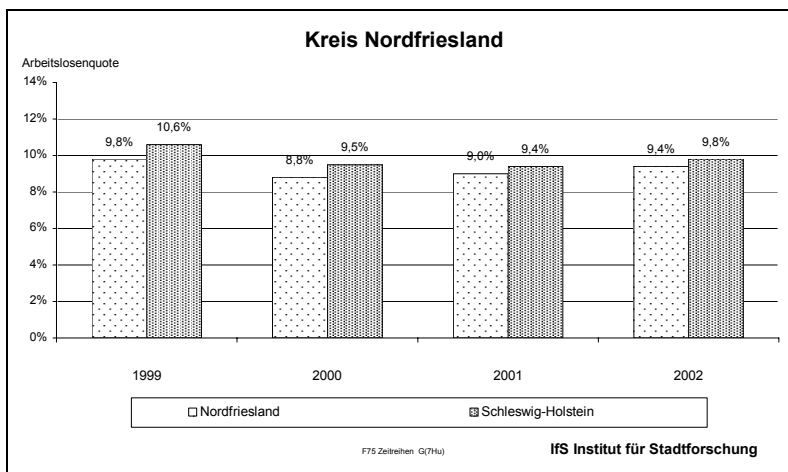
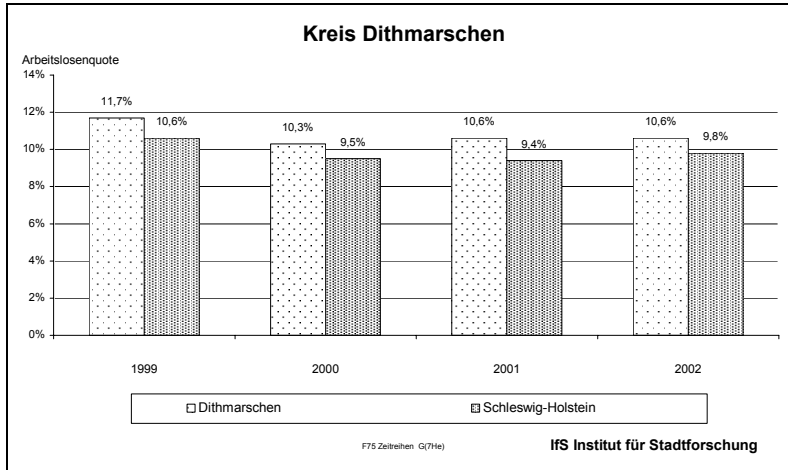
* von Spotlight-Orten für Wohnungsmarktbeobachtungssystem bereits erhoben (vergleichende Übersichten vorhanden)
 ** keine regelmäßige Berichterstattung auf Gemeindeebene; ggf. Sonderanfrage erforderlich

Anhang 3

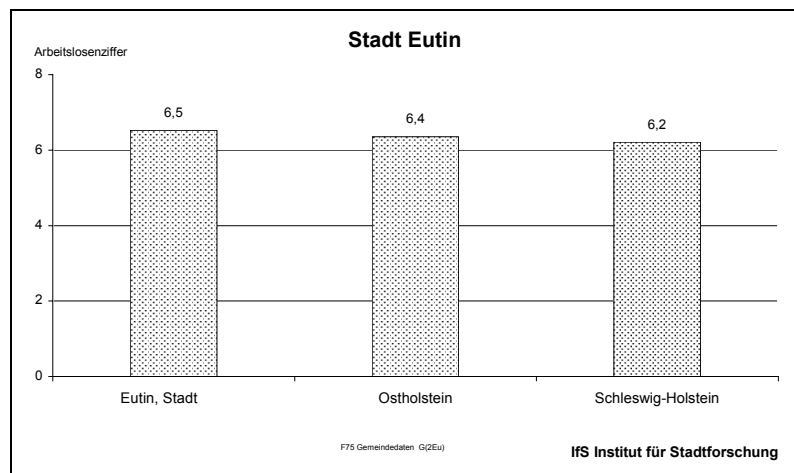
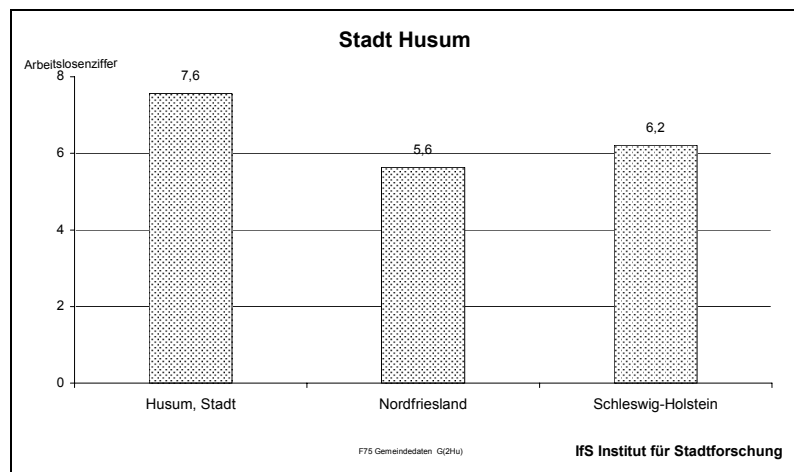
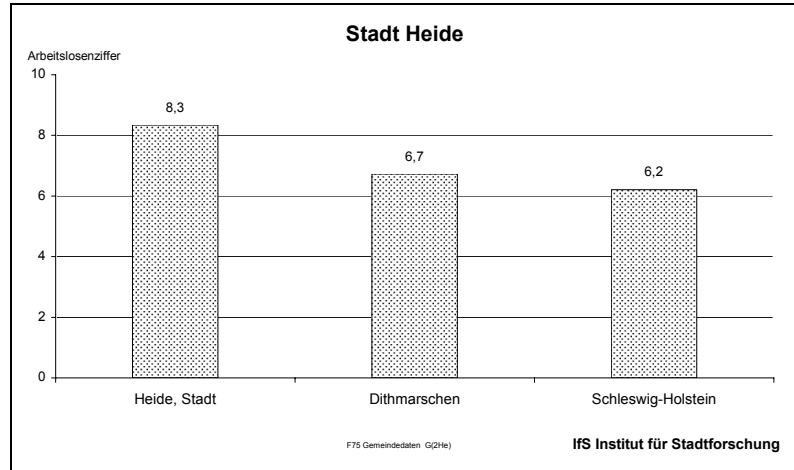
Übersicht von Beispielindikatoren für alle drei Beispielstädte

In diesem Anhang sind für relevante Indikatoren beispielhaft Darstellungsformen jeweils für alle drei Beispielstädte wiedergegeben. Für die im Hauptteil skizzierten Indikatoren stehen damit die relevanten Daten und Informationen der jeweils anderen Städte zur Verfügung. Die Reihenfolge der Städte ergibt sich aus der Datenaufbereitung der amtlichen Statistik, die zunächst Kreise alphabetisch und darunter dann die Städte führt; sie stellt keinerlei Wertung dar.

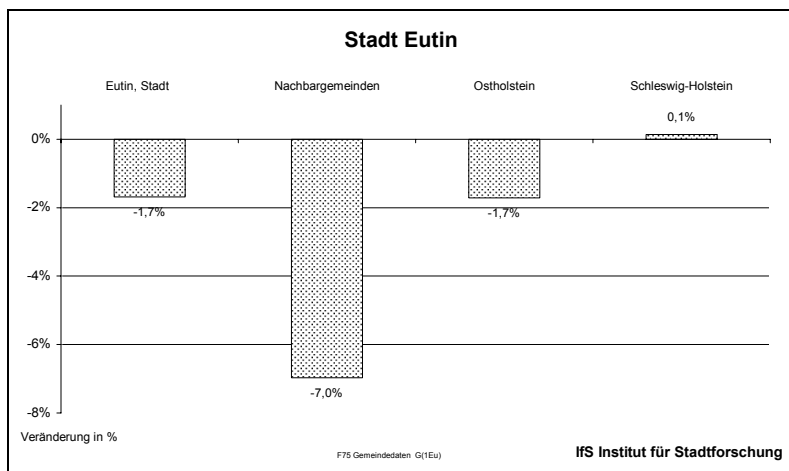
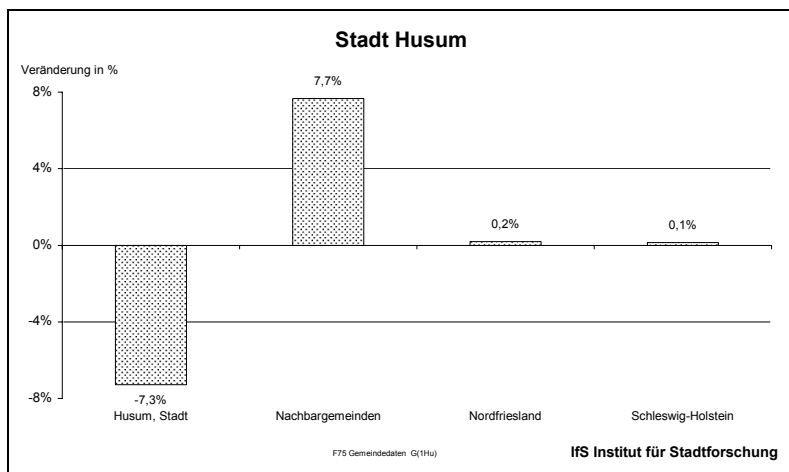
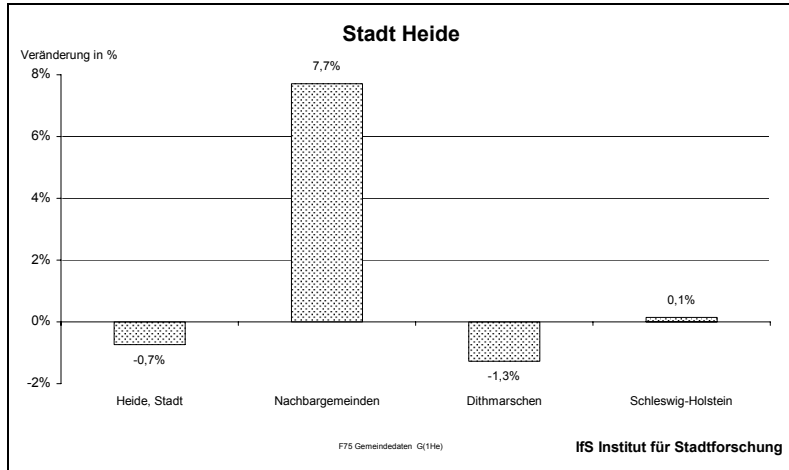
Entwicklung der Arbeitslosenquote (Basis abhängige Erwerbspersonen) in der Region der Städte (Kreis) im Vergleich zum Land



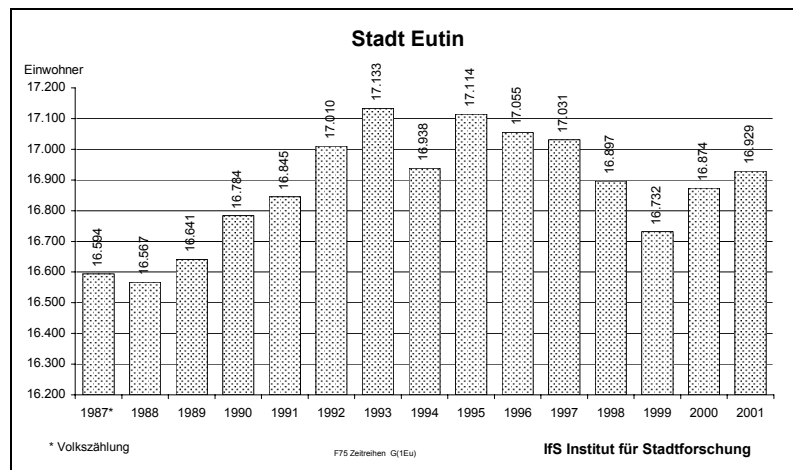
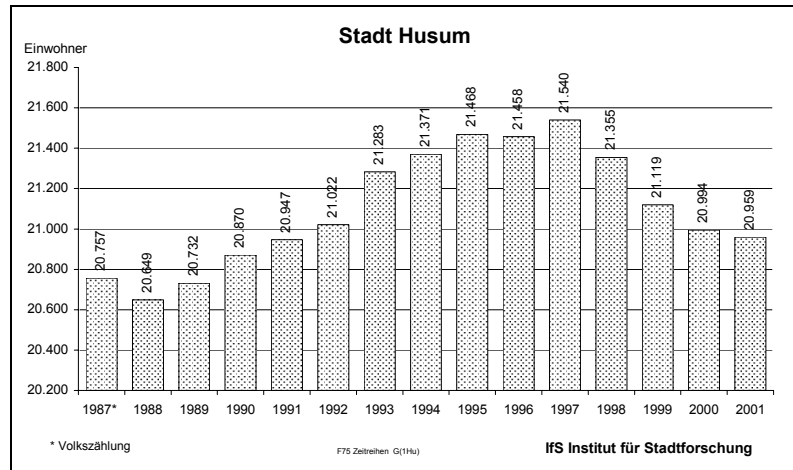
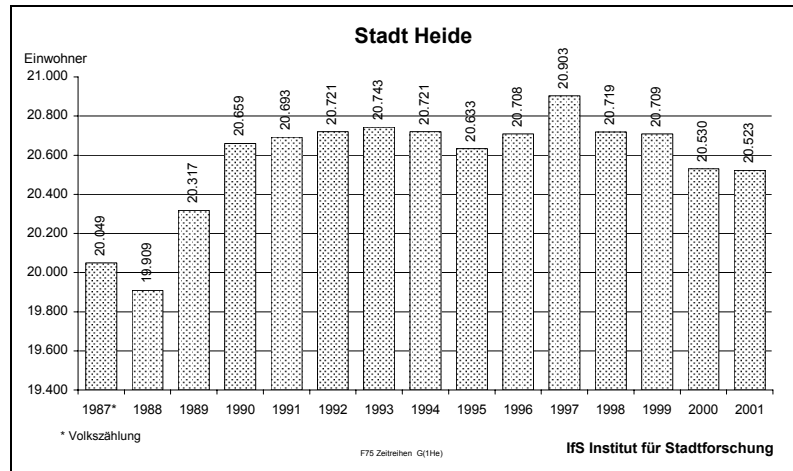
Arbeitslosenziffer 2001 (Arbeitslose je 100 Personen im erwerbsfähigen Alter) in den Städten im Vergleich zum Kreis und dem Land



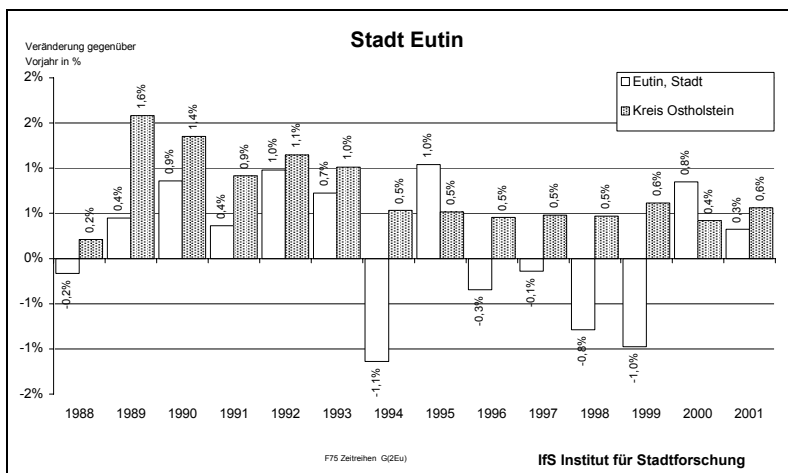
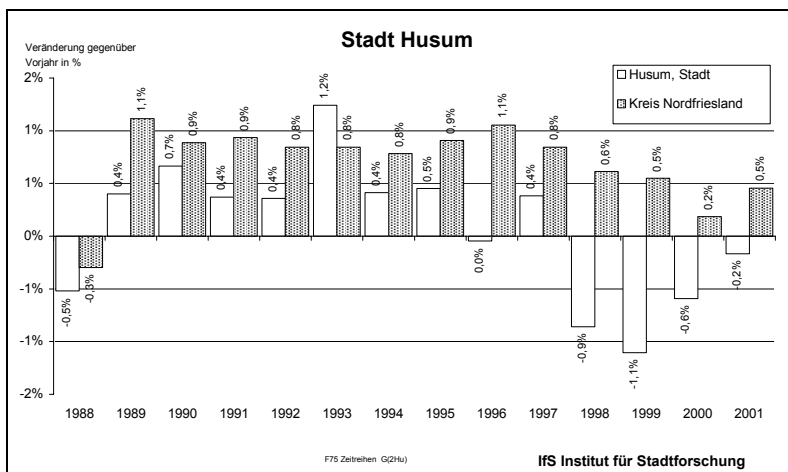
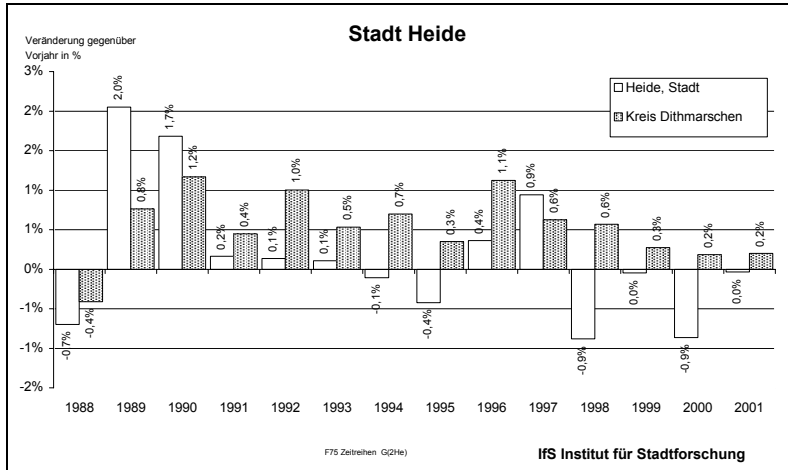
Veränderung der sozialversicherungspflichtig Beschäftigten 1994-2000 in den Städten im Vergleich zu Nachbarkommunen, dem Kreis und dem Land



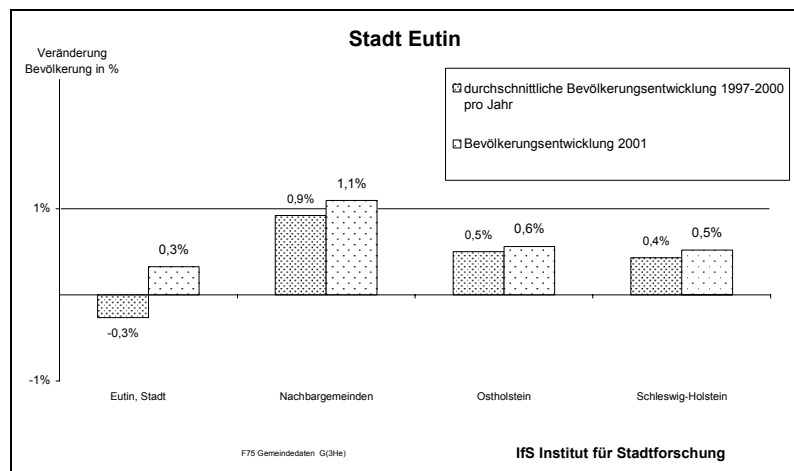
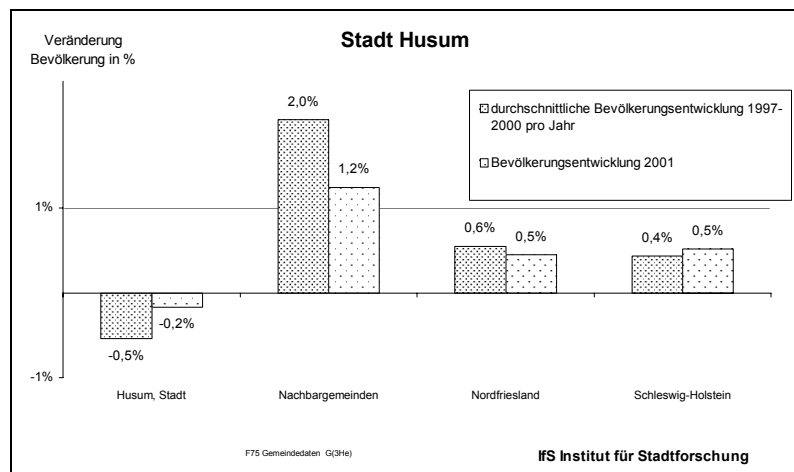
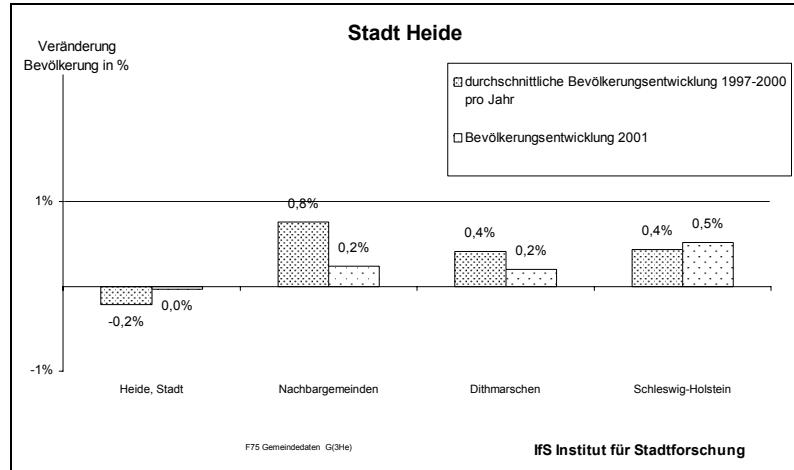
Entwicklung der Bevölkerung in den Beispielstädten



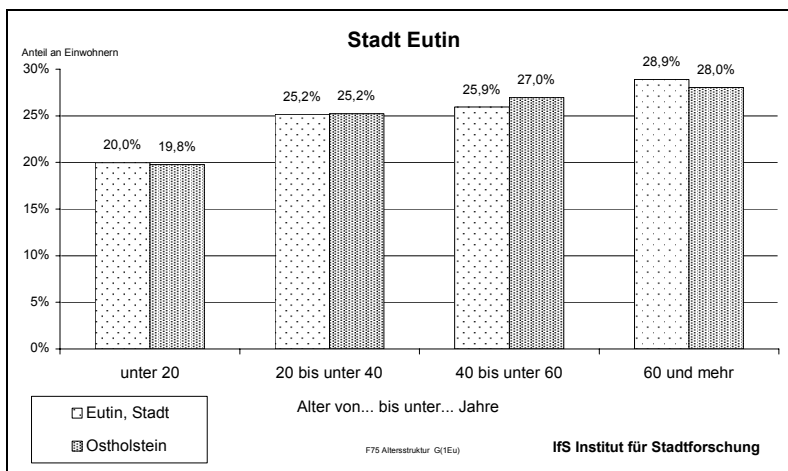
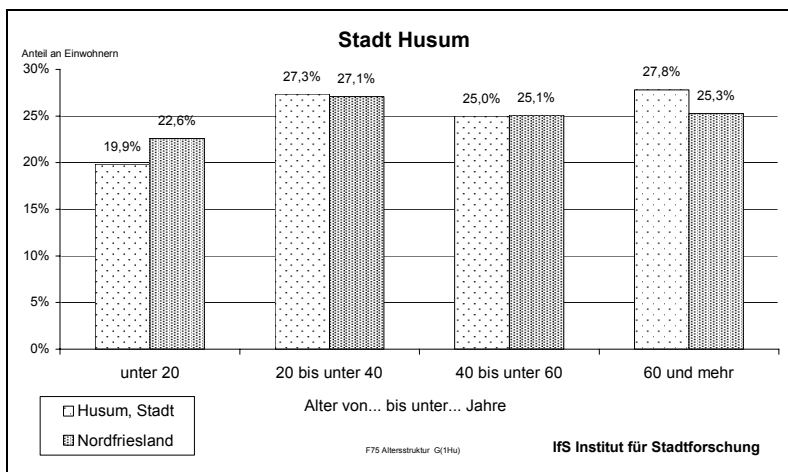
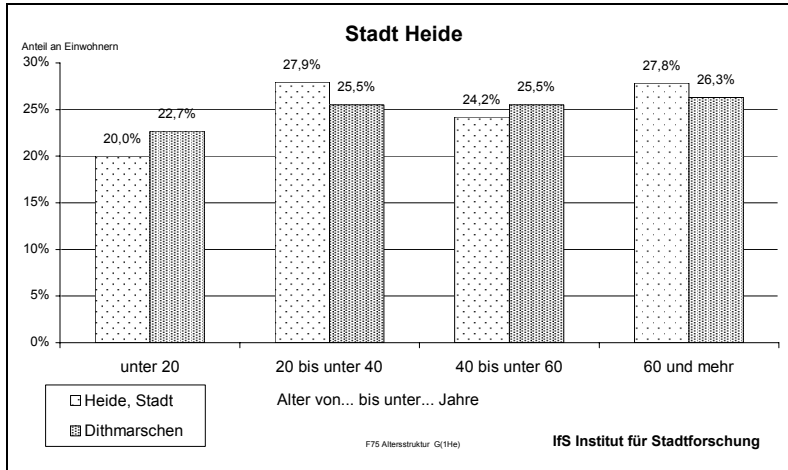
Veränderung der Bevölkerung zum Vorjahr in den Beispielstädten 1997-2001 und im Kreis



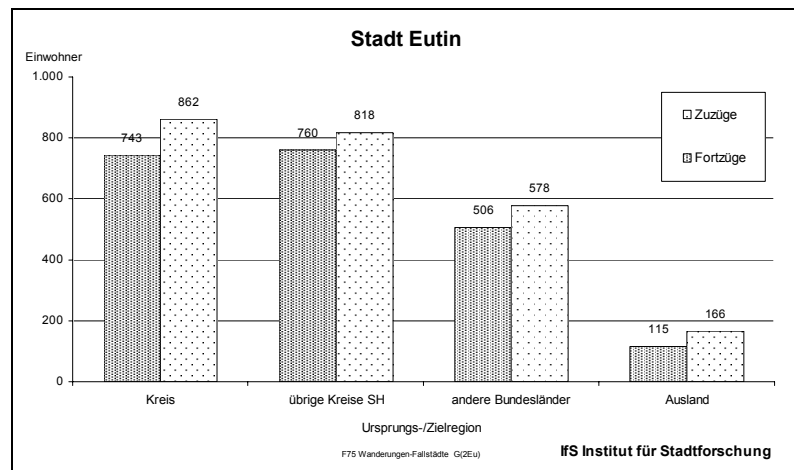
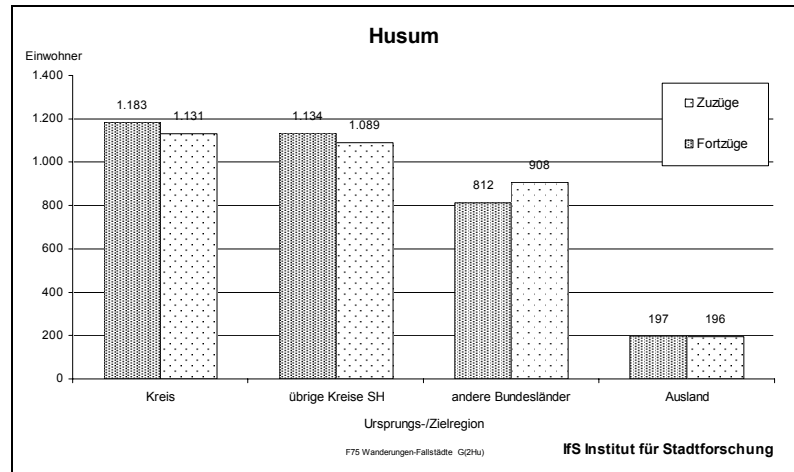
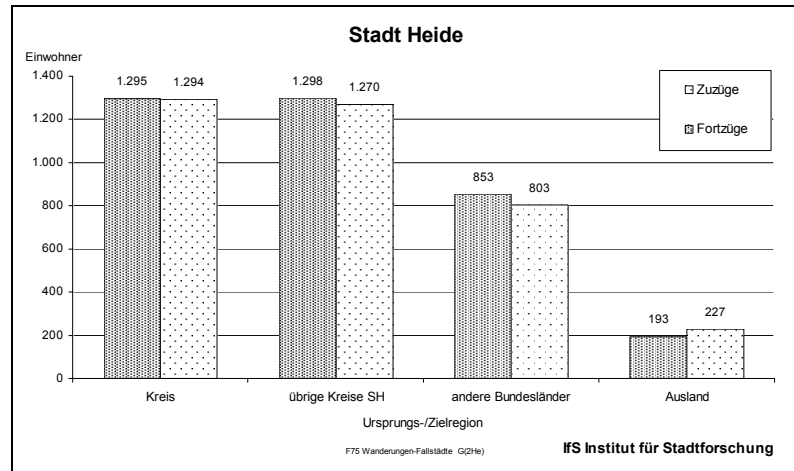
Bevölkerungsentwicklung in den Beispielstädten 1997-2001 im Vergleich zu den Nachbargemeinden, zum Kreis und zum Land



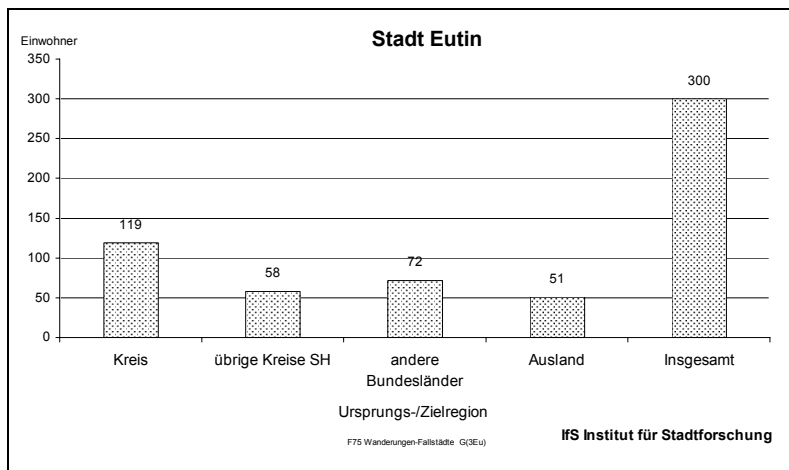
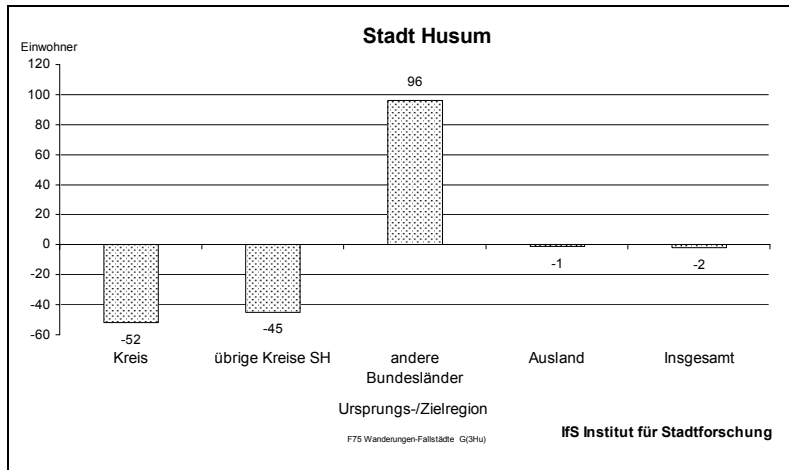
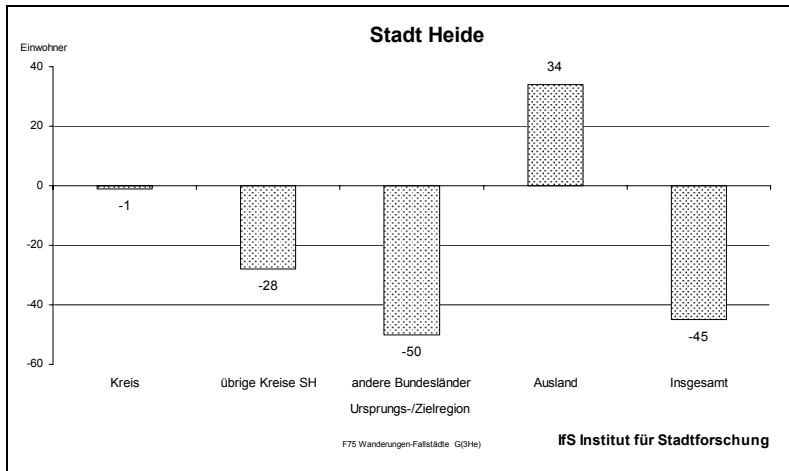
Altersstruktur der Bevölkerung in den Beispielstädten im Vergleich zum Kreis und Land



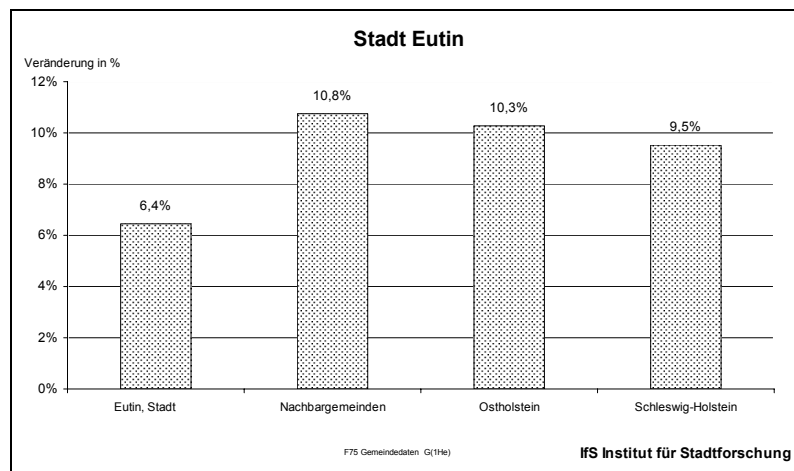
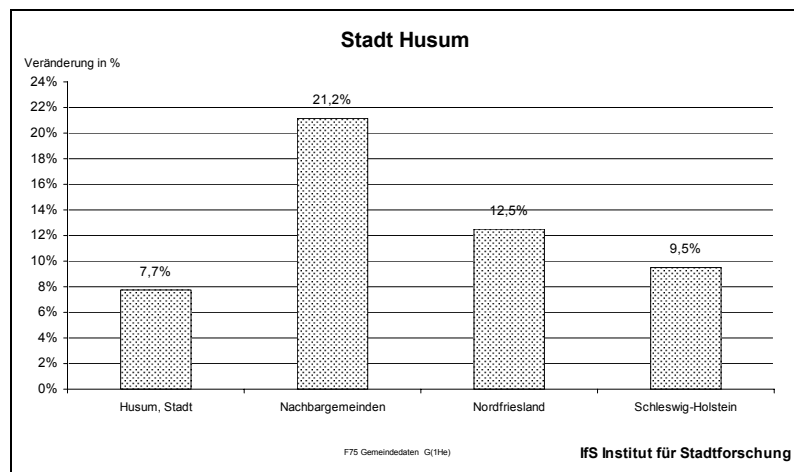
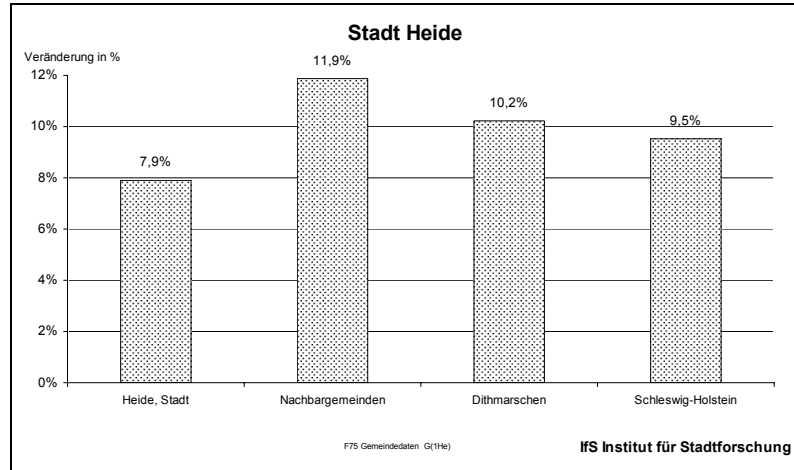
Zu- und Fortzüge nach Ursprungs- und Zielregion 2000 bis 2001



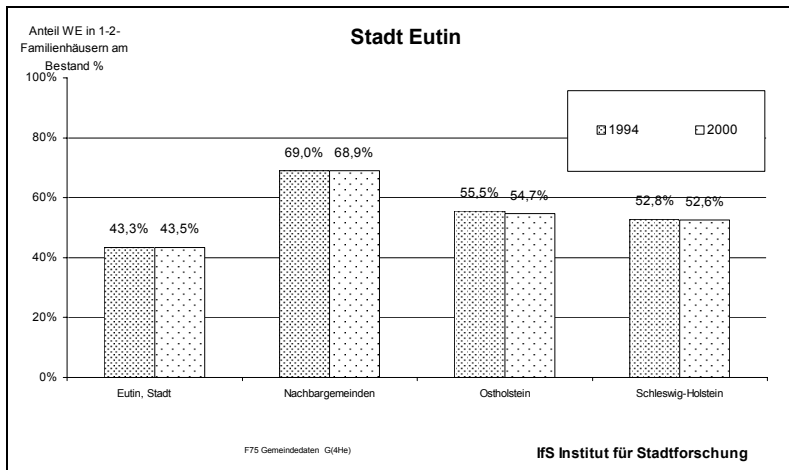
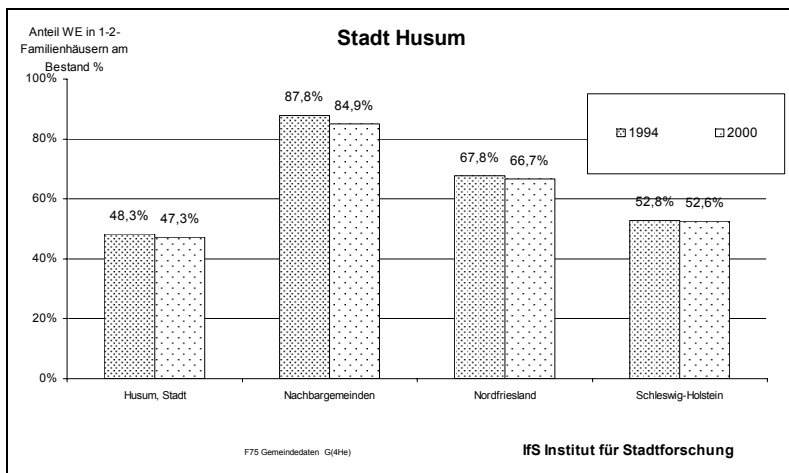
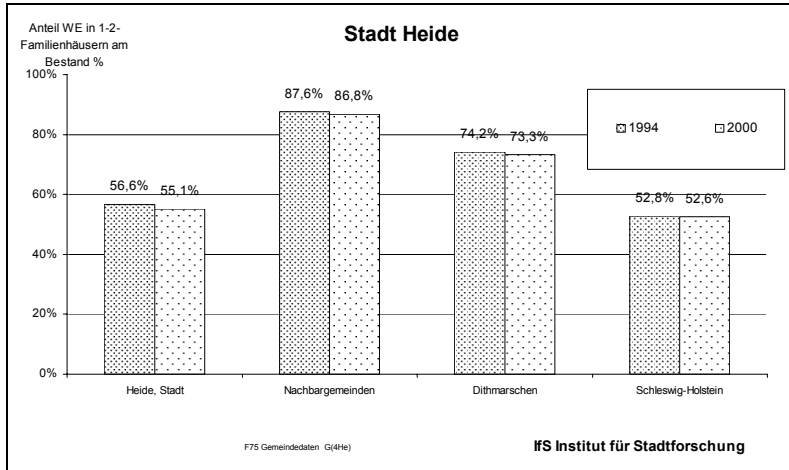
Wanderungssaldo der Beispielstädte gegenüber anderen Gebietseinheiten



Wohnungsbestandsentwicklung in den Beispielstädten 1994-2000 im Vergleich zu den Nachbargemeinden, zum Kreis und zum Land



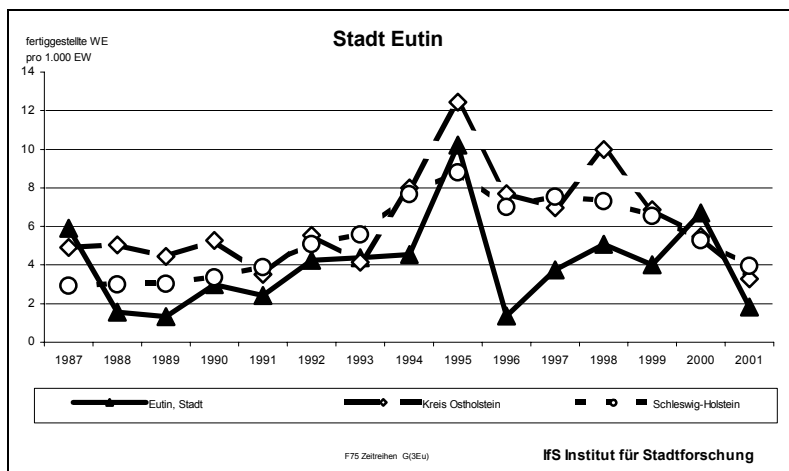
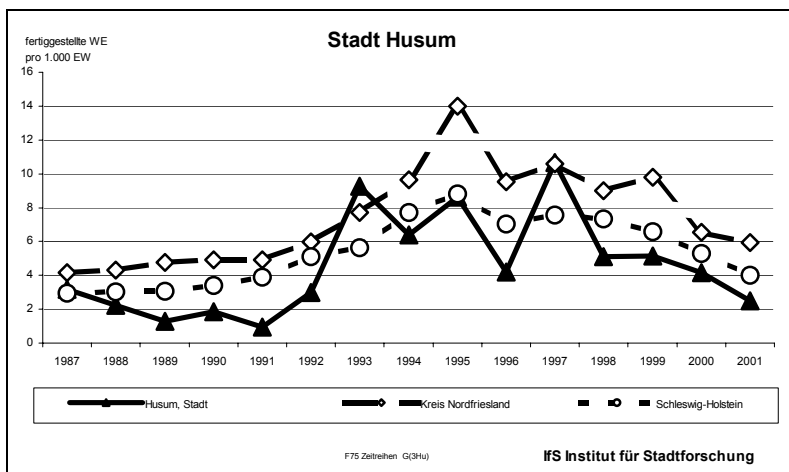
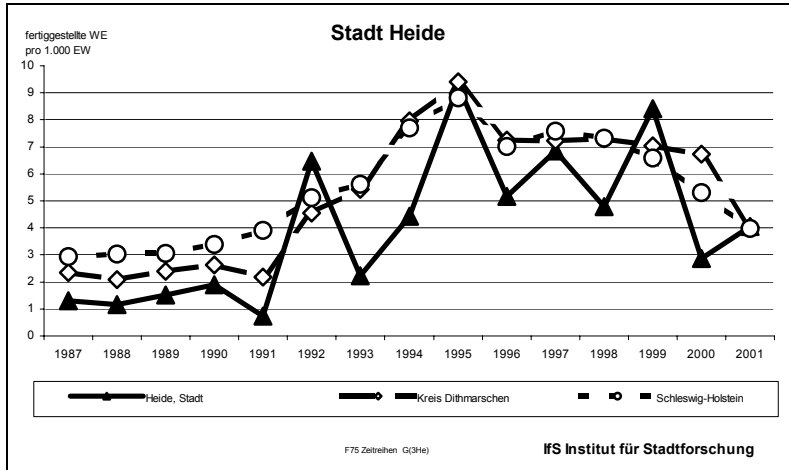
Anteil Wohnungen in 1-2-Familienhäusern 1994 und 2000 in den Beispielstädten, Nachbargemeinden, Kreis und Land



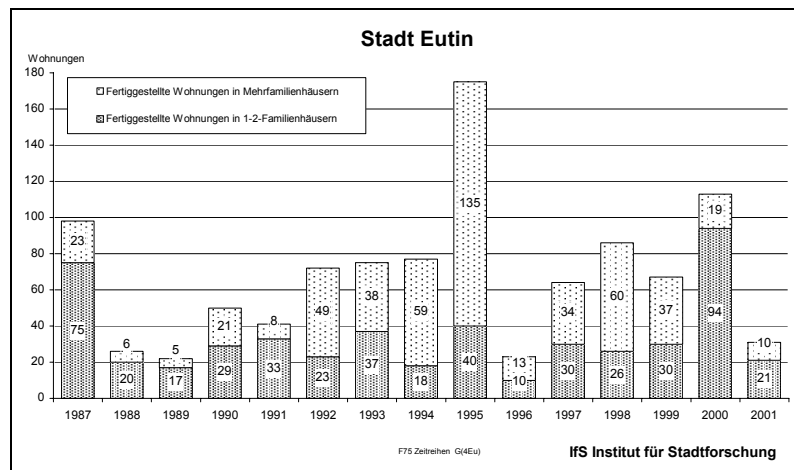
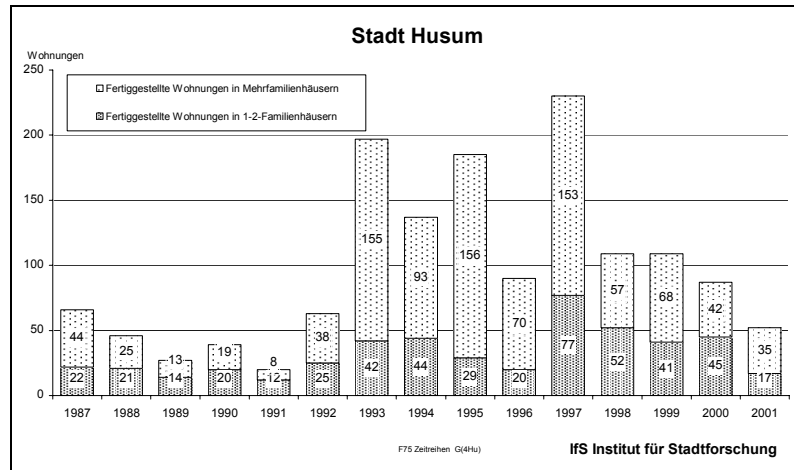
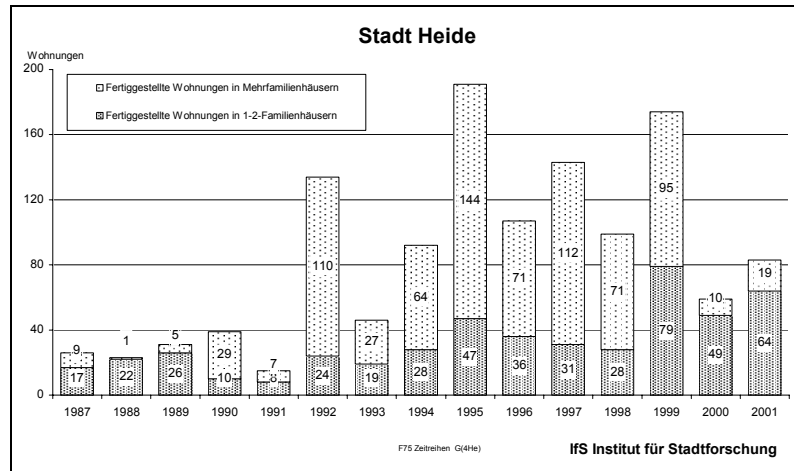
**Baufertigstellungen 1994-2000 nach Gebäudeart in den Beispielstädten
im Vergleich zu den Nachbargemeinden, zum Kreis und zum Land**

| Raum | Name | Baufertigstellungen 94-00 WE in 1-2 FH | Baufertigstellungen 94-00 WE in MH (inkl. Nichtwohngebäude und Bestandsmaßnahmen) | Baufertigstellungen 94-00 WE insgesamt (ohne Wohnheime) | Anteil der WE in 1-2-FH an Baufertigstellungen 94-00 | Baufertigstellungen 94-00 pro 1.000 Ew. 2000 |
|-------|--------------------|--|---|---|--|--|
| Eutin | Eutin, Stadt | 248 | 357 | 605 | 41,0% | 36 |
| Eutin | Nachbargemeinden | 678 | 444 | 1.122 | 60,4% | 54 |
| Eutin | Ostholstein | 4.938 | 6.496 | 11.434 | 43,2% | 57 |
| Heide | Heide, Stadt | 298 | 567 | 865 | 34,5% | 42 |
| Heide | Nachbargemeinden | 558 | 175 | 733 | 76,1% | 55 |
| Heide | Dithmarschen | 4428 | 2732 | 7160 | 61,8% | 52 |
| Husum | Husum, Stadt | 308 | 639 | 947 | 32,5% | 45 |
| Husum | Nachbargemeinden | 594 | 309 | 903 | 65,8% | 90 |
| Husum | Nordfriesland | 6.018 | 5129 | 11.147 | 54,0% | 68 |
| | Schleswig-Holstein | 66.827 | 71.541 | 138.368 | 48,3% | 50 |

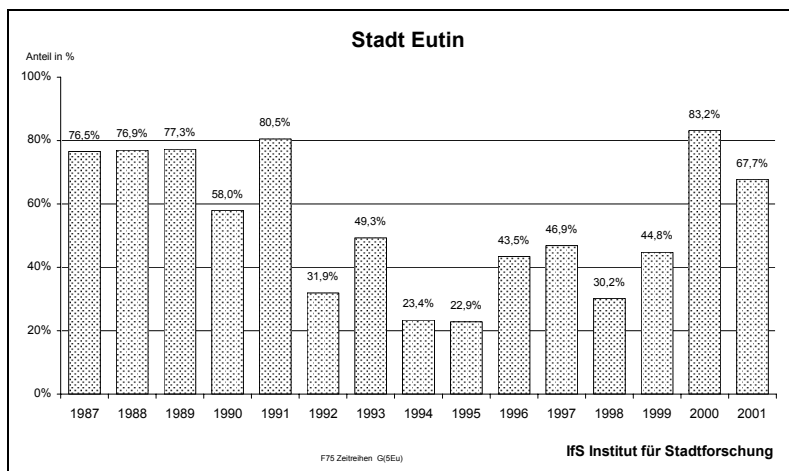
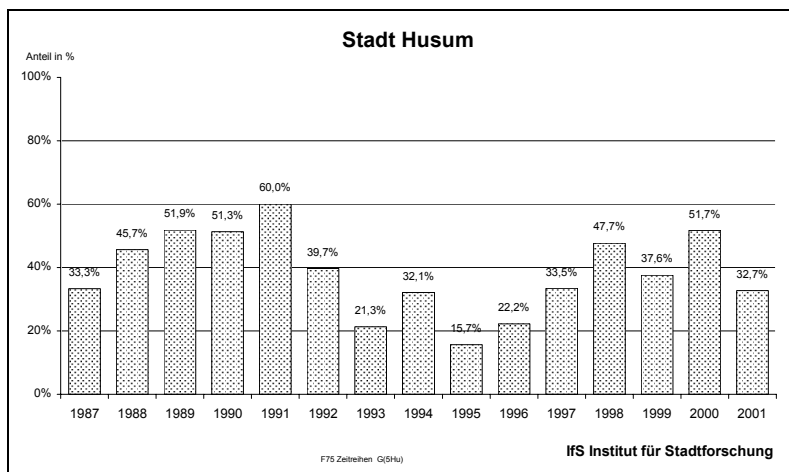
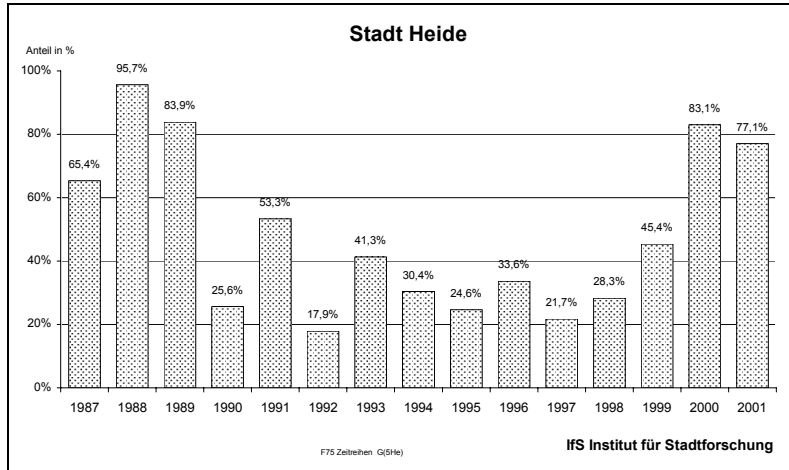
Baufertigstellungen pro 1.000 Einwohner in den Beispielstädten im Vergleich zum Kreis und Land



Fertig gestellte Wohnungen in den Beispielstädten nach Gebäudeart



Anteil der Wohnungen in 1-2-Familienhäusern an den Baufertigstellungen in den Beispielstädten

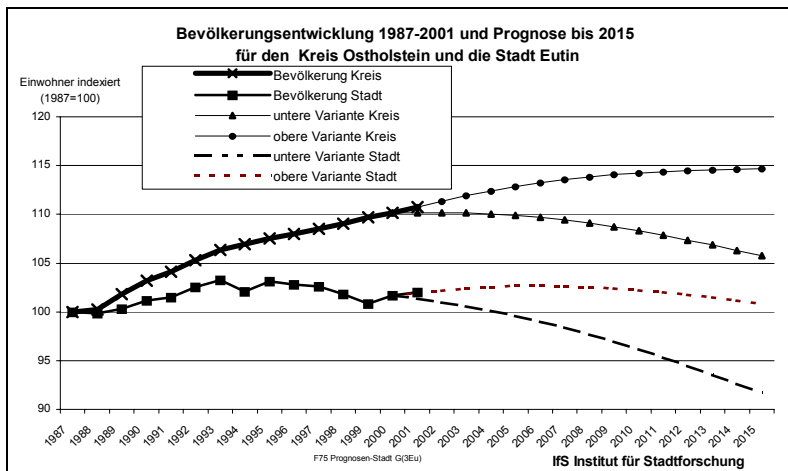
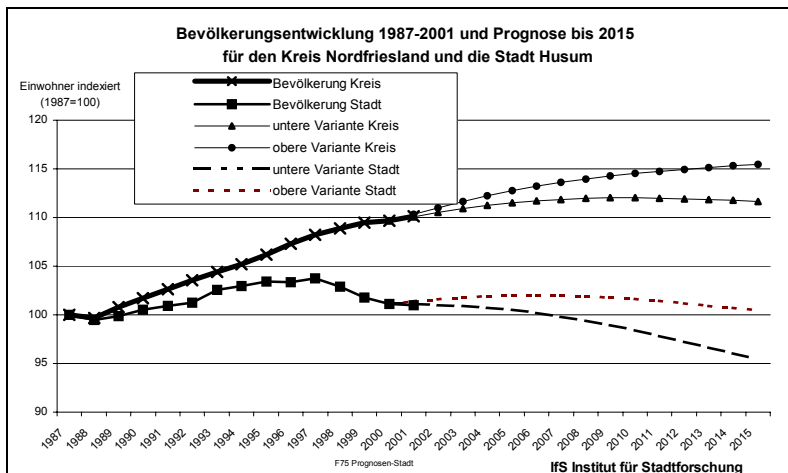
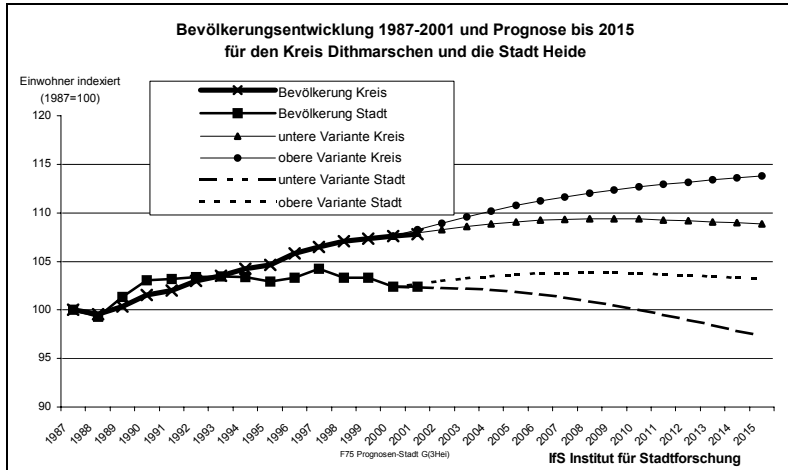


Differenz der prozentualen Veränderung des Wohnungsbestands und der Bevölkerung (Prozentpunkte) 1994-2001 in den Beispielstädten im Vergleich zum Kreis und Land

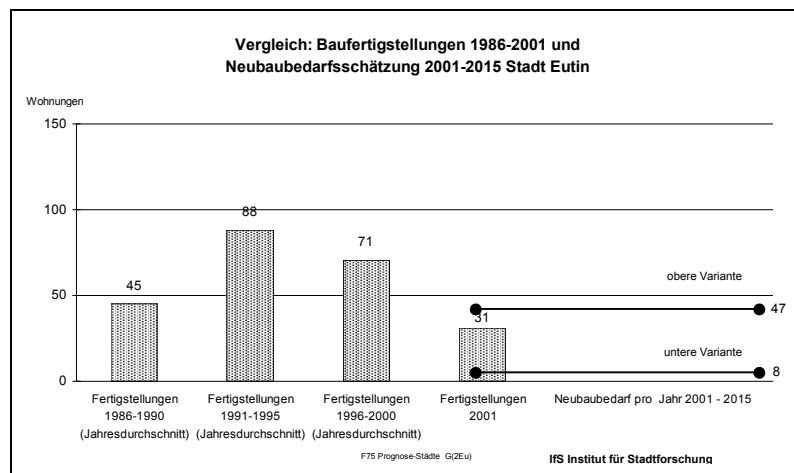
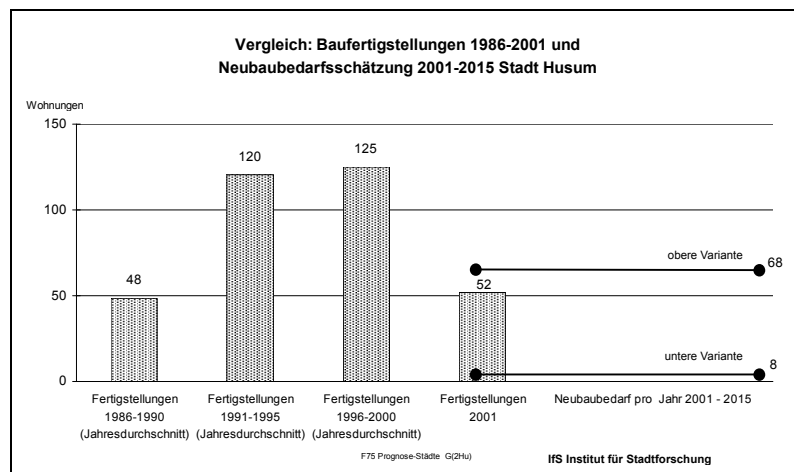
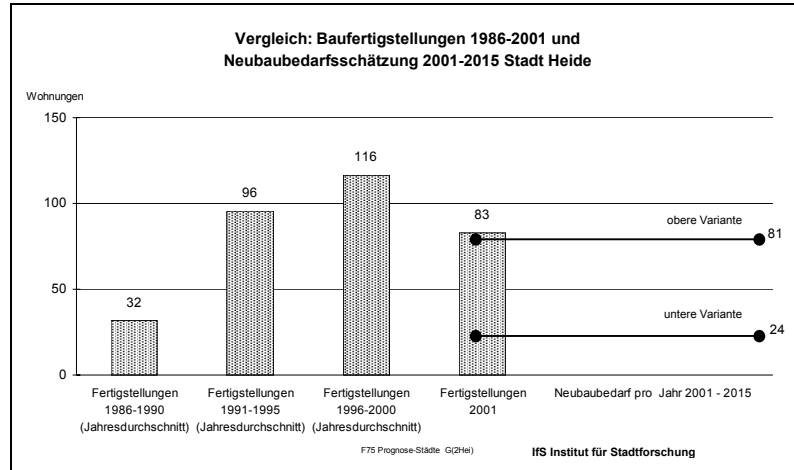
| Gebiet | Schleswig-Holstein | Kreis Dithmarschen | Heide, Stadt | Kreis Nordfriesland | Husum, Stadt | Kreis Ostholstein | Eutin, Stadt |
|---|--------------------|--------------------|--------------|---------------------|--------------|-------------------|--------------|
| Veränderung Wohnungsbestand 1994-2001 (A) | 10,4% | 11,2% | 8,7% | 13,7% | 8,1% | 11,0% | 6,8% |
| Veränderung Bevölkerung 1994-2001 (B) | 3,5% | 3,4% | -1,0% | 4,7% | -1,9% | 3,6% | -0,1% |
| Differenz Bestandsentwicklung-Bevölkerungsentwicklung 1994-2001 in Prozentpunkten ((A-B)*100) | 6,9 | 7,8 | 9,7 | 9,0 | 10,0 | 7,4 | 6,8 |
| Veränderung der Haushalte 04/1995-04/2002*: | 6,4% | | | | | | |
| Differenz Haushaltsentwicklung-Bevölkerungsentwicklung 1994-2001 Prozentpunkte | 2,9 | | | | | | |
| * Datengrundlage sind die Mikrozensususerhebungen April 1995 und April 2002 die näherungsweise die Entwicklung 1994-2001 darstellen | | | | | | | |

Die Binnenumzugsquote der Beispielstädte wurde bisher nur für kurze Zeiträume ermittelt (bis zwei Jahre); diese sind nicht aussagekräftig und werden daher nicht dargestellt.

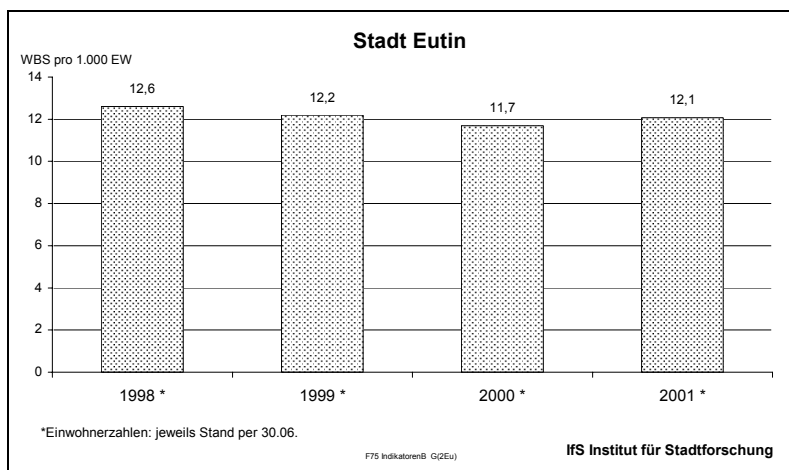
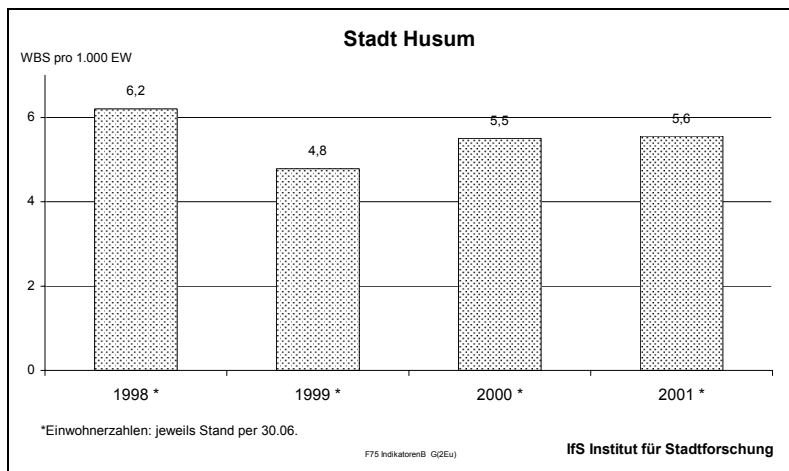
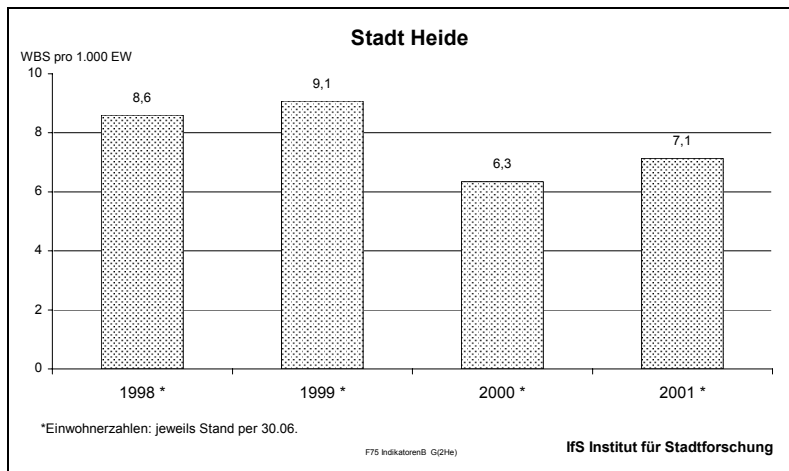
Bevölkerungsentwicklung 1987 bis 2001 und Prognose bis 2015 für die Beispielstädte und die Kreise



Vergleich der Baufertigstellungen 1986-2001 mit dem Neubaubedarf 2001-2015 in den Beispielstädten



Wohnberechtigungsbescheinigungen pro 1.000 Einwohner in den Beispielstädten



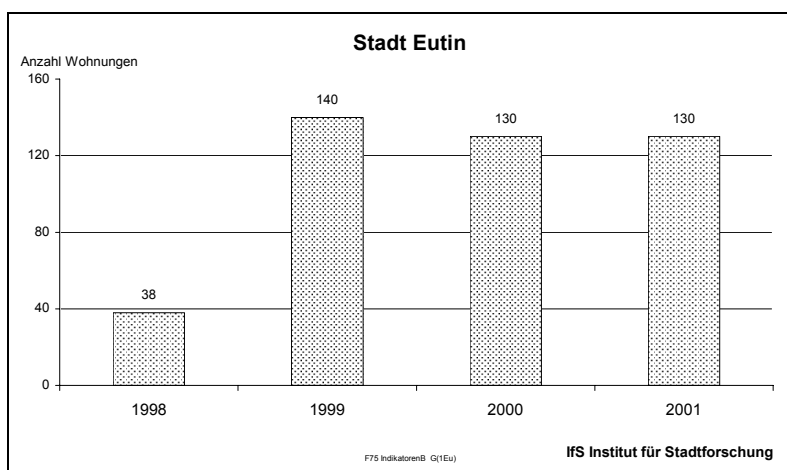
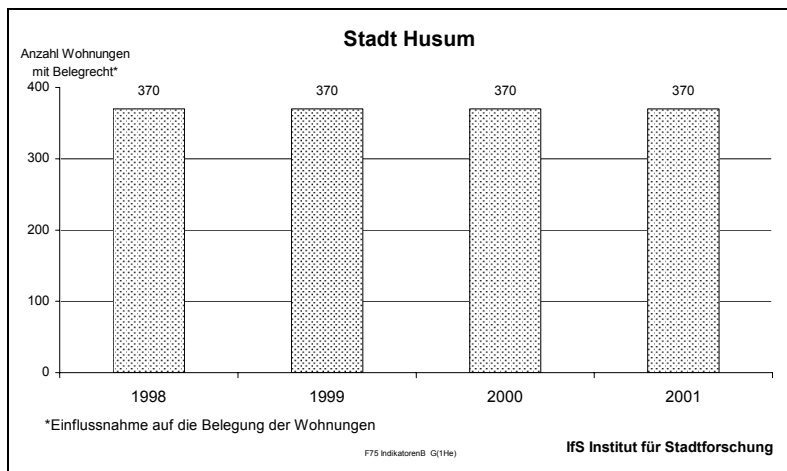
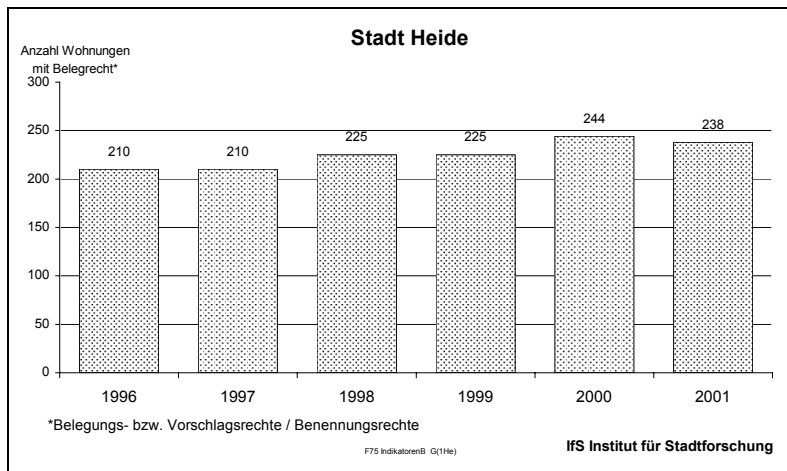
Wohnungssuchende Haushalte in den Beispielstädten nach Haushaltsmerkmalen

| | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
|--|------|------|------|------|
| Heide | | | | |
| Wohnungssuchende Haushalte | 294 | 341 | 253 | 217 |
| darunter | | | | |
| Wohnungssuchende Einpersonenhaushalte | 162 | 178 | 150 | 151 |
| Wohnungssuchende Haushalte mit allein erziehendem Elternteil | 62 | 62 | 52 | 33 |
| Wohnungssuchende Haushalte mit 5 und mehr Personen | 10 | 22 | 13 | 17 |
| Wohnungssuchende im Alter von 18 bis 20 Jahren* | 73 | 120 | 32 | 50 |
| Wohnungssuchende - 60 Jahre und älter - ** | 12 | 60 | 19 | 10 |
| Husum | | | | |
| Wohnungssuchende Haushalte | 94 | 45 | 30 | 20 |
| darunter | | | | |
| Wohnungssuchende Einpersonenhaushalte | 32 | 8 | 2 | 4 |
| Wohnungssuchende Haushalte mit allein erziehendem Elternteil | 11 | 5 | 1 | 4 |
| Wohnungssuchende Haushalte mit 5 und mehr Personen | 11 | 5 | 3 | 5 |
| Wohnungssuchende im Alter von 18 bis 20 Jahren | 11 | 3 | 3 | 3 |
| Wohnungssuchende - 60 Jahre und älter - | 19 | 25 | 20 | 20 |
| Eutin | | | | |
| Wohnungssuchende Haushalte | 161 | 100 | 109 | 106 |
| darunter | | | | |
| Wohnungssuchende Einpersonenhaushalte | 14 | 15 | 35 | 40 |
| Wohnungssuchende Haushalte mit allein erziehendem Elternteil | | 30 | 35 | 45 |
| Wohnungssuchende Haushalte mit 5 und mehr Personen | 3 | 10 | 12 | 15 |
| Wohnungssuchende im Alter von 18 bis 20 Jahren | | 20 | 15 | 15 |
| Wohnungssuchende - 60 Jahre und älter - | | 10 | 12 | 12 |
| * Alter bis 25 Jahre | | | | |
| ** 1998: ab 65 Jahre; 1999: 51 bis 65 Jahre | | | | |
| Anmerkung: Die absoluten Werte wurden durch Berechnung aus den einwohnerbezogenen Quotienten (Haushalte pro 1.000 Einwohner) ermittelt; Abweichungen aufgrund von Rundungen möglich. | | | | |

Anzahl Wohnungssuchender Obdachloser sowie vermittelte Wohnungssuchende 1998 bis 2001

| | 1998 | 1999 | 2000 | 2001 |
|--|------|------|------|------|
| Heide | | | | |
| Vom zuständige Amt an Wohnungssuchende vermittelte Wohnungen | 64 | 82 | 67 | 68 |
| Wohnungssuchende obdachlose Haushalte | 0 | 3 | 3 | 4 |
| Husum | | | | |
| Vom zuständige Amt an Wohnungssuchende vermittelte Wohnungen | 26 | 20 | 28 | 20 |
| Wohnungssuchende obdachlose Haushalte | 20 | 20 | 14 | 4 |
| Eutin | | | | |
| Vom zuständige Amt an Wohnungssuchende vermittelte Wohnungen | 29 | 24 | 30 | 19 |
| Wohnungssuchende obdachlose Haushalte | 37 | 49 | 40 | 59 |

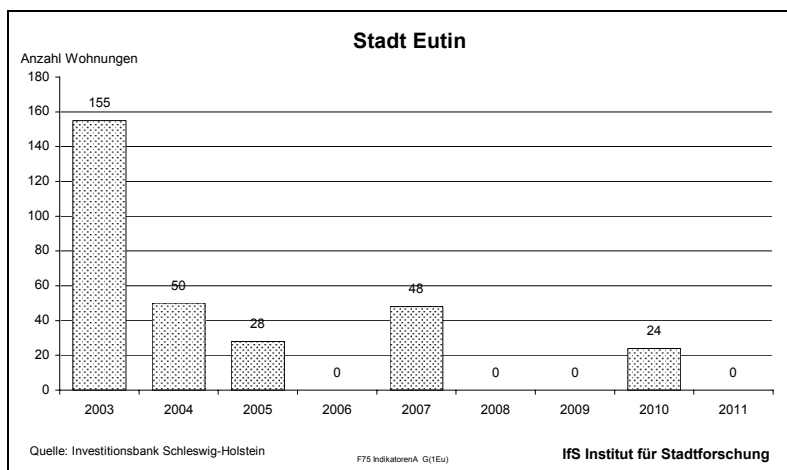
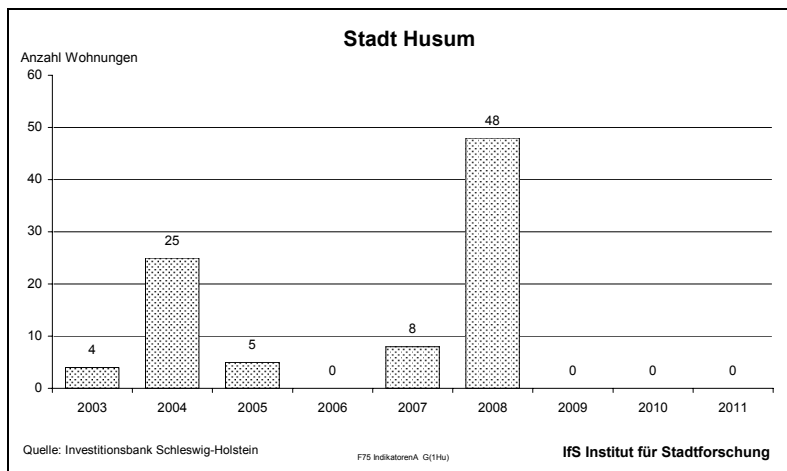
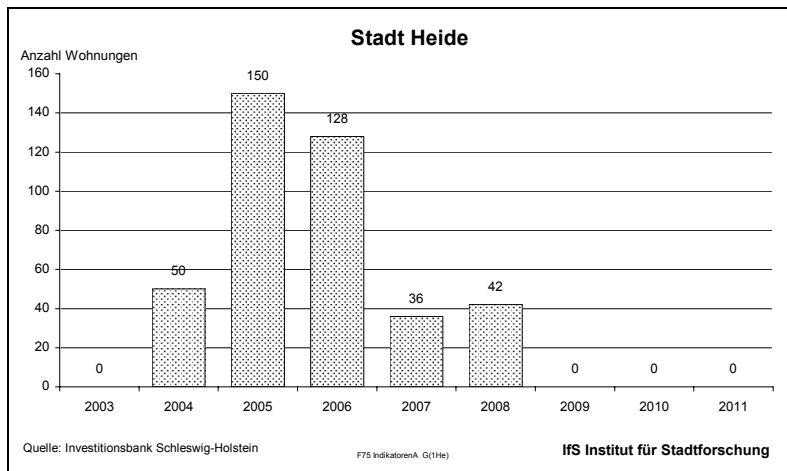
Kommunale Belegrechte in den Beispielstädten



Gebundener Wohnungsbestand und Prognose des Abschmelzprozesses (ohne Neuförderung) in den Beispielstädten im Vergleich zum Kreis und Land

| Gebiet | Bestand Wohneinheiten mit Bindungen | | | | | Prognose auslaufender Bindungen bis 2011 (inkl. Wohnungen in Nachwirkungsfrist, nur 1. FöW) | | |
|--|-------------------------------------|----------------------------------|---|---|---------------------------------|---|--------------------------------|--|
| | 1. FöW Stand: 31.12.01 | 3. FöW Stand: 31.12.01 | 2.FöW i. d. Auszahlung, Miet-/ Belegungsbindung Stand: 31.12.01 | Nachwirkungsfrist/ mit Wohnungsfürsorgemitteln gefördert* Stand: 31.10.02 | Bindungen insgesamt (Okt. 2002) | Anzahl auslaufender Bindungen | gebundener Bestand am 31.12.11 | Bestandsveränderung 31.12.11 gegenüber Okt. 2002 |
| Dithmarschen | 2.129 | 242 | 0 | 346 | 2.717 | 1.291 | 1.426 | -47,5% |
| Heide | 457 | 64 | 0 | 254 | 775 | 464 | 311 | -59,9% |
| Nordfriesland | 1.905 | 431 | 0 | 673 | 3.009 | 1.718 | 1.291 | -57,1% |
| Husum | 398 | 36 | 0 | 77 | 511 | 90 | 421 | -17,6% |
| Ostholstein | 3.004 | 268 | 0 | 1.258 | 4.530 | 1.977 | 2.553 | -43,6% |
| Eutin | 407 | 60 | 0 | 462 | 929 | 335 | 594 | -36,1% |
| Schleswig-Holstein | 50.964 | 13.315 | 238 | 22.961 | 87.478 | 36.924 | 50.554 | -42,2% |
| <p>* Zahlenermittlung: Die Zahl der Wohneinheiten des 1. FöW wurden von der Zahl der Wohneinheiten, die der Fehlbelegungsabgabe unterliegen, subtrahiert. (Problem: Nicht alle Kommunen des Landes unterliegen der Pflicht zur Erhebung der Fehlbelegungsabgabe.)</p> <p>Quelle: Investitionsbank Schleswig-Holstein</p> | | | | | | | | |

Prognose der auslaufenden Bindungen 2003 bis 2011



Anhang 4

Hinweise zur Abgrenzung der Umlandräume

Um alle Gemeinden zu berücksichtigen, zu denen wohnungsmarktbezogene Verflechtungen alleine aufgrund einer geringen Distanz bestehen können, sollten in einem ersten Schritt alle Gemeinden berücksichtigt werden, die an die mittleren Zentren angrenzen. Darüber hinaus sollten weiter entfernte Gemeinden, für die die Landesplanung Stadt-Umland-Verflechtungen zum jeweiligen Zentrum festgestellt hat, mit einbezogen werden (Abgrenzung der Stadt-Umland-Bereiche siehe: Die Ministerpräsidentin des Landes Schleswig-Holstein, Landesraumordnungsplan Schleswig-Holstein 1998). Sollten sich seit der Erstellung des Landesraumordnungsplans gegenüber weiteren Gemeinden relevante wohnungsmarktbezogene Verflechtungen aufgebaut haben (z. B. Zu- und Abwanderungen), könnten diese Gemeinden mit einbezogen werden.

Das oben beschriebene Verfahren lässt sich nicht auf die mittleren Zentren im Hamburger Umland übertragen, da deren Stadt-Umland-Beziehungen sich mit denen der Stadt Hamburg überlagern und die Umlandräume der nahe zueinander liegenden mittleren Zentren sich teilweise überschneiden (gemeinsame Nachbarkommunen). Darüber hinaus weist die Landesplanung keine Stadt-Umland-Bereiche aus. Daher könnte für mittlere Zentren im Hamburger Umland die Einordnung der eigenen Entwicklung im Rahmen der Wohnungsmarktanalyse über den Vergleich der Entwicklung zum Hamburger Umland insgesamt erfolgen. Das Hamburger Umland ist dabei durch den Ordnungsraum der Landesplanung abgegrenzt.

Anhang 5

Übersicht der Mittelzentren und der für regionale Bewertung relevanten Kreise

Für einen Teil der mittleren Zentren sind für die regionale Einordnung der Entwicklung Daten des jeweils zugehörigen Kreises ausreichend. Bei Zentren, die unmittelbar an einen bzw. zwei weitere(n) Kreis(e) angrenzen, sollten auch für diese Kreise die Daten erhoben werden. Die folgende Tabelle gibt eine Übersicht der für die regionale Bewertung der mittleren Zentren jeweils relevanten Kreise und ihrer Kennziffer der amtlichen Statistik.

Tabelle 2

| Übersicht der Mittelzentren und der für regionale Bewertung relevanten Kreise | |
|--|--|
| Mittelzentrum | relevante(r) Kreis(e) für regionale Bewertung |
| 01062001 Ahrensburg | 01062 Stormarn |
| 01062004 Bad Oldesloe | 01062 Stormarn 01060 Segeberg |
| 01060005 Bad Segeberg | 01060 Segeberg |
| 01051011 Brunsbüttel | 01051 Dithmarschen 01061 Steinburg |
| 01058043 Eckernförde | 01058 Rendsburg-Eckernförde |
| 01056015 Elmshorn | 01056 Pinneberg 01061 Steinburg |
| 01055012 Eutin | 01055 Ostholstein |
| 01053032 Geesthacht | 01053 Herzogtum Lauenburg |
| 01051044 Heide | 01051 Dithmarschen |
| 01054056 Husum | 01054 Nordfriesland |
| 01061046 Itzehoe | 01061 Steinburg |
| 01060044 Kaltenkirchen | 01060 Segeberg 01056 Pinneberg |
| 01053090 Mölln | 01053 Herzogtum Lauenburg |
| 01060063 Norderstedt | 01060 Segeberg 01056 Pinneberg 01062 Stormarn |
| 01056039 Pinneberg | 01056 Pinneberg |
| 01058135 Rendsburg | 01058 Rendsburg-Eckernförde |
| 01059075 Schleswig | 01059 Schleswig-Flensburg |
| 01056050 Wedel (Holstein) | 01056 Pinneberg |

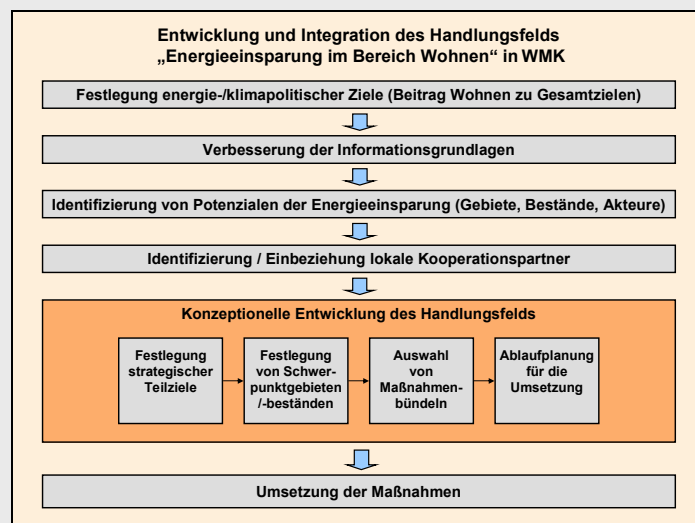
Anhang 6

Hinweis: Der Anhang 6 enthält Auszüge aus Kapitel 8.3 des Gutachtens "Wohnungsmarktkonzepte und Monitoring", das vom IfS Institut für Stadtforschung und Strukturpolitik GmbH im Auftrag des Innenministeriums des Landes Schleswig-Holstein erarbeitet wurde (vorgelegt im Februar 2008). Die im folgenden Text enthaltenen Querverweise beziehen sich auf Kapitel bzw. Abschnitte des Gutachtens, das bei weiteren Informationsbedarf heranzuziehen wäre. Dabei ist darauf hinzuweisen, dass Kapitel 8.1 des Gutachtens umfangreiche Praxisbeispiele bzw. Darstellungen zu von Kommunen im Themenfeld "Energieeinsparung im Bereich Wohnen" verfolgten Ansätze enthält.

8.3 Überlegungen und Vorschläge zur Integration des Handlungsfelds "Energieeinsparung im Bereich Wohnen" in kommunale Wohnungsmarktkonzepte

In diesem Abschnitt werden Überlegungen bzw. Vorschläge zur Integration des Handlungsfelds "Energieeinsparung im Bereich Wohnen" in Wohnungsmarktkonzepte vorgestellt. Dabei wird das Handlungsfeld nicht in einem engen, sondern in einem weiten Sinne definiert: Es konzentriert sich nicht auf technische Aspekte der energetischen Erneuerung von Wohngebäuden, sondern es zielt vielmehr im Sinne der in Kapitel 8.1 vorgestellten kommunalen Ansätze auf eine aktive Rolle der Kommunen bei der Nutzung verschiedener Bereiche des Wohnens und der Aktivierung verschiedener lokaler Akteursgruppen für die Zwecke der Energieeinsparung und des Klimaschutzes.

Wie Kapitel 8.1 und 8.2 gezeigt haben, sind die gesamtstädtischen energie- und klimapolitischen Ziele und Maßnahmen der Kommunen derzeit zu wenig oder gar nicht mit den wohnungspolitischen und wohnungswirtschaftlichen Zielen und Maßnahmen in den Wohnungsmarktkonzepten verknüpft. Zudem wird bislang nur ein Teil der möglichen kommunalen Ansätze zur Energieeinsparung im Bereich Wohnen von den Kommunen genutzt. Für die Entwicklung und Integration eines kommunalen Handlungsfelds "Energieeinsparung im Bereich Wohnen" erscheinen daher folgende Schritte als notwendig:



Die Schritte werden im Folgenden erläutert.

8.3.1 Festlegung energie- und klimapolitischer Ziele für den Bereich Wohnen

In einem ersten Schritt sollten energie- und klimapolitische Ziele für den Bereich Wohnen definiert werden. Sofern gesamtstädtische Ziele zum Klimaschutz bzw. zur CO₂-Einsparung vorliegen, wie beispielsweise bei den schleswig-holsteinischen Ober- und Mittelzentren, die Mitglied im Klimabündnis der Städte sind und bei denen der CO₂-Ausstoß alle fünf Jahre um 10% reduziert werden soll, können bzw. sollten die Ziele für den Bereich Wohnen als Teilziel bzw. als Beitrag des Bereichs Wohnen zum Gesamtziel festgelegt werden. Sofern keine ausreichende Datengrundlage für eine genaue Ableitung der Teilziele vorliegt, kann das Teilziel durch Überlegungen eingegrenzt werden, ob der Bereich Wohnen etwa proportional zu dem gesamtstädtischen Ziel beitragen soll oder ob auf ihn ein deutlich über- oder unterproportionaler Beitrag entfallen kann bzw. soll. Die Teilziele für den Bereich Wohnen sollten Grundlage des Wohnungsmarktkonzepts sein und mit den wohnungs- und stadtentwicklungspolitischen Zielen in Abstimmung gebracht werden.

Bei den Festlegungen der Teilziele für den Bereich Wohnen ist die Zusammenarbeit mit anderen Stellen in der Stadtverwaltung, die sich ebenfalls mit energiepolitischen Themen beschäftigen (Umwelt, Verkehr etc.), sinnvoll und notwendig. Dies gilt insbesondere, wenn es ein kommunales Energie- oder Klimaschutzkonzept gibt. Ein solches Konzept ist derzeit bei einer schleswig-holsteinischen Stadt vorhanden und bei zwei Städten geplant.

8.3.2 Verbesserung der Informationsgrundlagen zu energie- und klimapolitisch relevanten Sachverhalten im Bereich Wohnen

Ein weiterer wichtiger Schritt für die Integration des Handlungsfelds "Energieeinsparung" ist die Schaffung bzw. Verbesserung der Informationsgrundlagen zu energie- und klimapolitisch relevanten Sachverhalten im Bereich Wohnen. Die Informationsgrundlagen werden insbesondere für den Analyseteil des Wohnungsmarktkonzepts benötigt, der eine wesentliche Grundlage für die weiteren konzeptionellen Schritte darstellt. Zudem sind die Informationsgrundlagen für die Integration des Themas "Energieeinsparung" in das Monitoring Wohnen von Bedeutung (siehe unten Kapitel 8.4).

Bei den Analysen im Wohnungsmarktkonzept zur Energieeinsparung im Bereich Wohnen sollte vor allem das Ziel verfolgt werden, eine Übersicht über Unterschiede der energetischen Defizite der Bestände bzw. Teilräume der Stadt ("Hochverbrauchsräume/-bestände") zu gewinnen bzw. unterschiedliche Potenziale für energetische Verbesserungen

in Beständen und Quartieren zu identifizieren. Hierbei sollten sowohl der energetische Zustand der Gebäude als auch die Stärken und Schwächen der typischen Versorgung mit Heizenergie berücksichtigt werden. Im Ergebnis soll eine Grundlage für die Auswahl für die gebiets- oder bestandstypisch geeigneten Maßnahmen zur Beförderung der Energieeinsparung sowie für die Bestimmung von Schwerpunkten des Ressourceneinsatzes erstellt werden.

...

Identifizierung von Potenzialen für die Energieeinsparung bezogen auf Gebiete, Bestände und Akteure

Über die Verknüpfung von Informationen zu Baualter und Baustruktur (aus kommunaler Statistik und/oder Begehungen) mit der Gebäudetypologie können Gebiete mit Häufungen von Beständen bzw. Bauformen, die typischerweise einen hohen Energieverbrauch aufweisen, bestimmt werden (Quartiere mit Bautypen mit niedrigem/mittlerem/hohem/sehr hohem Energieverbrauch).

Für den Geschosswohnungsbestand der größeren Vermieter können die Bestände mit bereits erfolgter energetischer Sanierung über den Informationsaustausch im Prozess der Erstellung (bzw. der Umsetzung/Fortschreibung) der WMK erfasst werden. Für Gebiete mit Geschosswohnungsbeständen im Eigentum von Kleineigentümern (v. a. Altbaugebiete) sowie für Einfamilienhausgebiete ist eine Einordnung anhand von Hinweisen aus Expertengesprächen zu Gebieten mit über-/unterdurchschnittlichen energetischen Maßnahmen sowie weiterer Informationen zu den Gebieten möglich. Hierzu können Vertreter der Handwerksinnungen und die Schornsteinfeger wichtige Hinweise liefern.

Zusätzlich können Informationen der Wohnungsmarktanalyse (Preise, Gebietstypen) sowie ggf. durchgeführte Befragungen zur Plausibilisierung herangezogen werden.¹ Im Ergebnis wäre die Quartierseinordnung zum typischen energetischen Ausgangszustand der Gebäude zu ergänzen um die Typisierung "überdurchschnittliche, durchschnittliche, unterdurchschnittliche energetische Erneuerung".

¹ Beispielsweise wären Gebiete mit hohem Bodenpreis und geringer Sanierungstätigkeit wenig plausibel, sodass eine Einzelfallprüfung erforderlich wäre (Vor-Ort-Begehung).

8.3.3 Einbeziehung von lokalen Kooperationspartnern

Bei der Erstellung der Wohnungsmarktkonzepte werden in der Regel von der Stadt lokale Akteure einbezogen (siehe Kapitel 2). Bei einer Integration des Themas "Energieeinsparung im Bereich Wohnen" sollte der Kreis entsprechend erweitert werden. Es sollten Akteure in den Bearbeitungsprozess einbezogen werden, die zum einen technische Spezialgebiete abdecken (z. B. Versorgungsinfrastruktur) und zum anderen besondere Erfahrungen bei der Energieeinsparung (z. B. aus eigenen kommunalen Liegenschaften) einbringen können. Des Weiteren sollten andere mit dem Thema betraute städtische Stellen (z. B. Umweltverwaltung), örtliche Gas-, Fernwärme- und Stromversorger (Stadtwerke etc.) sowie ggf. Energiemanager (für kommunale Liegenschaften), Energieberater und lokale Klimainitiativen einbezogen werden. Dies könnte evtl. über eine Facharbeitsgruppe erfolgen.

8.3.4 Konzeptionelle Entwicklung des Handlungsfelds

Auf Grundlage der Analysen und der Auswahl einzubeziehender Akteure sollte in einem weiteren Schritt das Handlungsfeld "Energieeinsparung im Bereich Wohnen" konzeptionell entwickelt werden.

Festlegung strategischer Ziele

Wie bereits weiter oben dargestellt, sollten energie- und klimapolitische Ziele der Kommune für den Bereich Wohnen entwickelt werden, die sich (sofern vorhanden) an den gesamtstädtischen Zielen orientieren. Im Rahmen der konzeptionellen Entwicklung des Handlungsfelds gilt es, die Ziele zum Bereich Wohnen weiter räumlich und sachlich zu differenzieren, indem für verschiedene Teilbereiche des Handlungsfelds strategische Ziele festgelegt werden. Diese können sich beispielsweise auf die Teilbereiche Energieeinsparung und Klimaschutz im Neubau, im Wohnungsbestand und in Quartieren beziehen. Des Weiteren können sich die strategischen Ziele auf eine allgemeine Veränderung des Wärme- bzw. Stromverbrauchverhaltens oder eine allgemeine Verbesserung des Informationsstands bei Bürgern und Akteuren bezogen auf Energieeinsparungen im Bereich Wohnen beziehen. Die Ziele können zum einen umschreiben, in welchem Maße der Energieverbrauch bzw. CO₂-Ausstoß in diesen Teilbereichen reduziert werden soll. Zum anderen können sie auch den Umfang von Maßnahmen darstellen: z. B. die Zahl der Wohnungen, die im Neubau bzw. Bestand einen bestimmten energetischen Standard erreichen sollen oder welcher Anteil auf erneuerbare Energien entfallen soll. Letztere Ziele haben den Vorteil, dass sie leichter nachvollziehbar bzw. überprüfbar sind.

Festlegung von Schwerpunktgebieten/-beständen für Maßnahmen

Ein weiterer Schritt betrifft die Festlegung von Schwerpunktgebieten bzw. -beständen, in denen Maßnahmen der Energieeinsparung bzw. des Klimaschutzes ggf. mit besonders hoher Priorität durchgeführt werden sollen, entweder weil die Defizite bzw. die Energieeinsparpotenziale besonders groß sind oder weil die Realisierungschancen bzw. erzielbaren Effekte von Maßnahmen als besonders hoch erscheinen.

Eine Übersicht der räumlichen bzw. bestandsbezogenen Schwerpunkte der Energieeinsparung kann aufgrund der oben dargestellten Bestandsaufnahme und der Kombination mit den erfassten Planungen sowie Informationen zur Eigentümerstruktur erstellt werden. Es empfiehlt sich, die Schwerpunkte anhand unterschiedlicher Kriterien zu differenzieren und zu prüfen:

- quartiersbezogenes bzw. bestandsbezogenes Energieeinsparpotenzial,
- quartiersbezogene bzw. bestandsbezogene Rahmenbedingungen für die Einführung innovativer Energiesysteme,
- Eigentümerheterogenität: mit zunehmender Eigentümerzahl erhöht sich die Schwierigkeit für Quartiersansätze,
- Marktlage des Standorts: eine hohe Standortattraktivität bzw. gute Vermietungspotenziale erhöhen die Möglichkeit umfangreicher Maßnahmen (über EnEV-Standard),
- Projekte/Planungen von Marktakteuren: laufende Planungen einzelner Marktakteure bieten Potenziale für Synergieeffekte,
- Schwerpunktgebiete der Stadtentwicklung: in Quartieren mit laufenden Aktivitäten der Stadt können organisatorische Grundstrukturen für die Beförderung der Energieeinsparung genutzt werden (z. B. Vor-Ort-Büros für Energieberatung),
- Neubaugebiete (in Planung): je nach Eigentümer (Privat/Stadt) sowie Gebietsgröße und Lage zu Versorgungsnetzen ergeben sich unterschiedliche Optionen für innovative Formen der (Nah-)Wärmeversorgung.

Für die Schwerpunktgebiete sollten (möglichst operationalisierte) Ziele festgelegt werden, die mit den Teilzielen und Gesamtzielen des Handlungsfelds abgestimmt sind. Diese gebietsbezogenen bzw. bestandsbezogenen Ziele sollten sich wiederum auf den Energieverbrauch bzw. CO₂-Ausstoß, auf Umfang und Art der durchzuführenden energetischen Maßnahmen oder auf zu erreichende technische Standards (siehe oben) beziehen.

Auswahl von Maßnahmen zur Verfolgung der Ziele

Ein weiterer wesentlicher Schritt bezieht sich auf die Auswahl der Maßnahmen, die im Rahmen des Handlungsfelds "Energieeinsparung im Bereich Wohnen" insgesamt bzw. in den festgelegten Schwerpunktgebieten durchgeführt werden bzw. im Wohnungsmarktkonzept aufgenommen werden sollen. Die Auswahl der Maßnahmen richtet sich beim Handlungsfeld "Energieeinsparung im Bereich Wohnen" ebenso wie bei den anderen Handlungsfeldern von Wohnungsmarktkonzepten nach den örtlichen Problemlagen und den verfolgten Zielen, sodass hier keine Standardlösung vorgeschlagen werden kann bzw. soll. Vielmehr werden im Folgenden mögliche Maßnahmen vorgeschlagen, aus denen je nach lokalen Verhältnissen eine geeignete Auswahl getroffen werden kann.

In Tabelle 8.3 sind Bausteine für ein Handlungsfeld "Energieeinsparung im Bereich Wohnen" dargestellt. Dabei handelt es sich um Maßnahmen, die auf den in Kapitel 8.1 untersuchten und dargestellten Beispielen aufbauen, also um von Kommunen in Schleswig-Holstein und deutschlandweit praktizierte Ansätze und Maßnahmen. Auf eine Beschreibung der einzelnen Maßnahmen wird hier unter Verweis auf Kapitel 8.1 verzichtet, da sich überwiegend Wiederholungen gleicher Sachverhalte ergeben würden.

Die Bausteine bzw. Maßnahmen sind verschiedenen Teilbereichen zugeordnet, die zugleich Unter-Handlungsfelder für das Wohnungsmarktkonzept darstellen können: allgemeine bzw. vorbereitende Schritte, Beförderung hoher energetischer Standards beim Neubau, Beförderung der energetischen Sanierung des Wohngebäudebestands, projekt-/quartiersbezogene Ansätze im Bestand, Beförderung der Berücksichtigung der Energieeffizienz von Gebäuden als Kosten- und Wohnwertkriterium sowie Öffentlichkeitsarbeit/Kampagnen. Für die einzelnen in diesen Teilbereichen aufgeführten Ansätze bzw. Maßnahmen wird dargestellt, welchen räumlichen Bezug (Gesamtstadt, Teilräume) sie haben und auf welche Zielgruppen bzw. Akteure (Vermietergruppen, Mieter, Versorger etc.) sie in erster Linie zielen.

Für die Auswahl und die Gewichtung der Maßnahmen, die das Handlungsfeld "Energieeinsparung im Bereich Wohnen" bilden sollen, ist der Bereich Neubau zwar auch von großer Bedeutung, weil er für technische Standards wegweisend ist. Allerdings ist das Potenzial der Energieeinsparung und der mögliche Beitrag zum Klimaschutz in vorhandenen Wohnquartieren bzw. Wohnungsbeständen, insbesondere bei älteren Wohngebäuden, in der Regel weitaus höher.

| Bausteine für ein Handlungsfeld "Energieeinsparung im Bereich Wohnen": mögliche Ansätze und Maßnahmen nach räumlichem Bezug und Zielgruppe | | |
|---|-------------------------|--|
| Handlungsansatz/Maßnahme | räumlicher Bezug | Zielgruppe |
| Allgemeine/vorbereitende Schritte | | |
| Herstellung von Bezügen zwischen Wohnen und generellen kommunalen Strategien/Kooperationen zum Klimaschutz | Stadt/Teilraum | diverse lokale Akteure |
| Festlegung möglichst operationalisierter Ziele für Energieeinsparung/Klimaschutz im Bereich Wohnen | Stadt/Teilraum | diverse lokale Akteure |
| Verbesserung der Informationsgrundlagen | Stadt/Teilraum | diverse lokale Akteure |
| Identifizierung von Potenzialgebieten/-beständen (Hochverbrauch) | Stadt/Teilraum | diverse lokale Akteure |
| Festlegung räumlicher/bestandsorientierter Prioritätensetzung (Schwerpunktgebiete) | Stadt/ Teilraum | diverse lokale Akteure |
| Beförderung hoher energetischer Standards beim Neubau | | |
| Kommunale Förderung von Neubauten | Stadt | Selbstnutzer, Kleineigentümer |
| Kommunale Satzungen mit Pflichten zu Energiestandards/-versorgung | Stadt | Bau-/Erschließungsträger, Selbstnutzer |
| Kooperatives Bauleitplanverfahren | Teilraum | Bau-/Erschließungsträger |
| Anschluss- und Benutzungszwang | Teilraum, ggf. Stadt | Bau-/Erschließungsträger, Selbstnutzer |
| Privatrechtliche Vereinbarungen zur Bauweise beim Verkauf städtischer Grundstücke | Teilraum | Bau-/Erschließungsträger, (Selbstnutzer) |
| Beförderung der energetischen Sanierung des Wohngebäudebestands | | |
| Akteursübergreifende Kooperationen und Initiativen zur energetischen Bestandserneuerung | Stadt | Wohnungsmarktakteure*, Versorger, Gewerbe |
| Nutzung der Rolle des städtischen Wohnungsunternehmens | Stadt | Wohnungsunternehmen |
| Abstimmung von Maßnahmen mit Wohnungsunternehmen | Stadt/Teilraum | Wohnungsunternehmen |
| Ansprache von Kleineigentümern/Selbstnutzern | Teilraum | Selbstnutzer, Kleineigentümer |
| Kommunale Förderung der Bestandsmodernisierung | Stadt | Wohnungsunternehmen, Kleineigentümer, Selbstnutzer |
| Informationsangebote | | |
| Internet | Stadt | Kleineigentümer, Selbstnutzer, (Wohnungsunternehmen) |
| Broschüren | Stadt | Kleineigentümer, Selbstnutzer, (Wohnungsunternehmen) |
| Informationsveranstaltungen | Stadt | Kleineigentümer, Selbstnutzer, (Wohnungsunternehmen) |
| Beratungsangebote | Stadt/ Teilraum | Kleineigentümer, Selbstnutzer, (Wohnungsunternehmen) |
| Bauleitplanungen | Teilraum | Grundstückseigentümer |
| Projekt-/quartiersbezogene Ansätze im Bestand | | |
| Kooperationen zur Entwicklung und Erprobung innovativer Ansätze der Gebäudesanierung | Teilraum | Wohnungsmarktakteure*, Versorger, Gewerbe |
| Quartiersansätze für effiziente Versorgung mit Raumwärme | | |
| Mehrfamilienhaus-Quartiere/ein Eigentümer | Teilraum | Wohnungsunternehmen |
| Mehrfamilienhaus-Quartiere/mehrere Eigentümer | Teilraum | Grundstückseigentümer |
| Einfamilienhaus-Quartiere/mehrere Eigentümer | Teilraum | Selbstnutzer |
| Beförderung der Berücksichtigung der Energieeffizienz von Gebäuden als Kosten- bzw. Wohnwertkriterium | | |
| Interaktive Vergleichsrechner | Stadt | Vermieter, Mieter, Selbstnutzer |
| Heizspiegel | Stadt | Vermieter, Mieter, Selbstnutzer |
| Mietspiegel mit energetischen Merkmalen | Stadt | Vermieter, Mieter |
| Öffentlichkeitsarbeit/Kampagnen | Stadt | Selbstnutzer, Kleineigentümer, Mieter |
| * Wohnungsmarktakteure = Wohnungsunternehmen, Vermieter- und Mietervereine | | |

Eine besondere Bedeutung haben dabei die quartiersbezogenen bzw. die akteurs- und eigentümerübergreifenden Ansätze, sowohl im Geschosswohnungsbau als auch in weniger dichten Bauweisen. Um hier Erfolge erzielen zu können, ist in hohem Maße eine koordinierende und aktivierende Rolle der Stadt notwendig. Dabei geht es auch um eine gelungene Verknüpfung von energie- bzw. klimapolitischen mit wohnungs- bzw. stadtentwicklungspolitischen Zielen und Handlungsansätzen.

Umgang mit dem Handlungsfeld in geplanten und vorliegenden Wohnungsmarktkonzepten

Städte, die erst noch Wohnungsmarktkonzepte erarbeiten, können die oben dargestellten Überlegungen und Vorschläge zur Integration des Handlungsfelds in ihr Wohnungsmarktkonzept bei dessen Erstellung aufgreifen. ... Städte mit vorliegenden Wohnungsmarktkonzepten können die Überlegungen und Vorschläge zum Handlungsfeld "Energieeinsparung im Bereich Wohnen" im Rahmen einer Fortschreibung bzw. Ergänzung ihres Wohnungsmarktkonzepts berücksichtigen.